



中国-太平洋岛国 应对气候变化合作中心 资讯

中国-太平洋岛国应对气候变化合作中心
聊城市人民政府外事办公室 出品

主 编：赵少峰

执行主编：吕俊昌 倪 凯

编 辑：赵培培 吕明月 李友怡

李 晨 史新钊 宋佳珊

史新祥 周子杰 马翰文

张欣如 魏志鹏 万寿宏

网 址：<http://www.rcpic.cn>

邮 箱：rcpic2013@126.com

地 址：山东省聊城市湖南路一号

电 话：0635-8239613

邮 编：252000

02

2025

目 录

CONTENTS

工作动态

THE WORK PROGRESS

工作动态 01/

太平洋岛国大事记

CHRONICLE OF EVENTS OF PACIFIC ISLANDS

巴布亚新几内亚 03/ 斐济 05/

所罗门群岛 07/ 汤加 09/ 萨摩亚 10/

基里巴斯 10/ 瓦努阿图 11/ 马绍尔群岛 12/

密克罗尼西亚联邦 12/ 图瓦卢 13/ 帕劳 13/ 纽埃 13/

瑙鲁 14/ 综合 14/

地区风险报告

REGIONAL RISK REPORT

新喀里多尼亚政治危机与法国的战略困境/17

库克群岛总理访华之行/20

01

工作动态

THE WORK PROGRESS

2025 年 2 月 12 日至 14 日，斐济驻华大使李振凡一行访问福建省福州市，两地在减贫发展、菌草技术、海洋渔业、文化教育等领域开展卓有成效的交流与合作。福建省外办主任黎林表示将利用中国—太平洋岛国减贫与发展合作中心、菌草技术示范中心等合作平台，持续推动双方减贫、农业等领域务实合作。

2025 年 2 月 24 日至 25 日，聊城大学党委常委、副校长李华锋带队前往国家深海基地管理中心、联合国“海洋十年”国际合作中心等考察，深入

探讨合作事宜。李华锋介绍了聊城大学太平洋岛国研究中心的建设情况，以及中国－太平洋岛国应对气候变化合作中心成立三年来开展的工作。聊城大学太平洋岛国研究中心，与联合国“海洋十年”国际合作中心、济南大学加勒比地区研究中心举行了三方合作签约仪式。



三方合作签约仪式

太平洋岛国大事记

CHRONICLE OF EVENTS OF PACIFIC ISLANDS

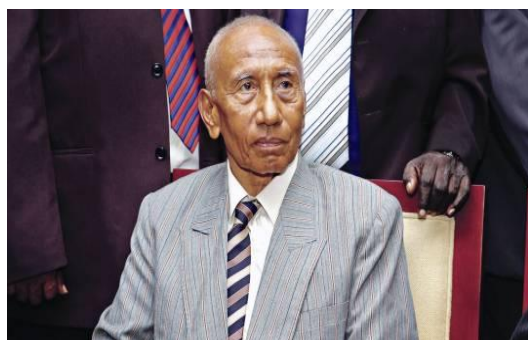
巴布亚新几内亚

PAPUA NEW GUINEA

巴布亚新几内亚国父陈仲民去世

2月3日，巴布亚新几内亚（以下简称巴新）独立领袖陈仲民（Julius Chan，亦称朱利叶斯·陈）于巴新新爱尔兰省去世，享年85岁。陈仲民为巴新第二代华人，祖籍广东台山。其于1968年创立人民进步党，并在70年代当出任财政部长。1982年陈仲民当选巴新总理，成为巴新首位华人总

理。其任上的诸多举措推动了巴新经济、社会的发展，因其对巴新独立的贡献，与迈克尔·索马雷（Michael Somare）一同被巴新人民称为“国父”。巴新总理詹姆斯·马拉佩（James Marape）称，陈仲民是一位非凡政治家，将永远被巴新人民所铭记。（来源：PINA）



陈仲民

巴新政府宣布养老金改革计划

2月11日，巴新总理詹姆斯·马拉佩宣布将改革国家养老金制度，以此为退休人员的生活提供更加稳定的经济保障。在新的养老金制度下，政府鼓励企业为员工缴纳养老金，并引入商业养老金与政府养老金相互补充。除此之外，政府还将改变养老金的发放方式，以保证其成为退休人员的长期金融来源。马拉佩还呼吁公民养成良好的消费及储蓄习惯，为晚年生活打下坚实的经济基础。（来源：Post Courier）

巴新教师前往澳大利亚执教

2月13日，巴新政府为14名教师举办送别仪式，欢送启程前往澳大利亚。到达澳大利亚后，教师们将于

达尔文接受培训，之后执教于当地学校。据悉，此次教师出国项目依托于太平洋劳动力流动计划（PALM），旨在缓解澳大利亚所面临的劳动短缺，并提升巴新教师的专业素养及工作能力，进而推动巴新教育事业的进步。

（来源：Post Courier）

巴新、所罗门群岛与澳大利亚于司法领域展开合作

2月18日，巴新、所罗门群岛及澳大利亚三国最高法院代表签署合作协议，标志着三国在司法领域的合作迈上新台阶。据悉，本次所签署的合作协议旨在加强三国在司法实践以及法律制定方面的合作。巴新首席大法官吉布玛·萨莉卡（Gibuma Salika）表示，巴、所、澳三国在司法领域有着悠久的历史，三国将在此基础上加强交流，共同维护社会的公平正义。（来源：Post Courier）

巴新与澳大利亚启动防务条约谈判

2月20日，澳大利亚政府宣布将与巴新就签署防务条约举行谈判。澳大利亚国防部长理查德·马尔斯（Richard Marles）向媒体表示，澳大利亚希望通过条约加强与巴新的防务合作，加快巴新国防的现代化进程，进而维护地区和平与稳定。但有关人士分析称，澳大利亚此举反映了其对中国在太平洋地区影响力扩大的担忧，是其试图维持其在巴新军事存在的表现。（来源：RNZ）

