



# 中国-太平洋岛国 应对气候变化合作中心 资讯

中国-太平洋岛国应对气候变化合作中心 出品  
聊城市人民政府外事办公室

主 编：赵少峰  
执行主编：吕俊昌 倪 凯  
编 辑：赵培培 吕明月 李友怡  
万寿宏 史新钊 黄永琰  
李 晨 周子杰 马翰文

网 址：<http://www.rcpic.cn>  
邮 箱：[rcpic2013@126.com](mailto:rcpic2013@126.com)  
地 址：山东省聊城市湖南路一号  
电 话：0635-8239613  
邮 编：252000

09

2024

# 目 录

## CONTENTS

---

### 太平洋岛国大事记

CHRONICLE OF EVENTS OF PACIFIC ISLANDS

巴布亚新几内亚 01/ 斐济 03/ 所罗门群岛 06/

汤加 07/ 萨摩亚 08/ 基里巴斯 08/

瓦努阿图 08/ 马绍尔群岛 09/ 密克罗尼西亚联邦 10/

图瓦卢 11/ 帕劳 11/ 纽埃 12/

瑙鲁 12/ 综合 13/

### 资料摘编

EXCERPT OF INFORMATION

世界气候外交会议概览（三）/15

### 地区风险报告

REGIONAL RISK REPORT

巴布亚新几内亚基层冲突——社会发展的顽疾/18

美国众议院通过法案强化与太平洋岛国合作/21

# 太平洋岛国大事记

CHRONICLE OF EVENTS OF PACIFIC ISLANDS

## 巴布亚新几内亚

PAPUA NEW GUINEA

### 巴新与美国举行双边防务会谈

9月4日，巴布亚新几内亚（以下简称巴新）国防军代表团前往美国印太司令部，与美国举行双边防务会谈。美国方面表示，此次会谈旨在加强双方军事领域的合作，以维护双方的共同利益，推动地区和平与稳定。今年8月，美国与澳大利亚等国举行了“太

平洋天使 (Pacific Angel) 24-1” 军事演习，巴新国防军也参与其中。虽然美方声称此次演习旨在加强相关国家应对非传统威胁的能力，但有分析表示，美国此举意图以维护地区和平为幌子，加强自身在太平洋地区的军事存在。（来源：Post Courier）

### 教宗方济各访问巴新

9月6日，天主教教宗方济各抵达巴新首都莫尔兹比港，开启了其对巴新为期三天的访问旅程。方济各在三天中访问了巴新各地的教堂、福利院等场所，主持了数场弥撒，并与巴新官员探讨了有关宗教、社会、教育等领域的问题。方济各呼吁巴新人民应以团结协作取代暴力冲突，希望社会能够给予弱势边缘群体足够的关注与援助，保证社会的和谐与稳定。

（来源：Post Courier）



教宗方济各

### 法国开发署代表访问巴新

9月9日，法国开发署代表团访问巴新，以支持巴新绿色金融项目的实施。巴新绿色金融项目依托于法国开发署主导的太平洋绿色金融项目

(GPFS)，旨在提升当地生态环境保护意识，并推动当地经济向可持续发展方向转型。此次访问标志着法国方面与巴新在推动可持续发展领域合作的深化，双方期待通过共同努力，实现经济与环境的双赢局面。（来源：Post Courier）

### 布干维尔自治政府新任首席部长基尔内斯·纳涅宣誓就职

9月11日，布干维尔自治政府新任首席部长基尔内斯·纳涅 (Kearnneth Nanei) 宣誓就职，并向外界宣布了其执政方针。“虽然当前我们仍面临诸多困难与挑战，但我们仍将通力合作，为布干维尔的未来而努力”，纳涅向媒体表示，布干维尔正处于独立的关键时刻，他们将着力改革布干维尔政府机构，提高政府行政能力，并推进基础设施建设，以回应布干维尔人民的期许。（来源：Post Courier）

### 巴新成为塑料污染治理试点区

9月11日，美国国际开发署宣布将在巴新塔塔娜岛的部分地区开展塑料污染治理试点项目。在此项目框架之下，开发署将向试点地区提供塑料垃圾处理设备及培训课程，以推动该地区塑料垃圾的回收处理。若此次试点取得成功，相关经验将被推广到巴新全境乃至整个太平洋岛国地区，以遏制愈发严重的海洋塑料污染。（来源：Post Courier）





美国开发署工作人员与当地人员

### 巴新庆祝独立 49 周年

9 月 16 日，巴新迎来其第 49 个独立日，巴新各地展开盛大的庆祝活动。1975 年 9 月 16 日，巴新脱离澳大利亚宣布独立，成为英联邦国家。当地时间凌晨三点，巴新国旗在独立山上升起，标志着独立日的到来。随着太阳升起，巴新全国各地均举办了盛大的庆祝活动，以纪念来之不易的独立。（来源：Post Courier）

### 巴新同澳大利亚签署合作计划

9 月 19 日，巴新与澳大利亚签署《澳大利亚—巴新几内亚发展伙伴计划（2024—2029）》（Australian—PNG Development Partnership Plan 2024—2029）。在协议框架之下，澳大利亚将向巴新提供涉及投资、教育、气候变化等领域的一揽子资金援助，以推动巴新经济与社会的稳定发展。澳大利亚代表帕特·康罗伊（Pat Conroy）表示，此协议展现了两国之间长久的友好互助关系，并将为建立一个繁荣、稳定的巴新做出杰出贡献。（来源：Post Courier）

### 巴新总理呼吁各国积极应对气候变化

9 月 28 日，巴新总理詹姆斯·马拉佩（James Marape）在联合国大会上发言，呼吁各国积极应对气候变化，并对太平洋岛国提供援助。马拉佩表示，巴新及其他太平洋岛国生态环境脆弱，而保护生态环境的花销对太平洋岛国来说负担沉重。此外，气候变化带来的诸如海平面上升等问题正威胁着太平洋岛国的人地安全。因此他呼吁各国对太平洋岛国伸出援手，提供尽可能的支持，共同应对气候变化。（来源：Post Courier）



