



中国-太平洋岛国 应对气候变化合作中心 资讯

中国-太平洋岛国应对气候变化合作中心
聊城市人民政府外事办公室 出品

主 编：赵少峰

执行主编：吕俊昌 倪 凯

编 辑：赵培培 吕明月 李友怡

万寿宏 史新钊 黄永琰

李 晨 周子杰 马翰文

宋佳珊 史新祥 张欣如

网 址：<http://www.rcpic.cn>

邮 箱：rcpic2013@126.com

地 址：山东省聊城市湖南路一号

电 话：0635-8239613

邮 编：252000

11

2024

目 录

CONTENTS

太平洋岛国大事记

CHRONICLE OF EVENTS OF PACIFIC ISLANDS

巴布亚新几内亚 01/ 斐济 03/ 所罗门群岛 04/
汤加 06/ 萨摩亚 06/ 基里巴斯 07/
瓦努阿图 08/ 马绍尔群岛 08/ 密克罗尼西亚联邦 08/
图瓦卢 09/ 帕劳 09/ 纽埃 09/
瑙鲁 10/ 综合 10/

资料摘编

EXCERPT OF INFORMATION

气候正义与太平洋岛国——基层宣传案例研究/14

地区风险报告

REGIONAL RISK REPORT

美国与斐济启动《驻军地位协定》协商谈判 /21

太平洋岛国大事记

CHRONICLE OF EVENTS OF PACIFIC ISLANDS

巴布亚新几内亚

PAPUA NEW GUINEA

布干维尔与巴布亚新几内亚中央政府在选举方面进行合作

11月6日，布干维尔选举专员办公室与巴布亚新几内亚（以下简称巴新）选举委员会签署谅解备忘录，宣布在选举领域进行合作。根据此备忘录，双方将在深化在选举技术、选举材料互借等领域的合作，提升巴新及布干维尔地区选举的透明度、公正性与包容性。茨阿奈（Tsianai）专员感谢了巴新方面对布干维尔选举工作的

支持，并表示希望双方继续合作，推动民主政治的发展。（来源：Post Courier）

维尔领导人的决策制定水平，为布干维尔的发展提供政策保障。（来源：Post Courier）

联合国开发计划署支持巴新反腐工作

11月7日，联合国开发计划署于巴新首都莫尔兹比港举办的反腐败研讨会顺利结束。此次会议旨在提升巴新反腐立法工作的效率并完善巴新反腐机构组织框架。开发计划署首席反腐技术顾问阿尔玛·赛德拉（Alma Sedlar）表示，司法系统在反腐斗争中具有至关重要的作用。本次研讨会力图将国际先进反腐经验引入巴新，推动巴新反腐工作的实施。（来源：Post Courier）



反腐败研讨会现场

布干维尔领导发展计划进入最终阶段

11月7日，巴新布干维尔自治政府《布干维尔高级领导专业发展计划》第六模块培训会在澳大利亚墨尔本大学举办，这也是该发展计划的最终模块。布干维尔自治政府公共服务部长阿曼达·马索诺（Amanda Masono）表示，该发展计划旨在学习澳大利亚、瓦努阿图等国的成功经验，提升布干

巴新 2023 年 GDP 报告发布

11月9日，巴新国家统计局向社会公布了2023年巴新GDP报告。报告显示，2023年巴新GDP增长2.68%，人均GDP增长0.68%。巴新统计学家约翰·勒吉托伊（John Lgitoi）表示，GDP是一个衡量经济进步并协助决策制定的重要因素。他感谢了巴新统计局和相关企业在制作GDP报告中的付出，认为他们为巴新经济领域做出了巨大贡献。（来源：Post Courier）

巴新与美国在数字化领域展开合作

11月19日，巴新信息通讯技术与美国国际开发署签署合作协议，合力推动巴新数字化进程。在该协议之下，美国国际开发署将加强与巴新政府及私人企业的合作，在保证巴新政府主导地位的前提下推动巴新数字化进程，以满足巴新人民、企业与政府对社会数字化的需求。（来源：Post Courier）

全球绿色增长研究所加强对巴新的支持力度

11月19日，全球绿色增长研究所（GGGI）代表海伦娜·麦克劳德（Helena McLeod）与巴新气候变化特使鲁尔·亚姆纳（Ruel Yamuna）举行会晤，讨论巴新气候变化风险的

解决方案。巴新长期以来面对着海啸、飓风等灾害的威胁，且在灾害应对方面缺乏资金支持。全球绿色增长研究所推出的合作计划将有利于巴新获得来自绿色基金的资金支持，助力巴新应对气候变化与气象灾害。（来源：Post Courier）



