



中国-太平洋岛国 应对气候变化合作中心 资讯

中国-太平洋岛国应对气候变化合作中心
聊城市人民政府外事办公室 出品

主 编：赵少峰

执行主编：吕俊昌 倪 凯

编 辑：赵培培 吕明月 李友怡

万寿宏 史新钊 黄永琰

李 晨 周子杰 马翰文

宋佳珊 史新祥 张欣如

网 址：<http://www.rcpic.cn>

邮 箱：rcpic2013@126.com

地 址：山东省聊城市湖南路一号

电 话：0635-8239613

邮 编：252000

12

2024

目录

CONTENTS

太平洋岛国大事记

CHRONICLE OF EVENTS OF PACIFIC ISLANDS

巴布亚新几内亚 01/ 斐济 03/ 所罗门群岛 05/

汤加 06/ 萨摩亚 07/ 基里巴斯 07/

瓦努阿图 07/ 马绍尔群岛 08/ 密克罗尼西亚联邦 09/

图瓦卢 09/ 帕劳 09/ 纽埃 10/

瑙鲁 10/ 综合 11/

地区风险报告

REGIONAL RISK REPORT

太平洋岛国面临严峻的气候危机挑战 /13

台湾地区打“南岛文化”牌的背后 /15

太平洋岛国大事记

CHRONICLE OF EVENTS OF PACIFIC ISLANDS

巴布亚新几内亚

PAPUA NEW GUINEA

巴新医疗健康团队出访菲律宾

12月2日，巴布亚新几内亚（以下简称巴新）医疗健康团队到访菲律宾，参加“菲律宾-太平洋可持续卫生力量及卫生安全会议（Philippines-Pacific for Sustainable Health Force and Health Security Conference）”。本次会议由菲律宾政府与世界卫生组织联合举办，旨在

推动构建太平洋地区间可持续卫生人力保障合作关系，以应对该地区医疗卫生领域人才短缺问题。（来源：Post Courier）



团队成员合照

布干维尔经济发展路线图出台

12月3日，巴新布干维尔自治政府宣布出台布干维尔经济发展路线图，明确未来的经济发展计划。布干维尔自治政府副主席帕特里克·尼西拉（Patrick Nisira）表示，在该路线图下，布干维尔将着力于开源节流，促进经济可持续发展；政府将改善营商环境，加强监管，促进商业发展。同时，尼西拉呼吁布干维尔各界团结一致，积极沟通，推动地区经济进一步发展。（来源：Post Courier）

中国医疗队为巴新儿童进行义诊

12月4日，中国援巴新第14医疗队对巴新农村地区儿童进行义诊。医疗队为儿童进行了先天性心脏病检查工作，以提升患病儿童的康复率，还对当地儿童及教职工进行了健康知识培训，以保护当地群众身体健康。此次义诊展现了医疗队伟大的国际主

义精神，为两国间的友谊搭起了一座坚固桥梁。未来，中国将继续派出医疗队支援巴新，为巴新群众的健康工作做出贡献。（来源：Post Courier）

美国与巴新在光伏领域展开合作

12月6日，美国国际开发署宣布对巴新光伏企业开展为期一个月的培训项目，以改善农村地区的电力供应状况。此次培训聚焦于电网设计、装配等领域，致力于提升巴新相关企业的业务能力。开发署驻巴新代表尼诺·纳迪拉泽（Nino Nadiradze）向媒体表示，该项目引入了国际先进技术，将提升巴新能源企业的专业素养，同时向巴新农村地区提供稳定的电力供应。（来源：Post Courier）



培训会现场

中国与巴新就天然气采购达成协议

12月9日，巴新总理詹姆斯·马拉佩（James Marape）在巴新资源周（PNG Resource Week）上宣布中国已与巴新签订天然气采购订单。马拉佩表示，此订单标志着中国与巴新的商贸关系得到进一步巩固。其还强调，中国对巴新经济增长起到至关重要的作用，巴新约一半的出口额由

中国市场创造。巴新将进一步推动与中国的贸易往来，推动巴新经济增长。（来源：Post Courier）

亚洲开发银行批准巴新融资计划

12月13日，亚洲开发银行批准巴新2.8亿美元融资计划，以推动巴新基础设施建设。该融资将用于中央高地公路网络项目，预计修复120公里道路并建设19座桥梁，以改善中央高地地区的交通状况。巴新中央高地公路网络项目旨在完善高地地区交通网络，为当地居民提供更多社会服务，并促进当地经济发展。（来源：Post Courier）

巴新与澳大利亚达成难民协议

12月19日，澳大利亚政府与巴新达成协议，将削减在莫尔斯比港的难民的免费住房、食物和医疗福利。根据协议，难民每周将获得约222美元的生活津贴。但澳大利亚绿党移民发言人表示，包括病人在内的难民可能面临下个月被驱逐出境的风险，一些人可能无法生存。难民行动联盟表示，该协议反映了澳大利亚对寻求庇护者的持续遗弃。澳内政部发言人则表示，巴新将负责这些难民的管理，两国政府已同意进一步支持巴新帮助难民实现永久移民。（来源：RNZ）