詹姆斯·马拉佩在联合国大会发言

## 斐济 FIJI

### 世界银行行长呼吁加强与斐济和太平洋地区的伙伴关系

9 月 5 日，世界银行行长阿贾伊·邦加（Ajay Banga）在对斐济的历史性访问中强调，需要与斐济和太平洋国家建立更牢固的伙伴关系。作为历史上第三位访问斐济的世界银行

领导人，阿贾伊·邦加的访问是该地区的一个重要时刻。此次访问主要围绕影响太平洋地区的紧迫问题进行讨论，包括经济增长、气候变化和实施 2050 年蓝色太平洋大陆战略。（来源：PINA）

### 斐济重申对气候行动的承诺

9 月 24 日，斐济重申了对气候行动的坚定承诺，并呼吁进行紧急改革，以解决小岛屿发展中国家（SIDS）气候融资的关键问题。斐济总统维利亚姆·卡托尼韦雷（Wiliame Katonivere）在国际气候政策交换意见会上发表讲话，强调将全球变暖限制在 1.5°C 的目标是小岛屿发展中国家的最终目标。他表示，气候融资通常被定性为一个技术问题，但其核心是一个正义问题。对于小岛屿发展中国家来说，获得气候融资仍然是最紧迫的挑战之一。（来源：PINA）



国际气候政策交换意见会议现场

### 斐济总理将在霍尼亚拉采用“海洋促进和平”政策

9 月 24 日，斐济总理西蒂维尼·兰布卡（Sitiveni Rabuka）表示，太平

洋岛国论坛秘书处正在与斐济政府合作，起草他的太平洋集体国家计划，呼吁该地区的和平与安全。相反，兰布卡将白皮书描述为一个战略框架，旨在适应不断变化的全球动态并加强斐济在国际事务中的作用。（来源：PINA）

### 斐济申办 2026 年太平洋岛国新闻协会媒体峰会

9 月 25 日，斐济已提交申办 2026 年第八届太平洋岛国新闻协会（PINA）媒体峰会的申请。目前正在参加第七届太平洋岛国新闻协会媒体峰会的卫斯理（Wesley）表示，斐济希望主办下一次会议。峰会将重点关注几个关键问题，会议正在关注的一些主要因素显然是新闻自由，围绕新闻自由有很多问题，对于斐济媒体来说，他们多年来一直关注这一问题。对斐济而言，另一个挑战是随之而来的地缘政治利益和影响，以及大国在该地区的政策与影响。（来源：PINA）



太平洋岛国新闻协会媒体峰会现场

斐济应对媒体挑战呼吁加大对太平洋地区的投资

据 9 月 26 日报道，2024 年太平洋岛国新闻协会（PINA）媒体峰会在纽埃正式开幕，斐济的媒体格局处于前沿和中心位置，利益相关者讨论了不断变化的挑战和潜在的解决方案，以确保太平洋新闻业的未来。斐济媒体协会（FMA）秘书长辛普森（Stanley Simpson）提出，更强大的联盟和更好的国际资金渠道可以帮助太平洋媒体应对这些挑战。他建议区域媒体协会在与捐助者接触时应共同努力，建立统一的谈话要点。（来源：PINA）

### 斐济总统会见葡萄牙总理

9 月 26 日，斐济总统维利亚姆·卡托尼韦雷（Wiliame Katonivere）在第 79 届联合国大会上与葡萄牙总理路易斯·蒙特内格罗（Luís Montenegro）举行了双边会晤。卡托尼韦雷总统承认葡萄牙在多边层面与斐济的合作，特别是通过与欧盟建立的牢固关系。他强调斐济致力于继续加强双边关系，认可葡萄牙在可再生能源、绿色倡议、海洋保护、渔业、教育和体育等领域的领导作用。（来源：Government of Fiji）

### 斐济总统在联合国大会上谴责中国的弹道导弹试验

9 月 27 日，斐济总统维利亚姆·卡托尼韦雷（Wiliame Katonivere）对中国最近在太平洋进行的弹道导弹试验进行了严厉的谴责，呼吁停止威胁和平与安全的挑衅行为。卡托尼韦雷

强调：我们敦促其他国家避免采取破坏蓝色太平洋和平与安全的行动。同时强调了气候引发的灾害对脆弱的太平洋社区的破坏性影响，强烈要求加强国际合作并加快行动。卡托尼韦雷总统还重申了斐济对全球和平、气候行动和多边主义的坚定承诺。（来源：PINA）

### 斐济出席联合国大会关于加强多边主义的高级别部长级会议

9 月 27 日，外交部助理部长奎里奎里塔布阿（Lenora Qereqeretabua）出席第 79 届联合国大会高级别部长级会议，会议以“维护联合国宪章加强多边主义”为主题，从小岛屿国家的角度强调了国际和平与安全对可持续发展的重要性。奎里奎里塔布阿在讲话中表示，小国依靠多边体系来保障我们的安全和生存，“在我们共同应对共同利益和共同挑战的过程中，小国继续坚定不移地致力于基于规则的秩序及其所有价值观。”（来源：Government of Fiji）



奎里奎里塔布阿讲话现场



## 所罗门群岛 SOLOMON ISLANDS

### 所罗门群岛总理表示支持太平洋警务倡议

9月2日,所罗门群岛总理杰里迈亚·马内莱(Jeremiah Manele)在太平洋岛国论坛领导人会议上强调,所罗门政府在原则上支持太平洋警务倡议(PPI),但该协议仍需要进行全国协商。澳大利亚政府承诺在五年内投入约4亿澳元,以确保该计划满足太平洋岛国的期望,该倡议得到了太平洋警察首长委员会(PICP)和澳大利亚联邦警察局的支持。新西兰总理克里斯托弗·拉克森(Christopher Luxon)表示,新西兰支持该倡议,并将为其4亿澳元提供资金。(来源:RNZ)