海伦娜（左）与鲁尔（右）

巴新承办绿色基金董事会议

11月22日，绿色气候基金(GCF)董事会批准巴新承办绿色气候基金第42次董事会会议。巴新气候变化和发展局代理局长黛博拉·桑吉(Debra Sungi)向媒体表示，巴新已成立气候融资机构配合绿色气候基金的工作。巴新获得承办此次会议的机会表明了巴新长期以来的努力得到认可，并有助于太平洋岛国提升在国际上的受重视程度。（来源：PINA）

斐济 FIJI

斐济议会任命新任议长

11月12日，菲利莫尼·吉托科

(Filimoni Jitoko) 当选斐济议会新议长。他以34票对15票获得该职位。他由总理西蒂维尼·兰布卡(Sitiveni Rabuka)提名。吉托科的任命标志着斐济议会领导层的新篇章，这位退休法官承诺恪守他的效忠誓言，并在该职位上促进公正实现。斐济议会已休会至12月2日。（来源：PINA）

斐济举行第七任总统就任仪式

11月12日，拉图·纳伊卡马·拉拉巴拉武(Ratu Naiqama Lalabalavu)宣誓就任斐济第七任总统。出席仪式的有总理西蒂韦尼·兰布卡(Sitiveni Rabuka)、反对党领袖伊尼亚·塞鲁伊拉图(Inia Seruiratu)、副总理马诺阿·卡米卡米加(Manoa Kamikamica)、国会议员、外交使团成员和其他受邀嘉宾。拉拉巴拉武在获得37票后当选。宣誓就职后，拉拉巴拉武向仪仗队发表讲话并感谢军队。（来源：PINA）

斐济呼吁“1.5°C”承诺

11月22日，斐济副总理兼财政部长比曼·普拉萨德(Biman Prasad)在第29届联合国气候变化大会上向世界领导人发表讲话时提醒他们：实现1.5°C不仅对保护弱势社区至关重要，而且在维护国家生产力、安全和共享繁荣等方面也发挥重要作用。普拉萨德在发表国家声明时也强调，将全球平均气温上升控制在1.5°C以下科学上讲有助于维系国家生存，这也是联

联合国气候变化框架公约、联合国气候变化大会多边努力的核心目标。（来源：PINA）

美国国防部长劳埃德·奥斯汀首次访问斐济

11月23日，斐济总理兼外交部长西蒂维尼·兰布卡（Sitiveni Rabuka）会见了美国国防部长劳埃德·奥斯汀（Lloyd J. Austin），于楠迪举行的双边会议上，兰布卡总理对奥斯汀部长的访问表示欢迎。兰布卡总理重申了斐济进一步加强双方关系的承诺，并继续与美国密切合作，包括与即将上任的特朗普新政府密切合作。奥斯汀在会间承认斐济与美国存在持续合作和伙伴关系。（来源：PINA）



美国国防部长首次访问斐济

美国扩大与斐济的防务关系

11月27日，美国国家安全学院（National Security College）专家詹妮弗·帕克（Jennifer Parker）表示，双方防务协议的签订表明在斐济可能会看到更多的美国军队。美国在太平洋地区大量增加防务参与。虽然太平洋地区领导人面临着地缘政治竞

争的“难题”，但对于太平洋岛国来说，这段竞争期可能是一个增强基础设施韧性、加速基础设施建设发展的机会。（来源：PINA）

所罗门群岛

SOLOMON ISLANDS

所罗门群岛与中国签署互免签证协议

11月8日，所罗门群岛外交与外贸部长彼得·阿格瓦卡（Peter Agovaka）与中国驻所罗门群岛大使蔡伟明共同举办签约仪式，正式签署《中华人民共和国政府和所罗门群岛政府关于互免持普通护照公民签证的协定》。所罗门群岛总理杰里迈亚·马内莱（Jeremiah Manele）表示，该协议是两国人民关系加深的体现，他承诺，所罗门群岛将继续加强与中国的全面战略伙伴关系，推动高层交流和合作，以实现两国长期互利共赢。此协议的签署将促进两国人员往来，加深两国友好关系。（来源：PINA）

所罗门群岛发现巨大珊瑚礁

11月15日，在第29届联合国气候变化大会召开期间，所罗门群岛巨大珊瑚礁的发现推动了全球应对气候变化新的行动。研究人员指出，珊瑚礁面临着过度捕捞、污染和全球变暖的严峻威胁。珊瑚礁对全球100多个国家的食品、经济稳定和海岸保护至关重要。尽管已有部分太平洋岛国采取了海洋保护措施，但全球受保护的