巴新代表出席太平洋司法会议

2月20日，巴新司法部门代表团在首席大法官吉布玛·萨莉卡的带领下前往新西兰，参加2025年太平洋司法会议（Pacific Judicial Conference）。除太平洋岛国外，美国、澳大利亚、新加坡等国司法系统代表也出席本次会议。本次会议主要探讨了司法独立、司法多元化以及在新媒体与人工智能冲击下司法系统的发展方向等问题。（来源：Post Courier）

巴新总理参加 2025 霍尼亚拉峰会

2月25日，巴新总理詹姆斯·马拉佩抵达所罗门群岛首都霍尼亚拉，参加2025霍尼亚拉峰会（Honiara Summit 2025）。本次峰会的主题为“实现渔业资源可持续性发展”。马拉佩于峰会开幕式上发表讲话，呼吁贯彻“新不列颠倡议”，完善太平洋岛国国家渔业产业链，对太平洋岛国论坛成员国海产进行加工，以增加渔业为太平洋岛屿国家带来的收益。

（来源：Post Courier）



詹姆斯·马拉佩抵达霍尼亚拉

斐济

FIJI

斐济海底光缆项目落地助推区域数字联通

2月3日，斐济顺利建设四根海底电缆，其中两根部署于苏瓦（Suva），另外两根位于纳塔多拉（Natadola）。这些电缆将连接斐济与美国、澳大利亚、日本及南美洲，大幅提升国际通信能力。项目仪式由斐济副总理卡米卡米加（Kamikamica）主持，海底光缆项目有助于斐济打造太平洋数字枢纽，推动区域数字经济发展。斐济政府表示未来将持续推动数字转型。

（来源：Fiji Government）

斐济移民部长出席亚太移民治理峰会

2月6日，斐济移民部长皮奥·蒂科杜阿杜阿（Pio Tikoduadua）代表团出席2025年亚太区域《移民问题全球契约》（Global Compact on Migration）执行情况审议会议。他力推构建区域安全移民框架，与联合国亚太经社会及国际移民组织商讨深化合作，升级斐济移民管理体系，应对区域移民潮。皮奥强调，亚太国家需建立弹性移民预警机制，推广权益保障最佳实践，构建数字化管理平台。此次会议标志着亚太地区在移民治理合作上迈入新阶段，斐济积极塑造符合岛国需求的移民治理范式。（来源：Fiji Government）

斐济副总理出席第四届国际民航组织研讨会

2月11日，斐济副总理兼旅游和民航部长维利亚姆·加沃卡（Viliame Gavoka）出席了在阿联酋阿布扎比举办的第四届国际民航组织（ICAO）全球实施支持研讨会。该研讨会主题为“为可持续未来而创新”，此次会议旨在提升全球民航的安全、安保和可持续发展。加沃卡部长参与了关于航空推动斐济经济和社会的小组讨论，并强调了建立安全、安保和可持续航空框架的重要性。此外，他还出席了首届全球可持续航空市场会议，支持航空业低碳，替代燃料的开发。（来源：Fiji Government）



斐济副总理兼旅游与民航部长
维利亚姆·加沃卡

斐济财政部长呼吁重视气候变化带来的损失

2月13日，斐济副总理兼财政部长比曼·普拉萨德（Biman Prasad）称气候变化对太平洋地区的影响日益加剧，全球需采取行动应对损失。普拉萨德强调，发达国家应为全球变暖承担更大责任，他批评部分国家背离承诺，气候变化不仅是环境危机，更

是对太平洋岛国地区身份和文化的直接威胁。他呼吁重新分配气候融资，确保资金直达受损社区，认为化石燃料的广泛使用是对太平洋岛民基本人权的侵犯。普拉萨德表示，太平洋岛国将继续推动气候融资问责，并寻求通过国际法院承认气候变化造成的损害。（来源：Fiji Government）

斐济副总理致贺瓦努阿图新任总理

2月13日，斐济副总理比曼·普拉萨德（Biman Prasad）代表斐济政府和人民，向瓦努阿图新任总理约坦·纳帕特（Jotham Napat）致贺。斐济将继续与瓦努阿图及其他太平洋岛国携手推进区域和平、安全与繁荣的目标。他表达了对两国关系在纳帕特总理领导下提升至新水平的乐观态度，并向瓦努阿图政府和人民致以最美好的祝愿。（来源：Fiji Government）

斐济与印度就国防事务举行会晤

2月17日，斐济国防部长皮奥·蒂科杜阿杜阿（Pio Tikoduadua）一行在印度班加罗尔（Bangalore）举行的2025年国防部长峰会上，与印度国防部长拉杰纳特·辛格（Rajnath Singh）举行高级别双边会谈。双方重申斐济与印度战略伙伴关系不断加深，特别是在国防合作、军事训练和区域安全领域。两国部长同意扩大军事协作，聚焦能力建设、海事安全和情报共享。斐济希望从印度采购无人

机、雷达系统和海军装备，以增强海事安全。双方还商定加强灾难响应和危机管理合作，并规划了军事交流、边境安全协调及构建双边国防框架等未来合作路线图。（来源：Fiji Government）

斐济官员赴澳大利亚参会

2月18日，斐济乡村和海洋发展兼灾害治理部长萨基亚西·迪托卡（Sakiasi Ditoka）与其常任秘书长伊索·塔莱迈布亚（Isoa Talemaibua）在澳大利亚参加德照科技（Tetra Tech）会议。会上，两人与德照科技公司气候变化团队及原住民领袖、气候行动与环境可持续性倡导者格伦·温菲尔德（Glen Wingfield）举行战略对话，将原住民知识融入气候韧性战略、促进政府与原住民社区合作，增加区域减灾努力的创新途径。（来源：Fiji Government）

所罗门群岛

SOLOMON ISLANDS

中国援助所罗门群岛医疗队为瓜达尔卡纳尔岛社区提供免费医疗援助服务

2月5日，中国援助所罗门群岛医疗队应瓜达尔卡纳尔岛中东部邀请，为该社区提供免费医疗援助服务。此社区由于医疗资源和药物的长期短缺，当地居民获得专业医疗保健的机会有限。在了解社区的基本情况后，中国医疗队克服各种挑战，为基层居