巴新获得太平洋交往签证计划额外名额

12月23日，澳大利亚驻巴新高

级官员署宣布，巴新在澳大利亚“太平洋交往签证(Pacific Engagement Visa)”计划中获得了额外的165个名额。“太平洋交往签证”计划由澳大利亚推出，旨在推动澳大利亚与太平洋岛屿国家间的联系。巴新在该计划中拥有每年1515个签证名额，这将为巴新人民提供更多教育与就业机会。（来源：Post Courier）

斐济 FIJI

斐济就气候危机向国际法院提供书面陈诉

12月6日，斐济总检察长格兰汉姆·梁（Graham Leung）在向国际法院提交的陈述中，要求各国防止其境内的活动对其他国家造成重大伤害，并敦促国际法院追究造成气候危机的国家与地区。斐济总检察长强调，必须确保造成这场危机的国家与地区承担制止该危机与降低该危机带来的不利影响的责任。听证会有98个国家和12个国际组织参与口述程序。（来源：Fiji Government）

斐济与瓦努阿图就数字化转型展开讨论

12月9日，斐济公共服务委员会（PSC）主席卢克·罗科瓦达席（Luke Rokovada）会见了瓦努阿图公共服务委员会的代表团，就公共部门的数字化转型展开讨论。讨论主要集中在

人力资源管理信息系统上，斐济于2019年采用该系统，在这一方面积累了较为丰富的经验，瓦努阿图代表团表示，希望借鉴斐济相关经验以实现本国公共部门数字化转型的目标。（来源：Fiji Government）

斐济总统与中国大使会面

12月12日，斐济总统奈加玛·拉拉巴拉武（Ratu Naiqama Lalabalavu）接待了现任中华人民共和国驻斐济共和国特命全权大使钱波。在会谈中拉拉巴拉武重申斐济坚持“一个中国”的原则。讨论的重点是两国在发挥各自优势的基础之上进一步深化两国战略伙伴关系。（来源：Fiji Government）

斐济驻英国高级专员外交地位得到承认

12月15日，斐济驻英国高级专员约维利西·武莱莱·苏韦纳卡马（Jovilisi Vulailai Suveinakama）在白金汉宫向国王查尔斯（Charles）递交了信任书。此举标志着约维利西的外交地位得到正式承认。在仪式上，英王宣布将协助太平洋国家应对在气候方面的挑战。该仪式是斐济与英方正式建立外交关系的关键一步，亦在一定程度上突破了斐济和英国之间合作的阻碍。（来源：Fiji Government）

斐济就制定国家人口政策展开咨询

12月18日，斐济统计局与联合

国人口基金会合作，成立指导委员会以制定国家人口政策，就该政策的制定问题在苏瓦举行了为期两天的磋商，讨论涵盖了社会经济、环境和人口等多个方面。斐济政府一直大力倡导采用咨询和包容性的政策制定方式，本次斐济就制定国家人口政策展开咨询，表明该政策将能反映斐济人民的需求和愿望，也将在促进斐济未来经济发展方面发挥关键作用。（来源：Fiji Government）



斐济副总理会见亚太经社会
执行秘书

斐济副总理出席亚洲及太平洋发展筹资问题区域磋商会议

12月18日，斐济副总理比曼·普拉萨德（Biman Prasad）在曼谷联合国会议中心呼吁各方停止创建非政府间的筹资系统，政府应领导本国发展。在亚洲及太平洋发展筹资问题区域磋商会议期间，斐济副总理会见了亚洲及太平洋经济社会委员会（UNESCAP）执行秘书阿尔米达·萨尔西娅·阿里沙赫巴纳（Ms.Armida Salsiah Alisjahbana），双方会谈进一步强调了对斐济与亚太经社会之间合作的承

诺。（来源：Fiji Government）

斐济迎来新任首席法官

12月24日，萨莱西·特莫 (Salesi Temo) 在总统奈加玛·拉拉巴拉武 (Ratu Naiqama Lalabalavu) 面前宣誓就任斐济新任首席大法官，斐济司法机构再添一员。斐济新任首席法官阅历丰富，他的就任凸显了斐济政府致力于维护法治的决心，也为斐济人民遇事诉诸司法、更好行使自身权利提供保障。（来源：Fiji Government）

所罗门群岛 SOLOMON ISLANDS

所罗门群岛总理面临不信任动议投票

12月14日，受不公平免税和采矿收入损失的指控，所罗门总理杰里迈亚·马内莱 (Jeremiah Manele) 将面临议会的不信任动议投票。该动议由担任过前总理的霍尼亚拉议员戈登·达西·利洛 (Gordon Darcy Lilo) 提出。国民议会书记员杰斐逊·哈鲁 (Jefferson Hallu) 表示，该动议遵循议会民主制的核心原则，即少数服从多数，并检查现政府是否能获得信任继续执政。他还指出，此次投票可能会造成经济和政治上的不稳定。（来源：PINA）