海洋仅为 8.4%。此次发现和研究强调了保护海洋生态系统的重要性，并期望能激励全球合作应对气候变化带来的挑战。（来源：PINA）

亚洲开发银行与所罗门群岛政府签署协议

11 月 21 日，亚洲开发银行（ADB）与所罗门群岛政府签署了能源项目贷款和赠款协议，此协议支持该国从柴油燃料进口依赖向可再生能源转型。所罗门群岛环境、气候变化与灾害管理部长特雷弗·马哈加（Trevor Mahaga）与亚洲开发银行副总裁斯科特·莫里斯（Scott Morris）签署了价值 1000 万美元的优惠贷款协议和 500 万美元的赠款协议，此协议将资助所罗门群岛可再生能源发展项目。这些项目将显著减少所罗门群岛对化石燃料的依赖，增强灾害韧性并改善能源可持续性。（来源：PINA）

所罗门群岛于第 29 届联合国气候变化大会发言

11 月 21 日，所罗门群岛在第 29 届联合国气候变化大会上强调了气候融资的重要性，并提醒各国保持将全球气温上升限制在 1.5°C 的承诺。所罗门群岛环境、气候变化与灾害管理部长特雷弗·马哈加（Trevor Mahaga）表示，全球气温上升将严重影响太平洋岛国的生存环境，并使其面临巨大的气候风险。特雷弗建议，应增加以赠款为主的、可预测的资金支持。此

外，所罗门群岛呼吁加快落实《巴黎协定》中的“损失与损害基金”内容，以帮助受气候危机影响最严重的社区。（来源：PINA）

所罗门群岛利利西亚纳社区面临严峻气候危机

所罗门群岛马莱塔省的利利西亚纳社区（Lilisiana Community）正在努力应对海平面上升带来的毁灭性影响，海平面上升正在侵蚀他们的神圣墓地。海平面的上升不只是侵蚀陆地，也在抹去遗产、记忆与身份。为了应对这一情况，社区成立了“拯救利利西亚纳！气候行动委员会”。该社区已开始修建临时屏障，并计划修建海堤，减轻潮汐的影响，但他们迫切需要资金支持和资源来保护他们的土地和遗产。“拯救利利西亚纳！气候行动委员会”呼吁领导人、当地居民、全球社会和所有的支持者团结起来，支持他们的使命。（来源：PINA）

所罗门群岛皮钦语言周在新西兰开启

11 月 25 日，所罗门群岛皮钦语言周（Pijin Language Week）在新西兰拉开帷幕，主题聚焦于“保护我们的语言与文化”，强调了为未来世代守护所罗门群岛语言和文化遗产的重要性。此次语言周是今年太平洋语言周系列的最后一项活动，旨在展示新西兰太平洋社区在语言复兴与推广方面的成就。所罗门群岛皮钦语在新西兰由少数群体使用，老年人群体的

使用较为普遍。太平洋人民事务秘书杰拉丁·克利福德·利德斯通（Clifford Lidstone）鼓励所有人参与此次庆祝活动，增强彼此文化理解和认同。（来源：RNZ）

汤加 TONGA

汤加支持澳大利亚申报 2026 年第 31 届联合国气候变化大会

11 月 14 日，汤加表示强烈支持澳大利亚申办 2026 年第 31 届联合国气候变化大会。汤加首相胡阿卡瓦梅利库（Hu' akavameiliku）强调气候变化现在是并将继续是太平洋岛国面临的重大生存威胁这一事实。同时，作为太平洋岛国论坛的主席，首相胡阿卡瓦梅利库还提到“解锁蓝色太平洋繁荣倡议”，并希望太平洋复原力基金（PRF）能够为太平洋社区提供及时、可预测和扩大的气候融资渠道。（来源：PINA）



汤加首相于会议现场发表演讲

亚洲开发银行与所罗门群岛和汤加政府签署能源项目的赠款和贷款协议

11 月 21 日，亚洲开发银行（ADB）

与所罗门群岛和汤加政府在第 29 届联合国气候变化大会期间签署了能源项目的赠款和贷款协议。汤加财政、税收和海关部长蒂奥菲卢西·蒂乌艾迪（Tiofilusi Tiueti）和莫里斯（Morris）签署了总额为 460 万美元的赠款协议。莫里斯对这些变革性能源项目极力赞扬，称其表明了亚洲开发银行对改善整个太平洋地区能源安全、可负担性、可获得性和可持续性的坚定承诺，它们将显著减少所罗门群岛和汤加对化石燃料的依赖，增强汤加电网的抗灾能力，并增强能源的可获得性。（来源：PINA）