### 所罗门群岛提出合作安全愿景

9月13日,所罗门群岛警察国家安全部长吉姆森·塔南噶达(Jimson Tanangada)表示,所罗门群岛认识到采取集体行动应对安全威胁的紧迫性。他在中国江苏举行的2024年全球公共安全合作论坛会议上(2024 Conference of Global Public Security Cooperation Forum)提到了所罗门群岛在应对传统与非传统安全方面面临的挑战,并希望加强全球合作,构建责任共同体。中国为所罗门群岛确定及实现符合全球标准的可持续发展目标的框架及途径发挥了作用,塔

南噶达部长对中国的领导作用表示赞赏。(来源:PINA)



吉姆森·塔南噶达

### 亚洲开发银行为所罗门群岛提供资金支持

9月17日,亚洲开发银行为所罗门群岛可再生能源项目提供了1500万美元。该银行表示,该项目将为瓜达尔卡纳尔省和马莱塔省的新太阳能发电场以及霍尼亚拉的能源存储系统提供资金。它还将在两所地区学校试行屋顶太阳能系统商业模式,并支持所罗门电力行业的改革。(来源:PV Magazine)

### 所罗门群岛总理马内莱召开能源峰会

9月19日,所罗门群岛总理杰里迈亚·马内莱在霍尼亚拉宣布国家能源峰会开幕。此次峰会由矿业、能源与乡村电气化部主办,旨在通过可负担、可持续和创新的解决方案,解决与能源安全相关的挑战。马内莱表示,此次峰会强调了国家在能源转型中对技术、政策和金融创新的需求。他承诺政府将支持能源政策创新,创建可



持续能源发展的良好环境，改善燃料成本并提高人民生活水平。本次峰会设定了明确且可操作的目标，预计到2030年改变能源格局。（来源：Solomon Star）

### 澳大利亚加强与所罗门群岛的安全伙伴关系及气候支持

9月20日，澳大利亚国际发展和太平洋事务部长帕特·康罗伊（Pat Conroy）强调澳大利亚作为所罗门群岛“第一大经济发展和安全伙伴”的作用，宣布了其在促进所罗门群岛国家安全、基础设施和气候适应力的关键举措，并重申了澳大利亚对加强所罗门群岛皇家警察部队（RSIPF）的承诺，康罗伊表示，澳大利亚将为所罗门群岛可再生能源和气候适应型基础设施持续投资。澳大利亚始终坚定地致力于将所罗门群岛作为太平洋地区的重要合作伙伴。（来源：PINA）

### 所罗门群岛呼吁全球紧急应对海平面上升问题

9月26日，所罗门群岛环境、气候变化和灾害管理部长特雷弗·马哈加（Trevor Mahaga）在联合国大会海平面上升高级别会议开幕式上强调了海平面上升对所罗门群岛和西南太平洋岛国地区的严重影响，进一步强调了海平面上升造成的新的社会危机及经济挑战，并希望主要排放国带头减少温室气体的排放，大幅增加气候融资。马哈加重申了所罗门群岛对太

平洋领导人《保护海洋区域宣言》的承诺，敦促国际社会将海平面上升问题置于全球讨论的前沿。（来源：PINA）

### 所罗门群岛批准《禁止核武器条约》

9月27日，所罗门群岛于本周在纽约批准了《禁止核武器条约》（TPNW）。该条约禁止各国进行开发、测试、生产、拥有、使用或威胁使用核武器等行为。所罗门群岛目前已成为第11个加入该条约的太平洋岛国，并在此前已投票支持其通过。其他已签署、批准或加入该条约的太平洋国家包括库克群岛、斐济、基里巴斯、瑙鲁、新西兰、纽埃、帕劳等国家。尽管澳大利亚、巴布亚新几内亚和汤加尚未加入该条约，但它们对该条约表示支持。（来源：RNZ）

## 汤加 TONGA

### 太平洋岛民医学协会为汤加提供心理支持

9月5日，太平洋岛民医学协会（The Pacifica Medical Association, PMA）与澳大利亚合作，以改善汤加和瓦努阿图的心理健康和福祉。实施的“Ngalu Fānifo”项目旨在加强健康和社区提供者提供心理健康护理的能力。（来源：RNZ）

### 联合国秘书长会见汤加首相

9月30日，联合国秘书长安东尼

奥·古特雷斯会见汤加首相兼太平洋复原力基金会外活动论坛主席肖西·索瓦莱尼 (Siaosi Sovaleni)。在会谈中，古特雷斯祝贺汤加成功主办了第53届太平洋岛国论坛领导人会议，并与索瓦莱尼讨论了关键的地区问题，包括早期预警系统和太平洋复原力基金。（来源：PINA）



安东尼奥·古特雷斯与肖西·索瓦莱尼

## 萨摩亚 SAMOA

### 英国国王和王后即将访问萨摩亚

9月11日，英国国王查尔斯和王后卡米拉将于10月份访问萨摩亚。国王和王后将参加英联邦政府首脑会议，并为英联邦政府首脑举办晚宴；查尔斯将参加英联邦政府首脑商业论坛，参观红树林、国家公园和萨摩亚植物园；卡米拉将前往学校亲身体验学生如何学习阅读和写作，访问帮助家庭暴力和性虐待幸存者的萨摩亚受害者支持小组，出席妇女论坛的会外活动。此外，国王和王后还将前往澳大利亚，参观国家植物园，会见两位年度澳大利亚人。（来源：RNZ）

### 萨摩亚代总理庆祝中华人民共和国成立75周年

9月24日，萨摩亚代总理马塔姆阿·瓦萨蒂·普卢法纳 (Matamua Seumanu Vasati Sili Pulufana) 庆祝中华人民共和国成立75周年。代总理在发言中总结回顾了中萨双方的合作交流及取得的成就，并对中国为国家、人民和合作伙伴的发展所做出的努力予以赞扬。（来源：Government of Samoa）

## 基里巴斯 KIRIBATI

### 基里巴斯公布总统选举日期

基里巴斯各选区于9月27日发布公告，将总统选举日期确定为10月25日。目前，仍参与总统竞选的现任总统塔内希·马茂 (Taneti Maamau) 等两人同属于现执政党关爱基里巴斯党 (Tobwan Kiribati Party)。上届议会反对党领袖泰西·兰伯恩