所罗门群岛议员撤回针对总理的不信任动议

12月16日，所罗门群岛霍尼亚拉议员戈登·达西·利洛 (Gordon Darcy Lilo) 在议长帕特森·奥蒂 (Patteson Oti) 裁定不能推迟动议投票后撤回了对总理杰里迈亚·马内莱 (Jeremiah Manele) 的不信任动议。在这之前，该动议被普遍认为将以失败告终。民族团结与变革政府 (GNUT) 宣布将坚定支持马内莱总理，致力于领导的连续性和施政的稳定性。有政治评论家指出，民族团结与变革政府在议会中的强大多数派是中和该动议的关键因素。（来源：PINA）

澳大利亚与所罗门群岛发布联合声明

12月21日，所罗门群岛总理杰里迈亚·马内莱 (Jeremiah Manele) 与澳大利亚总理安东尼·阿尔巴尼斯 (Anthony Albanese) 共同宣布了一份联合声明，澳大利亚承诺提供1.9亿澳元用于扩充所罗门群岛的皇家警察部队 (RSIPF) 并建立新的警察培训中心，旨在实现所罗门群岛皇家警察部队的可持续发展。两国联合声明回顾了两国在安全、经济增长和发展优先事项等方面的合作关系，也表明了双方在互信、尊重和公开对话的基础上建立转型伙伴关系的共同愿景。（来源：Solomon Star）

日本与所罗门群岛的良好双边关系获得认可

12月22日，即将离任的日本驻所罗门群岛大使三和义明 (MIWA

Yoshiaki) 与所罗门群岛总理杰里迈亚·马内莱 (Jeremiah Manele) 进行了简短会晤。三和大使强调了日所双方和谐与牢固的关系。他同时表示, 日本政府今后将在教育医疗、农业等方面加强项目援助。马内莱总理对日本对所罗门群岛社会经济各领域的援助表达了感谢, 并希望两国继续加强各方面合作, 保持稳固的双边关系。

(来源: Solomon Star)

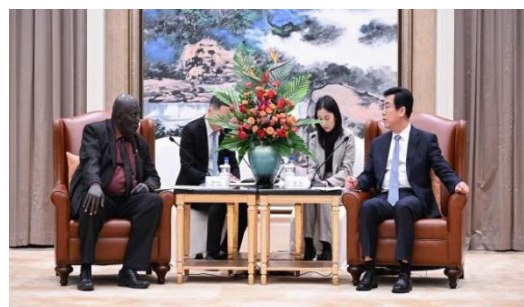


三和义明大使和马内莱总理

所罗门群岛西部省省长访问中国福建省

12月30日, 所罗门群岛西部省省长比利·维奥 (Billy Veo) 到访中国福建省。福建省人民政府省长赵龙会见了代表团, 并与维奥省长就深化友好省州合作达成了共识。访问期间, 维奥省长参观了中国-太平洋岛国减贫与合作发展中心、福建省农业科学院以及渔业工厂, 茶叶作坊等生产经营场所, 与福建各界人士探讨扶贫的相关工作。同期, 福建省人民政府外事办公室副主任陈国全也率团访问了西部省首府吉佐, 并就经济合作、文化交流与脱贫等一系列问题与西部省官员进行了讨论。(来源: Solomon

Star)



维奥省长与赵龙省长

汤加 TONGA

汤加首相在不信任投票前辞职

12月9日, 汤加首相胡阿卡瓦梅利库 (Hu' akavameiliku) 在不信任投票前宣布辞职, 议会正在围绕他的不信任投票进行讨论。据相关人士透露, 有七项动议已经被提交, 这也将作为首相辞职前信任投票的一部分。这些动议可能会影响现任政府及其稳定性。但胡阿卡瓦梅利库认为政府权力仍然掌握在正确的人手中, 他的辞职对于汤加的发展更有利。同时, 胡阿卡瓦梅利库表示, 议会将提名一个人选, 由17名民选议员和9名贵族议员组成的议员们将投票选出新总理。

(来源: PINA)

汤加将在平安夜任命新首相

12月10日, 汤加政府宣布将于12月24日选出新首相。此前, 汤加国王的私人秘书宣布接受胡阿卡瓦梅利库 (Hu' akavameiliku) 的辞职。汤加立法会议长法卡法努阿勋爵

(Fakafanua) 为国会议员设定 14 天窗口期，以提名最高职位的候选人。第二天将再次召开议会，根据宪法第 50A 条完成遴选过程。在截止日期后的三天内，将由来自人民和贵族团体的民选代表开会推荐新首相。部分议员对过渡期间的领导层表示担忧。法卡法努阿勋爵表示，副总理将承担总理职责，直到继任者正式任职。（来源：PINA）



新西兰议会通过《西萨摩亚恢复公民身份修正案》

萨摩亚 SAMOA

新西兰议会通过《西萨摩亚恢复公民身份修正案》

12 月 12 日，新西兰议会通过了针对 1924 年至 1949 年间出生的萨摩亚人的《西萨摩亚恢复公民身份修正案》。萨摩亚总理菲娅梅·内奥米·马塔阿法（Fiame Naomi Mata’afa）没有支持公民权恢复运动，而认为该法案的实施可能造成进一步的移民和人才流失问题，而针对萨摩亚已经面临的移民和人才流失问题，萨摩亚政府未能提供具有经济效益与实际意义的解决方案。（来源：Newsline Samoa）