民提供专业的医疗服务。当地诊所护士表示，希望与中国医疗队进一步合作，改善所罗门群岛的医疗保健服务，并建立牢固的合作伙伴关系，建设全民健康社区。此次医疗援助体现了中国与所罗门群岛之间的深厚友谊以及国际医疗合作。（来源：Solomon Star）

所罗门群岛制定新的签证制度

2月6日，所罗门群岛、澳大利亚和巴新的移民官员齐聚霍尼亚拉，共同推进所罗门群岛新边境管理系统（BMS）的完善，制定新的签证制度。来自所罗门群岛、澳大利亚和巴新的团队共同进行新签证系统的开发和培训，不断完善边境管理系统，此项目在增加政府收入的同时还可提高所罗门群岛出入境人员的安全保障，并在一定程度上展示了三国在太平洋地区共同建设繁荣和保障安全的努力。（来源：PINA）

所罗门群岛总理与阿布扎比发展基金进行双边会谈

2月12日，所罗门群岛总理杰里迈亚·马内莱（Jeremiah Manele）与阿拉伯联合酋长国迪拜阿布扎比发展基金（ADFD）举行了双边会谈。会议之初，马内莱总理代表所罗门群岛政府对阿布扎比发展基金援助建造的国内第一个大型可再生能源项目表示衷心感谢，会议另一项重要议题为所罗门群岛关于比纳港项目提案的后续行动。马内莱总理称，这象征着政府、

所罗门群岛人民及其国际合作伙伴在推动转型进步方面的合作努力，是所罗门群岛实现能源独立和提升国家恢复能力的一个重要里程碑。（来源：Solomon Star）

澳大利亚与所罗门群岛重申 2025 合作伙伴关系

2 月 16 日，澳大利亚驻所罗门群岛高级专员罗德·希尔顿（Rod Hilton）接待了所罗门群岛副总理布拉德利·托沃西亚（Bradley Tovosia）和其他政要，以巩固澳大利亚和所罗门群岛之间新一年的伙伴关系。希尔顿专员回顾了近年来两国间的大型合作互助项目，并称澳大利亚是所罗门群岛的头号安全伙伴，期待在 2025 年与所罗门群岛建立更加牢固的伙伴关系。（来源：Solomon Star）



澳大利亚高级专员罗德·希尔顿（左）
与所罗门群岛副总理布拉德利（右）

新加坡总统承认与所罗门群岛的友好关系

2 月 19 日，所罗门群岛总督大卫·蒂瓦·卡普（David Tiva Kapu）礼节性拜访新加坡总统尚达曼，尚达

曼总统承认了两国之间的友好关系，并期待未来加强合作。接见期间，尚达曼总统欢迎大卫·蒂瓦·卡普总督及其代表团访问新加坡，并进一步保证，新加坡致力于在旅游、农业、渔业、林业和其他发展愿望等领域协助所罗门群岛的发展愿景，大卫·蒂瓦·卡普总督对此表示感谢。

（来源：Solomon Star）

所罗门群岛总理在世界政府峰会上呼吁国际合作

2 月 20 日，所罗门群岛总理杰里迈亚·马内莱（Jeremiah Manele）在世界政府峰会上呼吁加强国际合作，制定适当的实施机制以支持小岛屿发展中国家的努力。此次会议关乎政府应对环境与经济危机战略的有效性，马内莱总理表示，在这个气候风险加剧、全球大规模城市化的时代，仅靠国家战略不足以应对环境和经济危机带来的复杂挑战，确立全球伙伴关系对于确保太平洋岛国等脆弱国家的国家恢复能力和发展至关重要。（来源：Solomon Star）

所罗门群岛在国际海事组织会议上表明强硬立场

2 月 24 日，所罗门群岛政府代表团在国际海事组织（IMO）第 18 届工作会议上表明了强硬立场，呼吁所有国际海事组织成员国采取强有力的措施，以减少全球海运业的温室气体排放，保护全球环境。此次会议旨在减

少国际航运温室气体排放，所罗门群岛政府代表团借此强调 2025 年所有关于减少温室气体排放的决定与举措都要加速执行，任何延误都可能对小岛屿发展中国家造成严重影响。（来源：Solomon Star）

霍尼亚拉峰会召开

2 月 25 日，以“实现可持续渔业”为主题的霍尼亚拉峰会开幕。此次峰会致力于保护和可持续利用海洋资源，促进太平洋岛屿地区渔业可持续发展，旨在应对渔业管理方面的挑战和机遇。马内莱总理强调了气候变化、过度捕捞、非法、不报告和管制捕捞（IUU）以及污染带来的日益严峻的挑战，这些行为都威胁着全球鱼类种群。因此开展区域合作乃至全球合作至关重要。（来源：Solomon Star）

汤加 TONGA

汤加卫生部宣布登革热疫情爆发

2 月 20 日，汤加卫生部发布紧急新闻通报，宣布汤加塔布岛、瓦瓦乌群岛及尤阿岛地区正面临登革热疫情，儿童和青少年群体受到极大影响。累计发现病例 10 例，此次疫情的爆发与近期连续降雨有关，气候条件使蚊虫滋生。面对这一突发公共卫生事件，汤加卫生部紧急动员公共卫生团队开展全面疫情防控工作，以遏制疾病扩散。（来源：PINA）

汤加部长呼吁协作推进深海采矿治理

2 月 20 日，汤加新任教育和培训大臣兼土地和自然资源大臣法西（Fasi）在太平洋岛国论坛秘书处举办的深海矿产技术会议上，发表了关于深海采矿治理的重要讲话。他承认区域内对深海采矿潜力存在的不同看法，强调各国要协同合作，对深海采矿采取负责任的态度，《蓝色太平洋 2050 年战略》应成为讨论的基础。此次会议标志着太平洋岛国在探索深海矿产资源的同时，也致力于保护海洋环境，实现可持续发展。（来源：PINA）