汤加首相面临第二次不信任投票

11 月 27 日，汤加计划对首相进行不信任投票，首相能否在不信任投票中留任具有不确定性。这将是汤加首相胡阿卡瓦梅利库（Hu' akavameiliku）第二次面临对他的不信任投票。挑战背后的动机尚不清楚，但胡阿卡瓦梅利库对他击败挑战的机会充满信心。这次动议可能会暴露出想要推翻首相的人数。相关议员表示这项动议在领导人换任上是一个巨大的进展，可能足以让投票结果对首相不利。（来源：PINA）

萨摩亚 SAMOA

萨摩亚呼吁将升温控制在 1.5°C 以内

11 月 12 日，萨摩亚作为小岛屿

国家联盟的主席国，在阿塞拜疆巴库举行的世界领导人气候行动峰会期间发出号召。鉴于第 29 届联合国气候变化大会的重点在于气候融资新集体量化目标，萨摩亚自然资源与环境部长图勒苏鲁苏鲁·赛德里克·舒斯特（Toeolesulusulu Cedric Schuster）指出，在该目标中，需要为我们小岛屿发展中国家和最不发达国家量身定制具体措施，以扩大资金供应，实现气候正义。（来源：PINA）

萨摩亚人民有资格获取新西兰公民身份

11 月 20 日，新西兰议会各政党一致支持《西萨摩亚恢复公民身份修正案》，数千名萨摩亚人如今具备了获取新西兰公民身份的资格。该法案推翻了《1982 年（西萨摩亚）公民权法》。1982 年的这项法案剥夺了 1924 年 5 月至 1948 年 12 月期间出生在萨摩亚的萨摩亚人的公民身份。新西兰议会议员称，该法案的最终宣读是“具有历史意义的一天”。（来源：PINA）

中国国家主席习近平会见萨摩亚总理

11 月 26 日，中国国家主席习近平在北京会见了萨摩亚总理菲娅梅·内奥米·马塔阿法（Fiame Naomi Mata’afa）。习近平指出，中方愿将帮助太平洋岛国提升应对气候变化的能力作为优先合作领域，推动《联合国气候变化框架公约》及其《巴黎协定》全面有效实施。在会谈中，菲

娅梅称萨方坚定恪守一个中国原则。菲娅梅也指出，萨方将中国作为重要战略伙伴，期待以明年共同庆祝两国建交 50 周年为契机，推动两国关系进一步发展。（来源：PINA）



中国国家主席习近平会见萨摩亚总理

基里巴斯

KIRIBATI

基里巴斯将建设增强应对灾害能力的应急仓库

11 月 29 日，为响应第一届太平洋部长级灾害会议上应对灾害行动的号召，基里巴斯总统办公室下属的灾害管理办公室（NDMO）将领导建设应急仓库，基里巴斯总统塔内希·马茂（Taneti Maamau）主持开工，预计于 2025 年 4 月完工。其将成为太平洋人道主义应急仓储计划（PHWP）下建造的首个应急仓库。建造计划得到了英国的支持，澳大利亚与新西兰政府将资助建造，此设施的建设将大大提高基里巴斯的灾害应对能力。（来源：Pacific Scoop）

基里巴斯抗议美国试验洲际导弹

11月11日，基里巴斯对美国进行的太平洋洲际弹道导弹试验表示抗议。美方仅在通知基里巴斯政府的前提下就进行洲际导弹试验，这是对于太平洋地区和平性与完整性的巨大威胁。因此，基里巴斯呼吁停止在太平洋地区进行武器实验，并倡议全球确保共同的和平与稳定，以保证全球的和平未来。（来源：PINA）

瓦努阿图

VANUATU

瓦努阿图即将提前举行选举

11月19日，瓦努阿图两年内第二次解散议会，并提前举行选举。瓦努阿图选举委员会（Vanuatu Electoral Commission）之所以提出这一建议，是因为政府成员的叛变造成了一种难以维持的局面，在这种局面下，同一政党的成员分裂为政府和反对党两部分。根据瓦努阿图宪法，选举必须在议会解散后30天内举行，最迟不得超过60天。这意味着举行临时选举的最早日期是12月18日，最晚日期是2025年1月18日。过去几年瓦努阿图政治不稳定尤为严重，目前的局势将使瓦努阿图的领导层在数年内发生四次更迭。（来源：RNZ）

马绍尔群岛

MARSHALL ISLANDS

马绍尔群岛与亚洲开发银行合作提升

妇女和青年技能

11月7日，亚洲开发银行（ADB）批准了一项1970万美元的项目，该项目将通过建设新设施和设立有针对性的优质技能发展计划等方式，增加马绍尔群岛妇女和青年获得生计培训机会和支持服务的机会。马绍尔群岛政府和民间社会团体将借助该项目接受培训和指导，以更好地支持妇女和青年。（来源：ADB）