基里巴斯 KIRIBATI

中国第 3 批援基里巴斯医疗队凯旋

12 月 12 日，根据国家卫生健康委安排，由中国选派的第 3 批援基里巴斯医疗队圆满完成为期 1 年的国家援外医疗任务。这些年来，医疗队在基里巴斯进行了临床医疗、新技术传播、巡诊义诊、中医药传播等工作，得到了基里巴斯马茂总统和中国大使馆周立民大使的高度赞扬，并且得到了基里巴斯政府颁发的卫生部国家勋章。中国医疗队以精湛的医术和高尚的医德，与当地医务人员并肩作战，尽心竭力为受援国人民健康服务。（来源：Global Times）

瓦努阿图 VANUATU

瓦努阿图气候特使指责大规模温室气体排放国家

12 月 2 日，瓦努阿图气候与环境

特使拉尔夫·雷根瓦努（Ralph Regenvanu）在国际法庭表示，对有关各国在气候变化方面的法律义务的声明“感到失望”。瓦努阿图对其援助国未能认识到气候变化的严重性和国际法所认定责任感到担忧，尤其是世界上最大的温室气体排放国。雷根瓦努希望前宗主国英国和法国能在此给予支持。（来源：RNZ）

瓦努阿图爆发 7.3 级地震

12月7日，瓦努阿图首都维拉港发生 7.3 级地震，引发山体滑坡，并伴有多次余震，许多交通工具受损，全国各地电力与通信网络中断。地震发生后，政府宣布进入为期 7 天的紧急状态，选举也因此推迟。目前，已有 12 人遇难，8 万多人生活受到影响。此外，美国、法国等驻瓦努阿图大使馆以及英国、新西兰高级官员公署也受到严重影响，暂停工作。地震导致机场受损，澳大利亚停飞发往瓦努阿图的航班。（来源：BBC）

日本向瓦努阿图提供震后紧急援助

瓦努阿图地震发生后，日本通过日本国际协力机构（JICA）提供紧急救援物资，包括塑料桶、净水器和发电机。此次援助旨在帮助受灾者并协助瓦努阿图的灾后重建工作。日本政府在一份声明中表达了对瓦努阿图人民的声援，并承诺与地方当局密切合作进行恢复和重建工作，包括可能提供的额外支持。（来源：Dailypost）

澳大利亚向瓦努阿图实施一系列援助计划

地震发生后，澳大利亚已承诺提供 5.39 亿瓦图的人道主义援助，以支持瓦努阿图的紧急地震恢复工作。其他援助包括：24 小时内部署了一支由 64 人组成的灾难援助响应小组（DART），旨在支持搜救行动并进行损失评估；澳大利亚医疗援助队（AUSMAT）分两个阶段在维拉港中心医院的急诊科、产科病房和手术室进行临床工作；提供人员支援瓦努阿图国家灾害管理办公室（NDMO），并资助非政府组织（NGO）；澳大利亚红十字会与瓦努阿图红十字会合作，提供住所、急救、水、环境卫生和个人卫生用品；澳大利亚国防军（ADF）协助运送了 9.5 吨紧急救援物资；澳大利亚提供的星链终端正在为机场和政府办公室的基本运营提供互联网连接等。（来源：Dailypost）

马绍尔群岛

MARSHALL ISLANDS

赖清德在马绍尔群岛宣扬“南岛语族”

台湾地区领导人赖清德将于 11 月 30 日至 12 月 6 日窜访 3 个太平洋岛国，并在途中“过境”美国夏威夷。会晤期间，赖清德与帕劳总统萨兰格尔·惠普斯（Surangel Whipps Jr.）举行讨论，重点商讨重大双边合作项目、太平洋地区问题和国际事务。赖清德还在马绍尔群岛宣称，“台岛作

为南岛世界的一份子，应该省思和平来之不易”。行程结束之后，他表示马绍尔群岛这三个国家，和台湾地区共享南岛语族文化。（来源：PINA）

密克罗尼西亚联邦

MICRONESIA

密克罗尼西亚联邦总统和州长签署海洋保护承诺书

12月11日，密克罗尼西亚联邦（以下简称密联邦）总统韦斯利·西米纳（Wesley W. Simina）、波纳佩州州长史蒂文森·约瑟夫（Stevenson Joseph）和特德·威特（Ted Waitt）签署谅解备忘录，为波纳佩州支持密克罗尼西亚蓝色繁荣计划（Blue Prosperity Micronesia program）迈出了具有里程碑意义的一步。该协议强调了对海洋空间规划的共同承诺，推进密联邦的蓝色经济，加强可持续渔业，并保护该国专属经济区（EEZ）30%的共同承诺。（来源：Government of FSM）