汤加新任土地和自然资源大臣法西

汤加取消热带气旋警告

2 月 26 日，热带气旋雷（Rae）已减弱为一个低压系统，目前不再对汤加构成威胁。该低压系统当前位置位于南纬 26.2 度、西经 175.8 度，即阿塔岛以南约 430 公里处，或尤阿以南约 550 公里、努库阿洛法以南约 575 公里处，以 15 节的速度向东南方向移动，逐渐远离汤加。（来源：Matangi Tonga）

萨摩亚 SAMOA

新提名的美国卫生与公众服务部长人选不利于萨摩亚公共卫生的发展

2月4日,萨摩亚卫生部首席执行官亚力克·艾克罗马(Alec Ekeroma)称,提名小罗伯特·弗朗西斯·肯尼迪(Robert F Kennedy Junior)担任美国卫生与公众服务部部长是萨摩亚公共卫生的一场灾难。肯尼迪在2019年萨摩亚麻疹爆发前散布了反疫苗的错误信息,鉴于此,艾克罗马称肯尼迪担任这一职务,美国向联合国和世界卫生组织提供的资金将会减少,也将减缓疫苗的流通速度,不利于萨摩亚公共卫生的发展。(来源: PINA)



萨摩亚总理菲娅梅

针对萨摩亚总理菲娅梅的不信任投票失败

2月25日,萨摩亚议会就针对萨摩亚总理菲娅梅·内奥米·马塔阿法(Fiame Naomi Mataaafa)及其内阁的不信任投票进行表决,结果为34票反对、15票赞成,该不信任投票未获通过。此次针对总理菲娅梅的不信任投票由萨摩亚人权保护党(HRPP)

提出,经由萨摩亚议会议长帕帕利·里奥·马西帕乌(Papalii Lio Masipau)书面批准,议长还允许五名萨摩亚人权保护党议员在投票相关环节发言。

(来源: PINA)

萨摩亚议会通过萨摩亚宪法修正案

2月26日,萨摩亚议会就宪法修正案进行表决,结果为36名萨摩亚议会议员赞成,16名议员反对,成功通过了需三分之二多数萨摩亚议会议员支持的宪法修正案。萨摩亚议会议长帕帕利·里奥·马西帕乌(Papalii Lio Masipau)将53名议员的三分之二多数计为35.33,四舍五入后取35人。而对比萨摩亚信仰统一党(FAST),萨摩亚人权保护党(HRPP)中只有一位议员支持萨摩亚宪法修正案。(来源: PINA)

基里巴斯 KIRIBATI

新西兰加大对基里巴斯的援助审查

2025年,新西兰外交部长温斯顿·彼得斯(Winston Peters)取消对基里巴斯的访问,重新审查对基里巴斯的援助。双方互相指责,关系陷入僵局。新西兰是基里巴斯第二大援助国,2021至2024年提供5700万美元援助。基里巴斯外交呈现转向中国的趋势,基里巴斯总统塔内希·马茂

(Taneti Maamau)在约定与新西兰外交部长会见前一天同中国驻基里巴斯大使周剑民出席相关活动，体现中基关系的发展与坚固。（来源：The Diplomat）

基里巴斯与瑙鲁签署加强航空连通性的协议

2月1日，基里巴斯与瑙鲁签署一项促进两国航空业发展的协议。该协议被描述为一个“重要里程碑”，旨在通过信息交换、扩大运输服务以及为两国公民提供更好的安全和基础设施来改善航空业。瑙鲁政府表示，1月进行过初步讨论，瑙鲁航空公司和基里巴斯交通部最终确定了协议草案。瑙鲁总统戴维·阿迪昂（David Adeang）重申瑙鲁致力于加强双边关系。基里巴斯总统塔内希·马茂对瑙鲁的持续支持以及邀请基里巴斯参加瑙鲁独立庆典表示感谢。（来源：RNZ）

瓦努阿图 VANUATU

约坦·纳帕特当选瓦努阿图总理

2月11日，约坦·纳帕特（Jotham Napat）当选为瓦努阿图新任总理。纳帕特由前总理夏洛特·萨尔维（Charlot Salwai）提名成为议员，也得到土地与正义党（Graon Mo Jastis Pati）党魁的支持。新一届议会还推选了四位新副议长，新一届联合政府由瓦努阿图领导人党、瓦努阿库

党、土地与正义党、统一变革运动党等组成。（来源：PINA）

约坦·纳帕特希望发展瓦美关系

2月11日，在当选总理的首次讲话中，纳帕特表达了瓦努阿图加强与美国关系的愿望，希望增强美国在太平洋地区的存在。尽管特朗普政府暂停了美国国际开发署的工作，但美国一直在通过设立新的大使馆、签订安全协议和采取气候变化倡议来增加在太平洋地区的参与。最后，纳帕特表示瓦努阿图期待在共同价值观和共同利益的基础上与美国建立更牢固的关系。（来源：PINA）

瓦努阿图气候变化部长对美国气候行动感到不满

2月26日，瓦努阿图气候变化部长拉尔·夫·雷根瓦努（Ralph Regenvanu）表示对特朗普总统退出巴黎气候协定的潜在影响感到困扰，“不满意”美国退出国际气候协商并冻结外国援助。他还希望建立债券市场，从投资者那里筹集的资金用于资助海洋或环境保护项目。气候融资对于瓦努阿图十分重要，将被用来建设具有适应性的基础设施。（来源：PINA）

澳大利亚与瓦努阿图讨论安全与援助

2月27日，澳大利亚在与瓦努阿图的安全和经济谈判中，承诺继续做南太平洋最大援助国，并在瓦努阿图地震后再提供320万澳元（200万美

元) 援助。近年来, 中国在南太平洋影响力上升, 是瓦努阿图最大外部债权国, 还资助其扩建码头。澳大利亚及其盟友美国对此表示担忧, 澳方也在审查特朗普政府削减外援的影响, 而澳瓦 2022 年签署的安全条约仍未获瓦议会批准。(来源: PINA)