(Tessie Lambourne) 表示，基里巴斯人民被剥夺了选举的权利，基里巴斯正在成为一党制国家。同时，由于反对党候选人被阻止参选，反对派正在考虑抵制全国范围内的投票。（来源：PINA）

## 瓦努阿图 VANUATU

## 中国医疗队完成在瓦努阿图一年医疗服务

9月10日，中国医疗队完成在瓦努阿图为期一年的医疗服务。从2023年9月3日起，由9名医疗保健人员组成的医疗队在维拉中心医院为患者提供急需医疗援助工作。在工作期间，中国医疗队的技术和职业道德受到当地人民的赞扬和喜爱。7月30日，总统尼克尼克·武罗巴拉武（Nikenike Vurobaravu）向医疗队颁发奖章。通过此次支援，中瓦医疗纽带进一步加强，为未来合作奠定了坚实基础。（来源：Daily post）

## 瓦努阿图总理在联合国大会上呼吁气候正义

9月25日，瓦努阿图总理夏洛特·萨尔维（Charlot Salwai）在第79届联合国大会上发表有关气候变化的讲话。萨尔维批评了全球在气候变化问题上的持续不作为，称其背叛了国际社会保护瓦努阿图等脆弱国家免受其破坏性影响的承诺。他指出，近年来瓦努阿图每次遭受严重的气旋袭击，GDP均损失超过一半。全球气候行动是一项全球责任，萨尔维呼吁工业化国家对其造成的气候危机负相应的责任。（来源：PINA）

## 瓦努阿图托雷斯群岛社区居民呼吁紧急援助

9月28日，瓦努阿图托雷斯群岛的五个岛屿已经历了三个半月的干旱，

目前正面临严重缺水问题。2017年瓦努阿图也发生过类似的供水危机，当时政府安装了太阳能供水系统来应对，但由于没有得到妥善维护，这一供水系统受损，已经无法使用，至今未修复。当地政府向省紧急行动中心（PEOC）报告了这一问题，但托尔巴省（Torba）省级灾害管理官员贝琪·曼利沃斯（Betsy Manliwos）表示尚未收到有关其困境的任何报告。目前，当地社区以及相关议员仍在呼吁紧急援助。（来源：Daily post）

## 马绍尔群岛

### MARSHALL ISLANDS

## 马绍尔群岛在联合国大会上呼吁对气候、核试验和人权进行全球问责

9月26日，马绍尔群岛总统希尔达·海因（Hilda C. Heine）在第79届联合国大会上发表了强有力的演讲，敦促世界各国领导人面对气候变化、核遗留和人权等最紧迫的问题。海因总统表示，“我们不能忽视我们的多边进展在我们最需要的时刻辜负了我们”，他还强调了在全球范围内保护人权的紧迫性。海因总统的讲话反映了马绍尔群岛当前面临的独特挑战，即核试验的破坏性影响到气候变化构成的生存威胁。（来源：PINA）





希尔达·海因发表演讲

### 联合国报告强调核试验对马绍尔群岛的严重影响

9月27日，联合国人权专家在一份新报告中表示，美国必须考虑向因太平洋核试验遗留问题而受到侵犯的马绍尔群岛公民正式道歉和全额赔偿。1946-1958年间，美国在马绍尔群岛进行了67次已知的核试验，这些试验的总威力是1945年投在日本广岛市的原子弹的7000多倍。联合国专家表示，冷战时期的核爆炸导致社区流离失所，污染了环境，并对太平洋群岛的健康和文化造成了一系列持久的影响。（来源：PINA）

## 密克罗尼西亚联邦

MICRONESIA

### 密克罗尼西亚总统呼吁采取紧急措施应对气候危机

9月24日，密克罗尼西亚总统韦斯利·西米纳（Wesley W. Simina）在未来峰会上发表讲话，呼吁当前采取紧急措施应对全球气候危机。西米纳总统首先指出了气候危机对小岛屿

国家的生存与发展造成的严重影响，并提出加强国际合作以实现气候目标。他强调了已通过的《未来公约》（The Pact for the Future）对人类整体的重要意义，并倡导减少化石燃料的使用与温室气体的排放，创造绿色经济。同时，他希望联合国在《未来公约》的实施及节能减排方面发挥监督作用。

（来源：PINA）

### 密克罗尼西亚联邦签署一项重申《自由联系条约》的联合声明

在9月24日至30日举办的第79届联合国大会期间，密克罗尼西亚联邦与美国、帕劳等国签署了一项重申《自由联系条约》的联合声明。密克罗尼西亚联邦外交部副部长里基·坎特罗（Ricky F. Cantero）出席了签署仪式。总统韦斯利·西米纳（Wesley W. Simina）在讲话中强调了《自由联系条约》对安全与稳定的重要意义。签署仪式后，西米纳总统在联合国会见了美国总统乔·拜登，双方围绕两国之间的伙伴关系与密切合作进行了进一步的讨论。（来源：Government of Micronesia）



联合声明签署仪式现场

## 图瓦卢 TUVALU

### 图瓦卢总理呼吁全球立即应对气候威胁

9月24日，在未来峰会上，图瓦卢总理费莱蒂·泰奥（Feleti Teo）发表了讲话，在讲话中他强调气候变化对图瓦卢造成的严重生存威胁。泰奥总理指出，气候变化引发的海平面上升使图瓦卢等低地国家遭受了最严重的打击，同时，这决定着图瓦卢的未来。因此，泰奥总理敦促国际社会致力于多边主义和国际合作，履行各项公约所规定的符合《联合国宪章》原则的承诺，着力打造一个更加公平，反应迅速且足够强大的、多边的全球体系以应对共同挑战。（来源：PINA）

### 图瓦卢面临海平面上升的严重威胁

9月25日，图瓦卢目前面临着海平面逐渐上升，淹没国家的严重威胁。在联合国应对海平面上升带来的生存威胁高级别会议上，图瓦卢总理费莱蒂·泰奥（Feleti Teo）表示，图瓦卢等低地国家正面临着因海平面上升而丧失领土的严峻现实。随着海平面的不断上升，水资源遭到污染，农作物生长变得苦难，基础设施被大量破坏，严重威胁了图瓦卢人民的生命财产安全。图瓦卢面临着失去国家生存基础的危险。（来源：PINA）