密联邦总统和州长签署承诺书现场

密联邦收到持续筹款

12月20日，密联邦政府宣布，

已收到用于建设密克罗尼西亚“一个联合国之家”沙特阿拉伯王国政府提供的500万美元的捐款，标志着密联邦为“一个联合国之家”项目筹款努力中的一个重要里程碑。该项目凸显了密联邦对促进国际合作伙伴关系的承诺，并将为密联邦和太平洋地区的人民提供更好的服务。（来源：Government of FSM）

图瓦卢

TUVALU

图瓦卢在第29届联合国气候变化大会上寻求气候融资正义

12月20日，图瓦卢总理费莱蒂·特奥受访表示，图瓦卢是一个受到南太平洋海平面上升威胁的岛国，目前正在通过政府数字化和采取其他措施确保其未来的存续，为可能出现的最坏情况——被海水淹没做好准备。该国的长期数字化项目计划将政府服务内容和相关记录转移到一个网络在线平台，同时，“无论我们的土地是否继续存在，都要以一种可以在未来多年珍藏的方式”保护图瓦卢的文化记忆。（来源：PINA）

帕劳

PALAU

帕劳总统希望美国总统“访问太平洋”

12月9日，帕劳总统萨兰格尔·惠普斯（Surangel Whipps Jr）希望今

年当选美国总统的唐纳德·特朗普“访问太平洋”，亲眼目睹气候危机的影响。帕劳将于 2026 年举办规模最大的年度太平洋领导人会议。因此，惠普斯表示，帕劳需要美国、中国、印度、俄罗斯等国家支持气候行动。对于太平洋地区来说，气候危机是最大的生存和安全威胁。众多像惠普斯这样的领导人正在考虑采取有效的措施，积极寻找替代方案，如核能等选择，来应对气候危机。（来源：PINA）

纽埃 NIUE

纽埃与澳大利亚就网络安全展开合作

12 月 3 日，纽埃与澳大利亚警方合作举行了网络安全培训会。培训会参与者表示，网络行业从业者是维护网络安全的首道防线。因此，必须加强对网络行业从业者的专业素质培训以及网络安全意识教育，并以此打击网络犯罪，提高网络整体安全性。（来源：RNZ）

瑙鲁 NAURU

澳大利亚与瑙鲁签署安全协议以应对中国影响力扩展

12 月 5 日，澳大利亚政府计划通过与瑙鲁签署安全协议，在年底前实现政策胜利，防止中国在太平洋地区影响的扩展。该协议将构成澳大利亚

与图瓦卢签署的《邻里联盟条约》（Farapilli Union），确保澳大利亚无权干涉瑙鲁与第三国（如中国）签署的安全协议。瑙鲁政府突然转向中国，并签署“一带一路”合作协议，引发澳方担忧。此外，澳大利亚还计划通过让巴新于 2028 年加入国家钻井联盟（NRL），加强与太平洋岛国的关系。这一计划预计将耗资 6 亿澳元（约 3.86 亿美元）。（来源：PINA）



阿迪昂总理和阿尔巴尼斯总理

澳大利亚与瑙鲁签订《瑙鲁-澳大利亚条约》

12 月 9 日，瑙鲁总统戴维·阿迪昂（David Adeang）与澳大利亚总统安东尼·阿尔巴尼斯（Anthony Albanese）在堪培拉签署了《瑙鲁-澳大利亚条约》。该条约规定澳大利亚将在五年内向瑙鲁提供约 6400 万美元的直接预算支持。阿尔巴尼斯总理表示，该条约的签订建立在澳大利亚和瑙鲁双边关系的基础之上，符合两国在和平、安全和地区繁荣的共同利益。《瑙鲁-澳大利亚条约》将有助于确保瑙鲁经济复原力的长期发展，并能够使其持续获得银行服务并进入国际金融体系。（来源：RNZ）

综合 COMPOSITES

澳新银行首席执行官重申对太平洋地区的经济承诺

12月2日，澳新银行集团首席执行官谢恩·埃利奥特 (Shayne Elliott) 对斐济经济的快速复苏表示赞赏，并重申了澳新银行对太平洋地区长期经济发展的承诺。谢恩在演讲中强调了澳新银行在推动各岛国经济增长上的作用，促进太平洋地区的贸易和支付。他表示，澳新银行在未来将致力于太平洋地区经济的可持续发展，在信任的基础上加强与各岛国的合作。（来源：PINA）

新喀里多尼亚解除宵禁

12月3日，新喀里多尼亚专员宣布解除宵禁。这一禁令自5月新喀里多尼亚暴乱后开始实施，此后多次调整。解除之前，宵禁时间为午夜至凌晨5点。法国高级专员路易·勒法兰 (Louis Le Franc) 表示，当局经过对风险的评估，决定放宽或取消某些限制，以促使新喀里多尼亚的秩序稳定。包括枪支弹药的持有和流通，酒类销售等的限制也有所放宽。但勒法兰专员也表示，如果情况不稳，他也会恢复先前严厉的限制措施。（来源：PINA）