马绍尔群岛

MARSHALL ISLANDS

马绍尔群岛就移民政策寻求与美国对话

2 月 4 日, 马绍尔群岛、帕劳等美国的自由联系国正在寻求与美国移民和海关执法局 (ICE) 举行一次联合会议。出于对美国打击无证移民政策的考虑, 马绍尔群岛政府已经警告居住在美国的公民, 在没有司法搜查令的情况下不要向移民官员开门。当前, 美国移民与海关执法局、国土安全部和美国国务院没有立即回应媒体了解更多信息的请求。(来源: PINA)

密克罗尼西亚联邦

MICRONESIA

斐济与美国国务院就新行政令及援助问题举行联席会议

2 月 2 日, 美国华盛顿特区, 自由联系国帕劳、马绍尔群岛及密克罗尼西亚联邦 (以下简称 “密联邦”) 驻美大使馆与美国国务院及内政部举行联席会议, 就美国新政府发布的行政

令、暂停部分外国援助 90 天及其他共同关心的问题进行讨论。自由联系国大使指出, 移民行政令不应影响依据《自由联系条约》合法居美的公民。针对美国暂停部分外国援助, 大使们表示理解此举不影响部门拨款, 但希望国务院及美国国际开发署管理的其他援助不受影响。美方官员同意考虑这些关切, 并表示暂停援助的措施正在内部审查, 同时保证会继续与自由联系国保持沟通。(来源: FSM PIO)

密联邦政府提醒公民关注在美移民权利

2 月 3 日, 密联邦总统办公室发布重要公告, 提醒密联邦公民关注其在美国的移民权利。公告强调, 无论政策如何变化, 密联邦公民的护照和 I-94 表均是美国合法身份的凭证。密联邦驻华盛顿特区大使馆将持续提供最新信息, 公民应保持关注, 并确保个人证件有效。此举旨在保障公民在美国的合法权益不受政策变动影响。(来源: FSM PIO)

密联邦总统接受立陶宛大使国书

2 月 5 日, 密联邦总统韦斯利·西米纳 (Wesley W. Simina) 在帕利基尔总统办公室举行的仪式上, 接受了立陶宛驻密联邦大使奥雷利尤斯·茨尤卡斯 (Aurelijus Zykas) 递交的国书。西米纳总统在致辞中欢迎茨尤卡斯大使, 并强调在全球不确定性加剧的背景下外交的重要性。他重申密联邦致

力于成为各国的可靠伙伴，并强调了两国在尊重主权、民主和法治方面的共同价值观。（来源：FSM PIO）

图瓦卢 TUVALU

图瓦卢总理呼吁在气候变化和渔业保护方面的全球行动

2月26日，图瓦卢总理费莱蒂·特奥（Feleti Teo）在霍尼亚拉峰会上就气候变化及其对沿海渔业的严重影响发表讲话。他强调，气候变化对图瓦卢等小岛屿国家构成生存威胁，呼吁全球采取紧急行动，通过集体努力应对气候变化的挑战，特别是受影响的渔业问题。图瓦卢总理敦促加快减少温室气体排放，并提议为受气候变化不利影响的小岛屿发展中国家建立补偿机制，以帮助其应对危机。（来源：PINA）

帕劳 PALAU

帕劳总统呼吁暂停深海采矿

2月26日，帕劳总统萨兰格尔·惠普斯（Surangel Whipps）在太平洋岛国论坛上发表重要讲话，强烈呼吁太平洋地区领导人在能够全面评估其对海洋生态系统的影响前暂停深海采矿活动。惠普斯强调，当前科学证据尚不足以证明深海采矿不会造成重大环境危害，因此不应贸然推进此类活

动。同时，他进一步指出，鉴于深海采矿存在潜在风险，必须采取极其谨慎的态度，确保独立科学评估、透明度及全面监督，以避免做出可能永远改变海洋生态系统的不可逆决定。（来源：PINA）

帕劳总统呼吁紧急应对美国新政策影响

2月3日，帕劳总统萨兰格尔·惠普斯（Surangel Whipps）发表声明，呼吁紧急确认其任命的大使及部长，此举旨在应对美国新政府政策对帕劳关键项目产生的负面影响。特朗普2月上任后发布指令，将美国对外援助暂停90天，此举直接影响帕劳的多个关键项目。惠普斯总统指出，美国新政府的政策将影响多个领域，因此帕劳需要与合作伙伴展开对话。目前，帕劳政府正积极推动与美国官员的接触，以确保关键项目能够继续得到支持。（来源：PINA）

纽埃 NIUE

美国总统未提及委任美国驻库克群岛和纽埃大使事宜

2月17日，美国总统特朗普宣布贾里德·诺维利（Jared Novelly）将担任下一任美国驻新西兰和萨摩亚独立国大使，但未提及诺维利是否兼任驻库克群岛和纽埃大使。此前，库克群岛因与中国签署《全面战略伙伴关

系行动计划（2025-2030）》引发国际关注，从特朗普就加沙地带的言论来看，他已将外交承认作为推行“美国优先”外交政策议程的工具。因此，美国特朗普政府是否会继续承认库克群岛和纽埃的外交地位引起国际社会关注。（来源：PINA）



美国总统特朗普

瑙鲁 NAURU

瑙鲁决定启动“黄金护照”计划出售公民身份

2月27日，瑙鲁总统戴维·阿迪昂（David Adeang）宣布，为资助国民应对海平面上升威胁，决定启动“黄金护照”计划，出售公民身份。气候危机导致全球海平面上升，蚕食了瑙鲁沿海地区，瑙鲁政府将通过向外国人出售护照（105000美元/本）的方式来筹集资金资助国民大规模搬迁到内陆的计划，阿迪昂总统称，这是为了确保子孙后代有一个赖以生存的家。园。（来源：PINA）