## 帕劳 PALAU

### 帕劳 2024 年总统选举竞争激烈

9月6日，帕劳的总统选举正在激烈竞争中。现任总统萨兰格尔·惠普斯（Surangel Whipps Jr.）与前总统汤米·雷门格绍（Tommy E Remengesau Jr.）争夺他们的第二任期。两位竞选人采取的竞选策略都侧重于个人互动，而非大型集会或广泛的媒体报道。同时，竞选活动大多发生在帕劳以外的地方，如关岛、美国的帕劳社区等，而非帕劳本土。惠普斯总统利用其在任优势，积极地展现其任内在社会经济、民生等方面的政府施政成就，而雷门格绍则处于守势。11月5日，两位竞选人将进行第二轮政治辩论。政治观察家预测，缺席选票将最终决定选举结果。（来源：PINA）

### 帕劳总统在联合国大会上敦促就气候变化问题开展国际合作

9月24日，在未来峰会上，帕劳总统萨兰格尔·惠普斯（Surangel Whipps Jr.）坚定地倡导小岛屿发展中国家（SIDS）努力应对气候变化的可怕影响。他强调由于海平面上升、气温升高和极端天气事件，小岛屿国家面临的生存威胁。总统敦促世界各国领导人采取果断行动，合作制定可持续的解决方案，以减轻气候变化的影响，惠普斯总统在演讲中强调了帕劳的传统做法，这是一种可持续的资

源管理方法，世代保护了他们的环境。（来源：PINA）

## 纽埃 NIUE

### 纽埃政府宣布宪法公投结果

9月5日，纽埃政府宣布宪法公投结果。四项法案中有两项得到支持，分别是将总理（Premier）头衔改为首相（Prime Minister）、将审计署的名称更改为审计长。将内阁部长的人数从4人增加到6人与将纽埃议会的任期从3年增加到4年这两项法案没有通过。（来源：RNZ）

### 纽埃倡导建立实践共同体

9月19日，由纽埃政府和太平洋区域环境计划秘书处组织，绿色气候基金资助的太平洋队列研讨会在纽埃召开。纽埃带头倡导为太平洋国家的国家指定机构建立一个实践共同体，相互分享、学习并建立信心，以加强与绿色气候基金（Green Climate Fund, GCF）和气候行动认证实体的合作，增强太平洋国家获得气候融资的机会，实现有韧性的太平洋社区。（来源：PINA）

## 瑙鲁 NAURU

### 瑙鲁对于选举候选人实行新规定

9月13日，瑙鲁的选举候选人距

离明年全国选举的申请截止日期仅剩两周。根据瑙鲁选举委员会（NEC）于8月29日的公告，修订后的2016年选举法要求所有希望参选的人必须在9月27日前声明参选意向。此外，持有盈利职务的公职人员需在议会解散前12个月辞职，之前的规定为60天。瑙鲁的有利职务包括公共服务、警察、渔业管理等多个领域。现任总统戴维·阿迪昂（David Adeang）是现任议会中任期最长的议员，自2001年首次参选以来一直活跃于政坛。（来源：PINA）

### 瑙鲁总统于联合国大会呼吁对气候、海洋采矿和改革采取紧急行动

9月25日，瑙鲁总统戴维·阿迪昂（David Adeang）在第79届联合国大会上强调了瑙鲁面临的紧迫挑战，并呼吁在气候变化、海洋资源管理和联合国改革方面加强国际合作。他强调管理海洋资源的必要性，倡导深海矿产资源的可持续发展，呼吁国际海底管理局（ISA）采取强有力的法规来管理海洋资源，他还重申了瑙鲁应对气候变化的承诺，并敦促发达国家履行《巴黎协定》规定的义务，这展现了瑙鲁在联合国改革方面坚定的决心。（来源：PINA）

### 瑙鲁支持海底采矿行为

9月26日，瑙鲁总统戴维·阿迪昂（David Adeang）在联合国演讲中强调，国际社会不应让恐惧和有误



综合  
COMPOSITES

## 第 13 页

## 美国众议院通过一项有关太平洋计划的法案

9月17日，美国众议院通过一项关于太平洋计划的法案。同时，若该法案通过法律得到确认，就要求美国总统与国务卿协调，制定一份名为太平洋伙伴关系战略的计划，并提交给相关国会委员会。法案指出，此战略应包括美国参与太平洋岛国地区事务的总体目标，以及应对该地区面临的各种威胁（包括自然灾害）的计划，还有对太平洋岛国地区各国政府对内对外方针政策的分析。这项法案的发起人、夏威夷众议员艾德·凯斯（Ed Case）向众议院表示，该法案旨在扩大和深化美国与太平洋沿岸国家的伙伴关系。（来源：RNZ）

## 法国在新喀里多尼亚公民日增加安保力量

9月18日，由于新喀里多尼亚公民日即将到来，为防止有可能发生的骚乱，新喀里多尼亚实施了更严格的限制措施，并部署了大量法国安全人员。1853年9月24日，法国“占领”新喀里多尼亚。自2004年以来，支持独立的卡纳克运动一直将这一天称为“哀悼日”，而当地政府为培养包容和认同感将其更名为“公民日”。法国驻新喀里多尼亚宪兵队队长尼古拉斯·马泰奥（Nicolas Mathéos）将军在接受采访时表示，法国方面已采取一切必要措施，确保9月24日前后的稳定与秩序。（来源：Asia Pacific