太平洋地区警方积极采取行动遏制网络威胁

12月3日，一位太平洋地区的警

务专家指出，随着网络威胁日益复杂，政府和组织保护资产的角色变得更加关键。为此，太平洋地区正在实施一项培训计划，旨在培养警察工作者的信息安全意识。由纽埃主办，太平洋网络安全组织 (Cyber Safety Pacifica) 协办的网络安全意识和教育培训重点培训了关于网络犯罪的各相关问题。这一培训有助于提高参训人员的网络与信息安全意识，加强对网络犯罪的预防与治理。太平洋不同国家警察之间的合作也将促进关于网络安全的知识和经验的共享。（来源：PINA）

美国签署《金枪鱼条约》修正案的谅解备忘录

12月3日，美国作为第九个缔约方签署了《美国金枪鱼条约》修正案的谅解备忘录。《美国金枪鱼条约》修正案为美国围网渔船在未来五年内进入太平洋岛国专属经济区 (EEZs) 提供了最新的准入安排，美国承诺在未来十年内，每年提供6000万美元资金，用于打击非法捕鱼和应对气候危机。修正案还反映了太平洋岛国与美国之间在渔业、气候等多领域合作的加强。谅解备忘录的签署确保了在所有缔约方完成正式批准程序之前，条约修正案能够暂时适用，包括新西兰、所罗门群岛、瓦努阿图在内的10个太平洋岛屿国家都已经签署了此备忘录。（来源：PINA）

法国政府更迭致新喀里多尼亚经济受阻

12月5日，法国总理米歇尔·巴尼耶 (Michel Barnier) 政府上台仅三个月便遭遇不信任投票倒台，新喀里多尼亚成为法国政治动荡的主要受害者之一。新喀里多尼亚骚乱后经济受损严重，需大量资金重建。法国曾承诺提供援助，但因政府更迭而受阻。新喀里多尼亚政府推出“PS2R”计划以重建经济，但法国政府的倒台使相关工作需从头开始。目前，新喀里多尼亚面临无法支付公务员薪资、失业救济金等困境，恐引发“饥饿骚乱”。

(来源: RNZ)

太平洋地区发展资金面临债务问题

12月5日，澳大利亚洛伊研究所 (Lowy Institute) 最新报告显示，太平洋地区的发展资金正面临日益严重的债务问题。2008至2022年间，太平洋地区官方发展融资 (ODF) 中，贷款占比持续上升，2022年达41%，创历史新高。尽管2022年总融资流量仍高于疫情前水平，但太平洋地区的官方发展融资却出现有记录以来最大年度降幅，下降18%。澳大利亚仍是该地区最大捐助国，但援助金额略低于疫情前平均水平。报告称，太平洋地区发展支持前景不明，未来几年的官方发展援助 (ODA) 或将停滞不前。

(来源: RNZ)

联合国塑料污染协议尚未达成

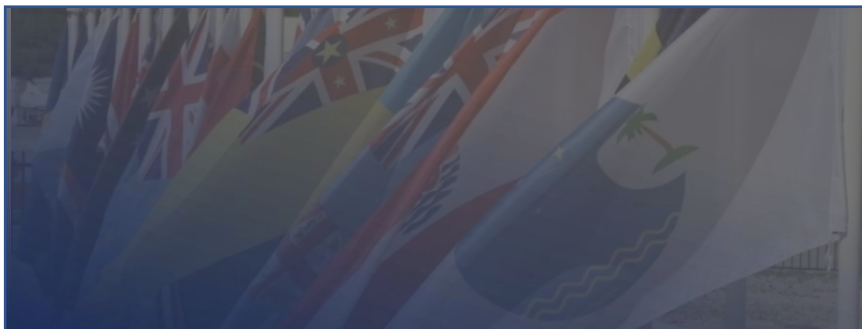
12月6日，在联合国塑料污染谈判中，斐济代表表示，部分国家的阻力导致全球塑料污染治理协议未能达成。约100个国家希望对塑料生产实施上限，但一些石油生产国仅愿意集中在塑料排放的处理上。中美双方谈判的原计划是在韩国釜山达成一项具有法律约束力的全球协议。斐济坚决要求未来的塑料污染协议必须比过去的气候协议更加严格，避免出现例如《巴黎协议》只设立自愿目标的情况。

(来源: RNZ)

02

地区风险报告

REGIONAL RISK REPORT



太平洋岛国面临严峻的气候危机挑战

2024 年 12 月 13 日，国际法院气候听证会结束，此次听证会引起国际社会广泛关注，被称为人权、气候正义和问责制的分水岭，具有里程碑式的意义。会议讨论了各国在气候变化问题上对风险地区的影响，以及各国在气候变化问题上所应承担的责任与义务，这体现出应对气候变化的问责与行动的迫切要求。在呼吁减少碳排放的同时，部分国家大力支持气候问责机制的建立与实施，并提议追究历史污染国家的责任。国际法院表示，将于 2025 年初给出相关意见，指导相应国家的义务履行。