综合 COMPOSITES

美国计划削减美国国际开发署项目

2月4日，梅西大学国防与安全中心学者指出，美国国际开发署（USAID）项目若遭削减，将严重影响太平洋地区的稳定与美国信誉。据悉，美国总统特朗普正考虑以“提升效率”为由大幅裁减美国国际开发署人员规模。作为全球最大援助机构，美国国际开发署每年向国际社会提供数十亿美元援助，其中约34亿美元（约合60亿新西兰元）用于太平洋地区。目前，太平洋岛国多依赖美国国际开发署支持推进公共卫生、环境治理及历史遗留问题解决，若资金断流，恐引发连锁发展危机。（来源：PINA）



美国国际开发署总部

韩国与太平洋岛国论坛官员举行闭会期间会议

2月6日，太平洋岛国论坛成员国高级官员齐聚韩国，参加2025年韩国-太平洋岛国闭会期间会议。此次会议回顾2023年领导人峰会成果，为2025年举行的第六届韩国-太平洋岛国外

长会做准备。这一对话机制始于 2011 年。2023 年 5 月，首届韩国-太平洋岛国峰会成功召开，标志着双方伙伴关系升级，在共同关切领域深化合作。此次闭会期间会议进一步推动双方战略协作，为第六届外长会奠定基础。

（来源：PINA）

首届“斐济对话”在斐济苏瓦举行

2 月 7 日，首届“斐济对话”将在斐济苏瓦举行，此次会议由澳大利亚印度研究所与南太平洋大学（USP）联合主办，聚焦太平洋岛国面临的海事安全、非法捕捞、气候变化、基础设施管理等核心挑战，探讨如何协同助力区域稳定。斐济移民部长皮奥·蒂科杜阿杜阿（Pio Tikoduadua）、澳印两国大使及来自马尔代夫、斯里兰卡、汤加等国的政府官员与专家将参会。“斐济对话”系澳大利亚印度研究所国防项目的组成部分，获澳国防部支持，旨在拓展澳印防务合作新领域，强化战略纽带。（来源：PINA）

太平洋岛国坚定气候行动决心

2 月 11 日，太平洋区域环境规划署总干事塞法尼亚·纳瓦德拉（Sefanaia Nawadra）针对美国退出《巴黎协定》回应称，太平洋岛国应对气候变化的决心不会动摇。纳瓦德拉指出，气候变化仍是该地区最大威胁，美国的退出促使各方加强协作。他承认美方曾通过技术资金支持助力太平洋岛国韧性建设，但全球气候行

动势头不可逆转，可再生能源转型已成必然。他表示，无论美国是否参与，太平洋岛国地区的气候行动步伐绝不会放缓。（来源：PINA）

法国海外部长前往新喀里多尼亚会谈

法国海外部长曼努埃尔·瓦尔斯（Manuel Valls）宣布，他将前往新喀里多尼亚就法国领土的政治未来进行会谈。此前，瓦尔斯已在巴黎以“双边”方式与众多政治利益攸关方举行了初步会谈，他“至少两次”会见了参加新喀里多尼亚议会的所有六个政党和运动的代表团，主要目标是在 2024 年 5 月骚乱之后恢复政治进程，让每个人都能“展望未来”。（来源：PINA）

库克群岛总理为与中国签署协议辩护

2 月 18 日，库克群岛称已签署协议扩大与中国的关系，并强调该协议不会影响与新西兰的关系。库克群岛总理马克·布朗（Mark Brown）表示，他与中国国务院总理李强在哈尔滨签署了《全面战略伙伴关系行动计划（2025-2030）》。布朗在返回库克群岛后对媒体表示，他希望在未来几周内与新西兰官员会面，以“弥合我们之间的一些裂痕”。（来源：PINA）

联合国环境规划署呼吁采取紧急行动应对气候变化危机

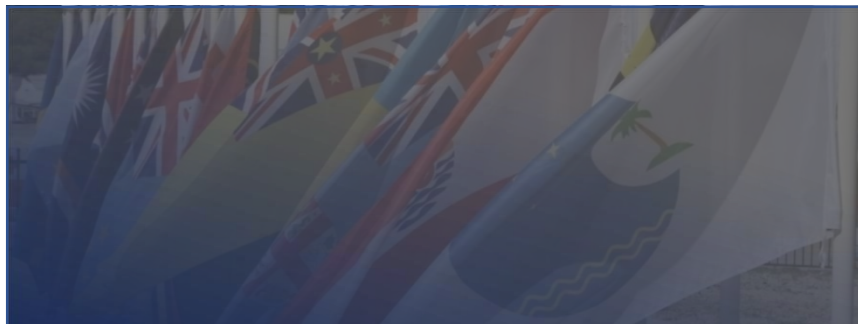
2 月 20 日，联合国环境规划署（UNEP）呼吁采取紧急行动应对气候

变化、生物多样性减少和环境污染，
现各方面的进展仍然缓慢且不均衡。
环境规划署执行主任英格·安德森
(Inger Andersen) 在介绍最新的年度
报告时指出，“持续的地缘政治紧
张局势正在阻碍环境合作”，“跨越
国界和差异的合作是保护人类生存基
础——地球的唯一选择。气温正在上
升，生态系统正在被破坏。这些都是
全球性问题”。（来源：PINA）

澳大利亚统计美国削减对太平洋地区的影响

2月28日，澳大利亚外交部长黄英贤（Penny Wong）表示，由于美国将削减其对外援助预算，澳大利亚正抓紧时间确定太平洋岛国地区最迫切的资金需求。在美国总统特朗普1月宣布冻结对外援助90天之后，太平洋岛国的粮食、气候和医疗计划陷入困境。黄英贤表示，澳大利亚已开始预估哪些太平洋计划面临的风险最大，以期承担部分负担，但认为“尽管澳大利亚已经是太平洋地区最大的援助国，能够完全填补美国留下的缺口依旧是不现实的”。（来源：PINA）