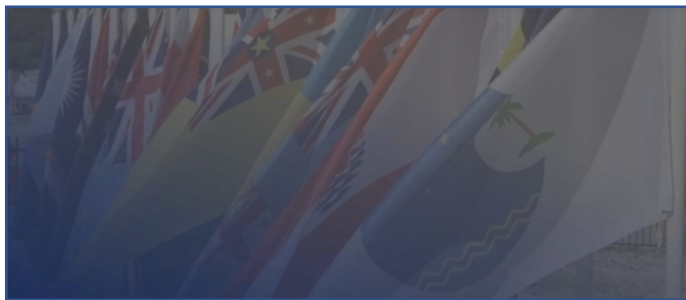
Report）

## 小岛屿国家联盟发表关于海平面上升的新宣言

9月23日，小岛屿国家联盟（AOSIS）在纽约的海平面上升问题高级别会议上发表《关于海平面上升和国家地位的宣言》。宣言指出，无论海平面上升情况如何，各国都将根据国际法保留其国家地位、主权和联合国成员国身份。密联邦总统韦斯利·西米纳（Wesley Simina）在会议中强调国际法推进太平洋岛国核心利益的重要作用，凸显小岛屿发展中国家在应对气候变化和海平面上升的韧性。并希望这一宣言能够对国际法委员会正在进行的有关海平面上升的工作产生影响。（来源：RNZ）

## 巴菲特上任法属太平洋地区海外事务新部长

9月23日，弗朗索瓦-诺埃尔·巴菲特（François-Noël Buffet）被法国总理米歇尔·巴尼耶（Michel Barnier）任命为法国海外事务部长，处理新喀里多尼亚的动荡局势，目标是恢复有关法属太平洋岛国的对话。值得一提的是，在2022年和2024年巴菲特曾多次访问新喀里多尼亚，并在那里率领一个实况调查团，与支持独立和亲法国政党的数十名政治领导人进行了交谈。因此他的上任受到了法属太平洋地区大多数领导人的欢迎。（来源：RNZ）



## 世界气候外交会议概览（三）

### 2015 年《联合国气候变化框架公约》第二十一次缔约方会议

2015 年 11 月 30 日至 12 月 12 日，《联合国气候变化框架公约》第二十一次缔约方会议以及《京都议定书》第十一次缔约方会议在法国布尔歇举行，会议的主要目标是达成一项全球性气候协议以应对气候变化问题。联合国气候变化框架公约 195 个缔约国一致同意通过《巴黎协议》，该协议的核心目标是将全球平均气温升幅控制在比工业化前水平高 2℃ 以内，并努力将升幅限制在 1.5℃ 以内。此次会议为国际社会应对气候变化设立了一个具有法律约束力的框架，《巴黎协议》的达成标志着国际气候合作进入了一个新的阶段。

### 2016 年《联合国气候变化框架公约》第二十二次缔约方会议

2016 年 11 月，《联合国气候变化框架公约》第二十二次缔约方会议在摩洛哥马拉喀什举行，与会成员包括发达国家，发展中国家及相关国际组织。此次会议力图巩固前几届会议所作的承诺，主要目标是进一步落实协定规定，增强气候适应能力，加快向低碳经济转型，继续推进《巴黎协定》的实施，将承诺转化为切实行动。第二十二次缔约方会议取得了气候资金的筹集、技术转让的推进、公民社会和青年参与决策等一系列成果，为全球减缓气候变化、构建可持续未来作出了贡献。

### 2017 年《联合国气候变化框架公约》第二十三次缔约方会议

2017 年 11 月，《联合国气候变化框架公约》第二十三次缔约方会议在德国波恩举行，由斐济担任主席国，与会成员包括发达国家，发展中国家及相关国际组织。此次会议的主要任务之一是制定《巴黎协定》的实施规则，并达成了《波恩路标》，旨在为《巴黎协定》的实施规则谈判设立时间表，确保在 2018 年底之前完成这些规则的最终确定。斐济作为主席国，在推动会议议程和促进国际合



作方面发挥了积极作用。

### 2018 年《联合国气候变化框架公约》第二十四次缔约方会议

2018 年 12 月，《联合国气候变化框架公约》第二十四次缔约方会议在波兰卡托维兹举行，与会成员包括发达国家，发展中国家及相关国际组织。此次会议的主要任务是推进《巴黎协定》的实施细则。会议讨论并推进了《巴黎协定》全球盘点机制的细节，这一机制旨在每五年对全球应对气候变化的进展进行评估。并制定了《巴黎协定》的透明度框架，旨在提高各国气候行动的可追踪性和可比性，增强国际社会对气候承诺的信任。此次会议在推动《巴黎协定》规则书的制定、透明度框架的建立和全球盘点机制的落实方面发挥了重要作用，为全球气候行动提供了更加明确的框架和方向。

### 2019 年《联合国气候变化框架公约》第二十五次缔约方会议

2019 年 12 月，《联合国气候变化框架公约》第二十五次缔约方会议在西班牙马德里举办，此次会议共合并包括《联合国气候变化框架公约》第二十五次缔约国会议、《京都议定书》第十五次缔约国会议以及《巴黎协定》第二次缔约国会议在内的三个国际公约缔约国会议，与会成员包括发达国家，发展中国家及相关国际组织。会议核心任务之一是推进《巴黎协定》规则书的最终确定，但仍存在争议。此次会议在《巴黎协定》规则书的制定、气候融资、国家自主贡献提升和透明度等方面发挥了重要作用，尽管会议上许多关键问题未能完全解决，但它为后续会议和全球气候行动奠定了基础。

### 2021 年《联合国气候变化框架公约》第二十六次缔约方会议

2021 年 11 月，《联合国气候变化框架公约》第二十六次缔约方会议在苏格兰格拉斯哥举行，此次会议共合并包括《联合国气候变化框架公约》第二十六次缔约国会议、《京都议定书》第十六次缔约国会议以及《巴黎协定》第三次缔约国会议在内的三个国际公约缔约国会议，与会成员包括发达国家，发展中国家及相关国际组织。会议特别讨论《巴黎协定》第六条，并通过了《格拉斯哥气候公约》，此公约重申《巴黎协定》的降温目标，即以工业革命前的平均值为准，努力将全球平均气温上升的幅度控制在 2℃ 之内。此次会议为未来的气候行动和政策设定了新的方向。