虽然近年来国际社会对气候变化问题关注密切并有所行动，但收效甚微，太平洋岛屿国家压力日增。非洲加勒比和太平洋国家组织（OACPS）助理秘书长克里斯泰尔·普拉特（Cristelle Pratt）指出，各国近一个世纪以来的温室气体排放导致气候变化的行为几乎都是明知其后果而为之。会议大多数参与国认为，《巴黎协定》对气候变化的保障力度较小，不能有力地遏制主要温室气体排放国的行为，各国甚至是躲在《联合国气候变化框架公约》和《巴黎协定》后面以逃避责任。因此，岛屿国家呼吁国际社会团结一致，共同采取紧急行动，希望通过此次会议增强各国尤其是污染排放大国的义务，承担起相应的责任，保障全球气候变化安全，减小气候变化带来的风险与危机，这关乎的不仅是小岛屿发展中国家的利益，更是人类子孙后代的生存问题。

包括图瓦卢在内的许多国家都将气候危机描述为“关乎生死存亡的问题”，全球变暖造成的海平面上升严重威胁到了低洼环礁国家的国家安全，由于化石燃料的燃烧，自前工业化时代以来，世界平均气温已经上升 1.3℃，1990 年至 2020 年间，全球海平面平均上升了 10 厘米，南太平洋部分地区的海平面上升幅度要大得多，以图瓦卢为例，在过去 30 年中海平面上升了 15 厘米，是全球平均水平的 1.5 倍，正面临严峻的生存危机。按照目前海平面上升的速度，低洼环礁岛屿国家的岛屿在本世纪内将不适宜人类居住，国家会淹没在海水中。海水入侵、

洪水泛滥等问题接踵而至，对渔业和社区安全产生影响，各岛屿国家疲于应对，对此，马绍尔群岛和图瓦卢都寄希望于填海造地，这需要国际社会的援助，获得更多气候融资，但太平洋国家在获得气候融资方面面临众多挑战，太平洋地区仅获得全球气候融资的 0.22%，这无法满足太平洋国家的需要，因此，他们呼吁大国采取更多行动减少排放并为气候脆弱国家提供更多财政支持。

气候变化还严重影响了小岛屿发展中国家的居民健康。显著的气候变化增加了热应激、干旱、病媒传播疾病和粮食不安全的风险，对于婴儿和老年人等弱势群体来说，这些风险则更高。高温、热应激、热射病造成的死亡增加，受干旱影响的土地面积增加，严重、频发的干旱会造成粮食系统的稳定被破坏，并导致小岛屿发展中国家的传染病扩散，疾病暴发更加频繁，进一步加重卫生诊所和医院的负担，由于小岛屿发展中国家识别、应对气候相关传染疾病的能力不足，因此预防气候变化成为扼杀疾病的重要步骤。

气候正义成为此次听证会的主旋律，多国共同希望国际法院能够出台一部真正具有法律效力能够对各国排放行为进行有效制约的法律条文，小岛屿发展中国家认为，国际法院必须在气候公平正义与地缘政治之间调整平衡，并保证弱势国家应有的正当利益。历史污染国家与殖民国家在一定程度上重合，这些殖民国家的排放行为侵犯了弱势国家的基本人权，违反了国际法和人权法，被殖民地区被迫承担气候变化带来的危机与风险，因此，必须强调小岛屿国家的自决权与全球经济去殖民化，还要加大对低洼环礁国家的经济援助。

气候变化已然成为全球性的大危机，严重威胁到了低洼环礁国家的国家安全，制约着他们社会与经济的发展。长期的气候变化影响了社会的稳定，也影响到了各国对联合国以及国际社会的信心。就目前来看，国际法院暂时无法出台具有强制效力的法律法规对污染排放大国进行制约，外部社会能够给予太平洋岛国的援助甚微，太平洋国家在此些方面仍面对着较为严峻的挑战，外部力量难以对污染排放大国造成有效改变，太平洋岛国也缺乏控制气候变化的有力手段。只有全球人民真正意识到气候变化的严重性，共同面对这一现实问题，全球气候问题才可能发生改变，我们不是继承了父辈的地球，而是借用了子孙的地球。希望国际法院在 2025 年能够给出一个合适的方案控制全球气候变化，制约大国的过度排放行为，致力于实现国际气候的公平正义。实现真正的零排放，人类仍有很长的路要走。（史新祥 撰）

台湾地区打“南岛文化”牌的背后

台湾地区现任领导人赖清德在近期南太之行中，以“繁荣南岛、智慧永续”之名，强调台湾与南岛语系的紧密联系。近年来，台湾当局不断强化与太平洋岛国的外交关系，借助“南岛语族”这一文化纽带，积极争取国际支持，力图在全球舞台上扩大自身的影响力，不仅破坏“一个中国”原则，也对“一带一路”倡议的建设产生不利影响。