03 地区风险报告 REGIONAL RISK REPORT



新喀里多尼亚政治危机 与法国的战略困境

2025 年 1 月 7 日，新喀里多尼亚议会选举产生了第 18 届政府。同上一届政府一样，在比例代表制的“合议”制度下，新的政府班子来自组成议会的新喀里多尼亚同盟－共和党（Le Rassemblement-Les Républicains）、喀里多尼亚联盟（the Union Calédonienne）与卡纳克社会主义民族解放阵线（FLNKS）等政党的 11 人组成。1 月 9 日，新喀里多尼亚同盟－共和党的阿尔西德·庞加（Alcide Ponga）当选为政府主席。1 月 22 日，新政府确定了各部门及其部长人选，但副主席的人选仍悬而未决。

显而易见的是，新政府的迅速建立的形势之下是新喀里多尼亚前任马普政府的迅速解体。整个 2024 年，路易·马普（Louis Mapou）领导下的新喀里多尼亚政府在这方面都面临着相当严峻的情形。2024 年 5 月 13 日，由于对法国政府提出的扩大新喀里多尼亚选民基础方案和前两次公投的不利结果的不满，以及长期以来寻求脱离法国统治，实现独立的愿望，新喀里多尼亚联盟与卡纳克社会主义民族解放阵线领导的独立派与法国执法部队发生冲突，造成流血事件。这一事件随后演变为新喀里多尼亚长期的骚乱。骚乱造成新喀里多尼亚超过十亿欧元的经济损失，包括采矿企业在内的 500 家企业因遭到破坏而被迫停产。道路、港口等交通设施遭到破坏，商店遭到抢劫，政府机关、学校等遭到破坏。最重要的是，骚乱更加剧了原住民卡纳克人与非原住民的族群冲突，组成政府的独立派与亲法的统派之间的内部矛盾愈发激化，这使新喀里多尼亚的政治陷入不稳定的状态。

在新喀里多尼亚的局势在严格的管控下逐渐稳定后，马普政府开始寻求地区局势的稳定解决，以改善糟糕的经济状态，恢复社会秩序。11 月下旬，马普访问法国，得到了法国总理米歇尔·巴尼耶（Michel Barnier）的经济援助保证，

其中包括将纳入法国 2025 年预算的 10 亿欧元的信贷。政府将按照“拯救、重建和恢复计划”（PS2R）重建新喀里多尼亚。而马普主席政策的批评者，即议会部分议员主张制定五年重建计划，争取从法国获得不可退还的赠款，认为贷款会使新喀里多尼亚债务达到不可持续水平，且“PS2R”资金与法国要求的先决条件改革挂钩。随着矛盾和分歧的不断加深，政府内部凝聚力缺失的问题愈发凸显。各政党为了自身利益，在关键问题上难以形成统一立场。以环境和可持续发展部长热雷米·卡蒂乔·莫尼耶（Jérémie Katidjo Monnier）所在的喀里多尼亚共同党（Calédonie Ensemble）为例，作为温和亲法政党，其与政府在诸多问题上矛盾无法调和，最终集体辞职。这一行为成为压垮马普政府的最后一根稻草，导致政府因无法维持多数地位而迅速倒台。

从外部因素分析，同时期法国政府的不稳定也在一定程度上促成了马普政府的倒台。10 月初，新上任的法国总理米歇尔·巴尼耶（Michel Barnier）表示，新喀里多尼亚的选举改革不会继续进行。此前，马克龙总统对于这一问题一直表示，选举改革修正案处于暂停状态，并未完全撤回。因此，这是法国在 5 月骚乱后首次对直接导致骚乱发生的扩大选举范围的宪法修正案作出明确回应。同时，巴尼耶派出法国新任海外部长弗朗索瓦·诺埃尔·巴菲特（François Noël Buffet）到访新喀里多尼亚，积极开展与各界各方的对话。但在 12 月 4 日，由于日益严重的社会经济危机，法国巴尼耶政府迅速倒台，这对新喀里多尼亚马普政府造成的直接影响是通过双方对话先前达成的资金援助法案实际上已经不复存在，更使得马普政府内部本就存在的矛盾更加尖锐。

从法国对新喀里多尼亚的政治定位来看，在地缘政治上，新喀里多尼亚位于南太平洋地区，具有重要的地理位置优势。法国通过在新喀里多尼亚建立军事基地和基础设施，能够增强其在南太平洋地区的军事存在和影响力，同时也可以作为法国在亚太地区进行战略布局的一个重要支点。其次，在经济上，新喀里多尼亚拥有丰富的矿产资源，尤其是镍矿资源储量位居世界前列。法国将其视为重要的战略资源基地，对当地的资源开发高度重视。1 月 15 日，新任法国总理弗朗索瓦·贝鲁（François Bayrou）在议会演讲中表示，希望尽快恢复新喀里多尼亚的政治谈判，但他并未提及当前新喀里多尼亚急迫需要的资金支持。从总体战略来看，法国更希望尽快从新喀里多尼亚的混乱局面中抽身，同时又想恢复这一地区的正常秩序，实现经济社会稳定，平息分歧明显的政党政见不合。但从当前情况来看，法国政府忽视财务问题，仅仅寄希望于政治谈判来缓和矛盾，其效果有待观察。

新喀里多尼亚目前虽组建起新政府，但政府内部仍然矛盾重重。一是原本就存在的政府与议会之间关于解决新喀里多尼亚混乱状态的观点分歧。二是独立派

内部的分歧。独立派的内部分歧直接导致了新政府的副总统人选难以确定。卡纳克社会主义民族解放阵线内部对于独立问题分化成了以喀里多尼亚联盟（UC）为代表的强硬派和以卡纳克解放党（PALIKA）和美拉尼西亚进步联盟（UPM）为代表的温和独立派。而亲法的保守党领导人表示，他们只愿与温和的独立派领导人进行谈判，而非强硬派。在亲法派中也存在不安定因素，喀里多尼亚团结党领袖杜诺耶（Philippe Dunoyer）当选新内阁成员之后不到一小时宣布辞职，其理由是他与其他几个亲法政党存在分歧。综合以上状况，新喀里多尼亚的政治分歧依旧尖锐，并没有因为新政府的成立而有所缓解。而对于出身亲法同盟－共和党的新任主席阿尔西德·庞加来说，首要任务不应是纠结于政见之争，而是调和既有的政府与议会之间的矛盾，实现双方的协调合作，以尽快处理新喀里多尼亚与法国的关系问题。