### 2022 年《联合国气候变化框架公约》第二十七次缔约方会议

2022 年 11 月，《联合国气候变化框架公约》第二十七次缔约方会议在埃及

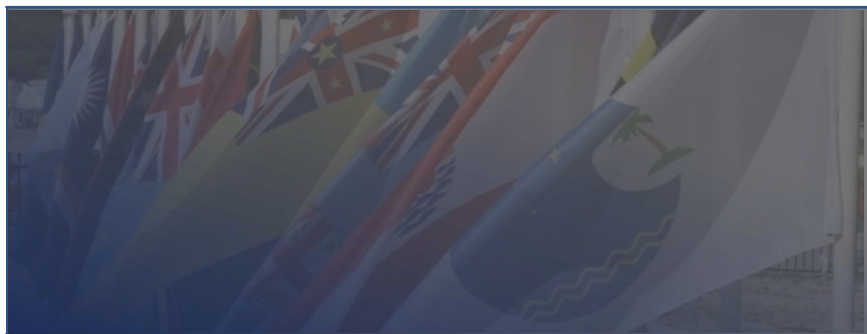
沙姆沙伊赫召开。本次会议涵盖包含《联合国气候变化框架公约》第二十七次缔约国会议，《京都议定书》第十七次缔约国会议及《巴黎协定》第四次缔约国会议在内的三个国际公约缔约国会议，与会成员包括发达国家，发展中国家及相关国际组织。会议目标是依据《巴黎协定》及《格拉斯哥气候公约》，期望能加速、扩大规模并透过正确机制来实现承诺，推动气候减缓、适应行动、气候融资、公平转型乃至促进全球共同协力等相关工作。此次会议推动了全球气候行动的进一步落实。

### **2023 年《联合国气候变化框架公约》第二十八次缔约方会议**

2023 年 11 月，《联合国气候变化框架公约》第二十八次缔约方会议在阿拉伯联合酋长国迪拜召开。此次会议涵盖《联合国气候变化框架公约》第二十八次缔约国会议、《京都议定书》第十八次缔约国会议及《巴黎协定》第五次缔约国会议在内的三个国际公约缔约国会议，与会成员包括发达国家，发展中国家及相关国际组织。会议主要目标为，加速转向可再生能源、改变气候融资运作方式、将人民及自然置于气候行动的核心，并确保《联合国气候变化框架公约》第二十八次缔约方会议成为有史以来最具包容性的气候峰会。此次会议加强了国际气候合作，促进了各国在气候变化领域的合作与交流。

(马翰文 辑)

# 03 地区风险报告 REGIONAL RISK REPORT



## 巴布亚新几内亚基层冲突 ——社会发展的顽疾

2024 年 9 月 12 日，巴布亚新几内亚（以下简称巴新）和巴新布干维尔自治政府（以下简称布干维尔）经过协商达成一致，决定任命前新西兰总督杰里米·马特帕里（Jerry Mateparae）作为调解人，解决双方在布干维尔独立相关问题上的争议。1989 年至 1998 年，布干维尔地区居民展开独立运动，与巴新政府展开了长达十年的血腥战争，最终导致 15000 至 20000 人死亡，对当地社会及经济造成了严重损害。根据 2019 年的公投结果，布干维尔将于 2027 年正式独立。然而这一结果并未让巴新社会并未迎来真正的和平。布干维尔冲突只是巴新各地无数冲突中最为极端的个例，并因其“分离”或“独立”属性而备受关注，而这在一定程度上掩盖了巴新地方冲突所带来的危害。以巴新恩加（Enga）省为例，仅在 2024 年 9 月份便有约 30 人死于地方武装冲突。而据相关机构统计，巴新每年约有上百人死于地方冲突，数千人因此流离失所。巴新频繁而血腥的地方冲突已经成为巴新社会的顽疾，其并非单一因素造成，而是源自巴新社会的方方面面。

首先，巴新国内族裔众多，且基层社会极度原始，这是巴新地方冲突频发的根源所在。巴新全国约有 98% 的人口属美拉尼西亚人种，但其内部却又有着明显的分化。由于新几内亚岛及周边群岛破碎的地理环境，美拉尼西亚人在相对隔绝的状况下产生了不同的身份认同，产生了数以千计的“民族”，或者说“语言、文化共同体”。顾名思义，这种共同体依靠血缘、文化与语言形成，包含一个或多个家族（clan）。由于巴新政府行政能力的不足，占据巴新 85% 人口的农村地区几乎完全依靠家族运行。在这种社会之下，属于同一家族的人们往往会为了同一目标或集体利益而行动，部落仇杀司空见惯。比如，在恩加省，一名男子意

外死亡，而他的同族人认为凶手来自其妻子的家族，便在夜晚对其发动袭击，导致数十人死亡；在莫罗贝省，因为一起手机偷盗案，两个家族便刀剑相加。另外，家族也和政治高度挂钩，为推动自己支持的政客上位以换得后者在经济上的回馈，各家族不惜使用武力使敌迫使敌对势力就范。这也解释了巴新为何在选举期暴力冲突事件频发。

争夺资源也是巴新基层社会冲突的重要原因。在此，我们以土地资源的争夺例进行分析。巴新矿产丰富，采矿业是巴新国家的支柱产业之一。巴新政府规定，一切地下矿藏皆为国家所有。但是，处于地表的土地则归世居于此的家族所有，而巴新政府也将根据土地所有权提供矿物开采的赔偿金及分红；除此之外，土地也是巴新农村地区最为重要的生产资料，农村人口种植粮食作物维持生存，并在此基础上种植经济作物以获取更多收入。为获取更多的经济利益，生活于同一地区的不同民族或家族为了土地所有权而互相征伐。在恩加省瓦本那曼达

(Wapenamanda) 山谷，当地居民因土地纠纷而结成两大部落联盟：尤波阵线 (Yopo Alliance) 及帕利奈联盟 (Palinau Alliance)，双方自 20 世纪 90 年代便频繁发生争斗，直至今年才在中央政府的调解之下签署停火协议；在奈那塔曼 (Nenataman) 地区，当地人本无家族概念，但是随着当地采矿业的发展，当地人为获取经济利益，人为地构建了数个家族，以取得政府承认的土地所有权。而家族的出现也为当地冲突制造了土壤，为争夺土地所有权，当地各势力大开杀戒，和平从当地消失。