（一）以“南岛文化”的名义，扩展非传统外交

台湾地处东亚枢纽，正好居于“大陆南岛文化”与“岛屿南岛文化”的交界点，原住民保留许多南岛民族语言、文化最古老的形式，为拓展南岛语族文化圈提供了重要的基础。基于这一独特文化优势，台湾当局提出“新南向”外交政策，标榜“以人为本、双向多元”，积极推进“原住民族南岛外交”，企图以“南岛关联性”促进共同情感交流。台当局将原住民文化作为进行文化“邦交”的软实力，并利用这一共同点作为南太平洋地区影响力扩展的柔性力量，增强与太平洋岛国的联系，凸显台湾与太平洋的深厚连结，挖掘台湾在太平洋历史大框架中的角色。

早在陈水扁执政时期，台湾当局就计划推动成立“南岛民族交流机构”的常设秘书处，从“文化外交”角度来突破与此区域国家之间的关系。2018年1月30日至2月5日，台湾当局原住民族委员会主任委员夷将·拔路儿奉蔡英文指派以特使身份率团赴太平洋岛国瑙鲁和基里巴斯。访问期间，夷将·拔路儿就区域内各项合作计划成果及南岛文化共同性深入交换意见，台湾当局表示此访收获丰硕，并期待未来台湾在南岛文化共通性上，继续强化与友邦之合作与联结。

台东原住民文化团，以特别来宾身份，参加新西兰2000年第八届毛利艺术比赛。2008年台湾派遣80位原住民，首次参加在美属萨摩亚举行的第十届艺术节。台湾在推动“南岛文化外交”的过程中，还特别注重年轻一代的培养与合作。2017年，台湾“外交部”举办“2017年太平洋岛国青年领袖培训计划”，吸引了来自所罗门群岛、瑙鲁、基里巴斯、斐济等10个太平洋岛国的27位青年领袖参与。

（二）拓宽“国际活动空间”

台湾当局利用在南太平洋地区的活动，增加台湾在国际社会的能见度，一直是台湾当局谋求“国际活动空间”重要举措。1971年台湾地区退出联合国，1979年与美国断交，台当局构思如何打开国际生路、走向国际社会。太平洋岛国在联

联合国中占据合法席位，台湾不是“主权独立国家”，无法直接参与联合国及其子机构的活动。因此，台湾当局意图通过与拥有联合国席位的太平洋岛国建立友好关系，间接提升其国际曝光度和影响力，或在关键议题上发表联合声明，从而在国际社会中争取更多的“话语权”。太平洋岛国的支持对台湾当局构建更为广泛的国际合作网络至关重要，凭此获取所谓的“国际承认”。在南岛地区宣传“南岛语族”，试图增强身份认同，加强与太平洋岛国的联系与合作，不仅是台湾当局的“邦交”需要，更是其试图参与国际社会的政治策略。

自 2016 年，已有圣多美和普林西比、巴拿马、多米尼加等 10 国先后与台湾当局断绝“外交关系”，目前台湾保有关系的国家仅存 12 个，太平洋岛国地区仅有马绍尔群岛、帕劳、图瓦卢三个国家与台湾存在“邦交”关系。世界舞台上，台湾当局活动空间越来越小，11 月中旬，台湾当局试图派遣台湾地区前副领导人、“中研院院士”陈建仁出席在秘鲁首都利马举办的 2024 年亚太经济合作组织领导人峰会，遭到主办方拒绝。随着国际形势变化和台湾岛内政治生态的演变，台湾当局试图通过加强与其他地区联系来寻求国际支持，扩大其所谓的“国际空间”。

（三）冲击两岸关系

台湾“台独”势力出于分裂目的，对“南岛语族”概念进行恶意扭曲。他们刻意淡化台湾原住民与中华民族整体的历史文化联系，片面强调台湾原住民与南太等地区南岛语族的关系，并将这种关系政治化。将台湾原住民的文化与南太地区南岛语族文化简单类比，试图营造一种台湾与大陆在文化上的“隔离感”，宣扬台湾在文化上的“独特性”，为“文化台独”“民族分裂”制造借口，通过“南岛文化”与太平洋岛国“攀亲带故”，用“南岛文化起源台湾”这一整套结论，作为割裂与中华文明联系的理论工具，妄图以此否定台湾是中国不可分割的一部分。

实际上现有的学术研究已经充分表明，南岛语族与中国大陆更具有深厚的渊源，福建平潭岛发掘出的南岛语族遗址群是研究南岛语族起源的重要依据。2021 年中国学者在《自然》杂志发表的论文表明，南岛语族人群在形成过程中还受到来自中国北方农业人群的基因混合影响，台湾古人和现代南岛语人群均带有约 25% 的来自于北方农业人群的血统，这毫无疑问的证明了海峡两岸的血脉联系。而且这种认识也获得了岛国人民的认可，2010 年来自太平洋岛国的一只船队还专门乘坐独木舟顺利抵达中国福建实现“寻根之旅”。从本质上来说，主张“南岛语族”起源于台湾，是对纯粹学术研究问题的歪曲利用，其实质是台当局妄图通过“文化外交”的方式，借助“南岛语族”的文化背景加强台湾在国际上的能

见度与话语权，谋求在国际社会中的政治与经济空间而已，但是这显然既不符合历史事实，也注定是没有前途和未来的。（李友怡 撰）