澳大利亚格里菲斯亚洲研究所（Griffith Asia Institute）兼职副教授凯恩（Tess Newton Cain）发表评论表示，由于法国巴尼耶政府倒台，在新喀里多尼亚达成可行的政治解决方案的努力，包括为进一步确保该地区独立而进行的运动，都可能受到严重阻碍。从内部因素看，新喀里多尼亚的经济社会情况不容乐观，又陷入了政治不稳定的状况，更加大了解决地区问题的阻力。综合内外因素考虑，新喀里多尼亚问题仍然是南太平洋地区非殖民化进程、族群冲突中的重要议题，其问题的最终解决有待于各方的对话、协调，值得重点关注其事态变化与发展进程。（史新钊 撰）

库克群岛总理访华之行

2月10日至16日，库克群岛总理马克·布朗（Mark Brown）十年来首次对中国进行访问，并签署《全面战略伙伴关系行动计划》及多项双边合作文件。

在第二届美国-太平洋岛屿领导人峰会上，美国承认库克群岛是主权国家，美国国务卿安东尼·布林肯（Antony Blinken）和库克群岛总理马克·布朗签署了一份联合声明，两国之间正式建立外交关系。二战后，太平洋岛国被美国视为相对落后的地区，一直不是美国全球战略中的优先事项。库克群岛一直与美国的盟友新西兰维持着自由联系，新西兰在库克群岛交涉防务以及外交事务时提意见，从而影响着库克群岛政府的最终决策。拜登却承认库克群岛和纽埃所拥有的主权，否定了新西兰的自由联系。自拜登政府上台以来，美国加强了对库克群岛的关注，受零和博弈思维影响，试图在太平洋地区采取更积极的立场，将太平洋岛国重新纳入美国的战略版图。在这一背景下，加拿大与库克群岛建立外交关系，是对融入美国“印太战略”的积极反应。

库克群岛与新西兰保持着近60年的自由联系关系，是太平洋岛国地区特殊政治关系的典型。库克群岛曾被英国殖民统治过，19世纪70年代之后，英国将库克群岛的管理权让渡给新西兰。1901年，库克群岛成为新西兰属地。二战后随非殖民化运动推进，库克群岛走上追求独立的道路。1965年新西兰议会通过了《1965年库克群岛宪法修正案》，其中规定，“库克群岛实行自治，但必须与新西兰保持自由联系关系”；“批准库克群岛宪法”；“库克群岛宪法需在1965年8月4日生效”。自此，库克群岛内部完全自治，享有完全的立法权和行政权，同新西兰保持自由联系关系，防务和外交由新西兰协助。《（新西兰）1977年公民法案》还规定库克群岛人民同样是新西兰公民，享有在新西兰居住、工作以及受教育等权利。在这种宪制安排下，库克群岛仅保留部分政治自主权，自由联系关系的核心是新西兰提供的安全保障与经济支持。作为最大援助国之一，新西兰通过直接拨款、基础设施建设和公共服务支持库克群岛发展，并在外交、国防等事务上提供协助。新西兰2022至2024财年向库克群岛提供7600万新西兰元预算。

当前库克群岛与新西兰的关系举棋难定。库克群岛既想要新西兰的援助，又不想受到约束。一是加入联合国的问题，双方一直存在争执。库克群岛早就参加了联合国下设的开发计划署、教科文组织、粮农组织等，但至今仍不是联合国成员国。2015年6月，时任库克群岛总理亨利·普纳（Henry Puna）与新西兰总理约翰·基（John Key）商谈库克群岛谋求加入联合国事宜。新西兰认为，库

克群岛加入联合国后，库克群岛与新西兰目前的宪法关系会发生变更。反对党抨击普纳，认为与新西兰关系改变之后，库克群岛目前所享受的由新西兰提供的种种福利均会丧失。最终，库克群岛入联一事暂时搁浅。

二是海底矿产开发问题。库克群岛专属经济区面积达 220 万平方公里，海底蕴藏约 70 亿吨钴锰矿结核，被视为发展电动汽车电池产业的关键资源。现任总理布朗力推 2027 年前开放海底采矿，认为这是“国家财富的黄金机遇”。然而，新西兰虽不直接反对采矿，却以“环境影响评估不透明”为由施压，并要求库克群岛在决策前与其协商，借环保议题维护自身在太平洋的地缘政治影响力。

三是布朗访华并签署《全面战略伙伴关系共同行动计划》。此举引发新西兰强烈不满，称库克群岛“缺乏透明度”，并质疑中国通过经济合作“削弱西方影响力”。新西兰和库克群岛在 2001 年签署《联合世纪宣言》，规定双方“应定期就国防和安全问题进行磋商”。新西兰认为，根据该宣言，库克群岛需要与新西兰协商，并在协议签署前向新西兰提供《全面战略伙伴关系协议》的具体文本内容。如果未能这样做，则意味着库克群岛违反了《联合世纪宣言》的有关条款。新西兰总理克里斯托弗·拉克森（Christopher Luxon）甚至暗示可能通过“奥库斯联盟”（AUKUS）框架加强对库克群岛的军事约束。库克群岛则反驳称，与中国的合作“不涉及安全领域”，并强调其外交政策核心是“多元化伙伴关系”。库克群岛既需借助外部投资摆脱经济依赖，又难以承受与传统盟友关系破裂的风险。

美国、新西兰等西方国家向库克群岛提供的援助附加了许多政治条件，相关政策未能解决库克群岛实际的发展需求，援助承诺无法兑现。在与美西方国家合作多年后，库克群岛并没有实现快速发展。相较于美国等西方大国，中国的对外援助不附加任何条件，在经济、医疗、教育等领域展开广泛合作，能够为库克群岛带来丰富的收益和创造更多的投资机会。（李友怡 撰）