此外，气候变化也加剧了巴新的基层冲突。根据联合国统计，由于气候变化的影响，现今自然灾害发生的概率是过去 5 倍，而造成的经济损失则达到了过去的 7 倍。巴新经济并不发达，政府应对自然灾害的能力也相对偏弱。因此在发生如洪水、海啸等大规模自然灾害时，迁移人口成为了巴新政府面对自然灾害时的首要选择。而这些迁移至其他区的百姓，他们失去了自己赖以生存的土地与其他生产生活资料，不得不在当地另谋生计，而这则侵犯了当地居民认为的“自古以来的权益”。正如在上文所说，土地是巴新最为重要的生产资料，被迁移人口在迁入地依靠土地所进行的生产活动损害了当地百姓的经济利益；除此之外，哪怕被迁移人口脱离土地进入企业工作，也被当地人视为侵占了本属于他们的就业岗位。在 2004 年，马纳姆岛的自然灾害迫使全岛约 1 万居民迁移至临近的大陆地区。但是随着灾难的结束，巴新政府却无力帮助他们返回家园，大量马纳姆岛居民被迫留居他乡，很多人直至今日也无法返乡。而他们的存在引发了当地居民的不满，迁入者与当地人的冲突不断，延续 20 年之久。

除了上述原因之外，还有诸多因素造成了巴新频繁而血腥的基层冲突：政府治理能力低下、经济利益分配不均、教育普及不足、军队腐败造成的强制外流等。



巴新政府并非意识不到基层冲突的危害以及引发冲突的原因，但是却缺少改变现状的动力与能力：政府行政能力并非一朝一夕可以改变，官员自身便是利益链条中的一环，气候变化也不是巴新一国所能扭转。全球各方也在尽自身努力促进巴新基层的和平：联合国在巴新努力推动可持续发展，力图缓和地方经济纠纷；教宗方济各在本次对巴新的访问中也试图以宗教调和地方矛盾；国际红十字会也在尽力促进地方和平，但都无济于事。

巴新的基层冲突已然成为巴新社会的一大顽疾，制约着巴新社会与经济的发展。长期的冲突破坏了社会的稳定，无法为经济发展提供可靠的环境。但就目前来看，外部力量无法对巴新社会造成有效改变，巴新政府也缺乏维持社会稳定的能力及意愿。只有巴新政府与人民提高国家治理的能力和水平，真正意识到变革的必要性，巴新社会的状况才可能发生改变。巴新需对社会现状进行透彻评估，变革政府以增强在基层社会的力量投射；改变经济发展方式，完善分配制度，推动经济可持续发展，缓解地方利益冲突；联合各方势力，共同应对气候变化。为实现社会真正的和平，巴新仍有很长的路要走。（李晨辑）

## 美国众议院通过法案 强化与太平洋岛国合作

2024 年 9 月 10 日，美国众议院通过一项法案，要求美国总统制定太平洋伙伴关系战略。这一战略要求美国政府进一步制定多面向的太平洋岛国政策，包括美国参与太平洋岛国地区事务的总体目标，以及解决该地区面临的威胁（包括自然灾害）的计划，分析太平洋岛国政府所表达的需求和目标，强调建立牢固的美国—太平洋岛国伙伴关系，履行并增进美国对太平洋地区的承诺。

此次法案的提出，是美国扩大和深化与太平洋地区国家伙伴关系的又一尝试，接续众议院所谓“中国周”（China Week）的一系列立法活动。2015 年美国国家安全战略首次宣布“重返亚太”，确立了美国作为太平洋国家的地位，并为美国随后参与太平洋岛国事务铺平了道路。2019 年《印度-太平洋地区战略报告》指出太平洋岛国“因我们有共同的价值观、利益和承诺而对美国战略至关重要”，2022 年在最新版的战略报告中承认有必要与太平洋岛国进一步就共同安全目标展开接触。自 2022 年 9 月首次美国与太平洋岛国领导人峰会召开以来，美国不断加速在太平洋岛国地区的战略部署，加强与更多太平洋岛国的外交接触，构建与太平洋岛国领导人峰会机制，进一步强化“印太”战略布局。

另一方面，通过建立对话机制，加强在该地区的“外交存在”，并把军事介入作为重要手段。自 2022 年美国政府任命首位美国驻太平洋岛国论坛特使，驻太平洋地区的外交使团从六个扩大到九个，在太平洋地区部署更多人员，此次法案中美国将外交豁免权扩大至太平洋岛国论坛，与主要区域组织、太平洋岛国政府、民间社会团体和私营部门结成伙伴关系，加强太平洋岛国的整体复原力。延续在斐济确立的美国国际开发署（USAID）使命，与巴新等多个太平洋岛国维持签署的《海上安全协定》，获准进入太平洋岛国专属经济区开展巡逻以帮助后者加强海上监视能力，从而遏制非法捕鱼等海上威胁。以帮助岛国应对气候变化、复苏岛国经济、打击非法捕鱼等岛国急切关心的问题为突破口，利用太平洋岛国对渔业资源的敏感性及其保护能力的脆弱性，全面谋求在太平洋岛国地区的存在。

今天的太平洋地区面临着各种挑战，包括自然灾害增加、人口和毒品贩运、经济可持续性以及对民主的威胁。太平洋岛国的核心诉求依旧是维持和平、保证发展、应对气候变化，相较太平洋岛国亟须解决的问题，地缘政治的讨论只是一个抽象的概念。美国在部分议题上依旧强调安全，存在无法有效满足太平洋岛国对气候变化的改善需求和经济发展诉求的可能，政策承诺的兑现具有较大不确定

性。但在此次法案中，美国政府重视将战略伙伴关系与气候变化、海洋安全等该地区更为关心的非传统安全问题相联系，体现出美国重视全球治理合作的新外交趋向，“太平洋伙伴关系战略”法案能否在满足美国在太平洋地区获得影响力和控制力需求的同时，帮助太平洋岛国实现良好发展，其实施前景和未来走向值得关注。（李友怡辑）