密克罗尼西亚联邦

MICRONESIA

密克罗尼西亚联邦与美国主办2024年联合委员会会议

11月29日，密克罗尼西亚联邦（以下简称密联邦）在丘克州（Chuuk）与美国共同主办了2024年联合委员会会议（JCM）。会议中，两国官员探讨了以《自由联系条约》为依据的双边防务与安全伙伴关系问题，聚焦密联邦的安全问题与太平洋合作伙伴关系。密联邦司法部长莱昂尼托·巴卡兰多（Leonito. Bacalando Jr）强调了密联邦在执法过程中面对的众多挑战。美国空军确认定于2024年12月8日至13日向密联邦的外岛提供人道主义援助，同时本次会议计划2025年8月至9月在波纳佩和丘克两个岛屿主办2025年太平洋伙伴关系大会，进一步深化密联邦与其合作伙伴之间的合作。（来源：Government of FSM）

密联邦驻菲大使向菲律宾总统递交国书

11月29日，为拉近与菲律宾之间的关系，密联邦驻菲律宾大使约翰·弗里茨（John Fritz）向菲律宾总统费迪南德·罗慕尔德兹·马科斯（Ferdinand Romualdez Marcos）递交了国书。约翰·弗里茨做出了密联邦对加强与菲律宾的长期友好合作关系的承诺，强调两国拥有共同的价值观与利益，并计划在马尼拉建立外交使团，以期进一步巩固两国之间的外交和经济关系。同时，约翰·弗里茨期望同菲律宾签署劳动力流动协议，以增加密联邦人口的就业机会、促进两国间技术工人的流动。（来源：Government of FSM）



密联邦驻菲大使向菲律宾总统
递交国书

图瓦卢 TUVALU

图瓦卢在第29届联合国气候变化大会上寻求气候融资正义

11月12日，图瓦卢总理费莱蒂·P·奥特（Feleti P. Teo）和内政、

气候变化和环境部长迈纳·塔利亚（Maina Talia）出席了在阿塞拜疆巴库举行的第29届联合国气候变化大会。会议聚焦国际气候融资的未来方向，图瓦卢总理奥特呼吁为较贫穷国家建立更加公正的气候融资体系，新的国家集体量化目标应远高于2009年前的标准，并强调要高效解决气候变化带来的损失损害的问题。（来源：Reliefweb）

帕劳 PALAU

帕劳总统惠普斯赢得第二个任期

11月12日，帕劳总统萨兰格尔·惠普斯（Surangel Whipps Jr.）再次连任，以超过57%的选票击败了前总统小汤米·雷门格绍（Tommy E. Remengesau Jr.）。非官方结果表明，惠普斯得到了公众的大力支持，主要由于美国对惠普斯的财政支持，并且其应对经济挑战的切实解决方案增强了他在选民中的支持率。未来，他将在经济方面注重多元化，并且通过海洋空间规划引入更多的商业捕鱼机会。在外交政策方面，他计划加强与美国、日本等主要伙伴的联盟。（来源：PINA）

纽埃 NIUE

纽埃总理呼吁各国团结应对气候变化

11月14日，纽埃总理多尔顿·塔

格拉吉（Dalton Tagelagi）在第 29 届联合国气候变化大会上呼吁各国团结一致，一同应对气候变化。多尔顿表示，纽埃作为一个岛国，正在受到气候变化的严重威胁，但并未受到国际社会的足够重视。他呼吁国际社会向纽埃为代表的发展中国家提供在资金及技术支持，共同应对气候变化。

（来源：PINA）

瑙鲁 NAURU

瑙鲁海底金属公司将于 2025 年提交国际海底资源开发申请

11 月 13 日，瑙鲁海底金属公司（TMC）计划于 2025 年 6 月 27 日向国际海底管理局（ISA）提交资源开发申请，此计划获子公司瑙鲁海洋资源公司及瑙鲁政府支持。瑙鲁海底金属公司董事会主席杰拉德·巴伦（Gerard Barron）强调，矿产开采法规的发布是行业关键。瑙鲁海底金属公司正筹备申请，并计划成立新服务部门，通过全球资源多元化战略增强实力。此举标志着瑙鲁海底金属公司在全球能源转型及矿产资源领域的重要布局，有望成为该领域的关键里程碑。（来源：PINA）

瑙鲁推出《瑙鲁经济与气候韧性公民身份计划》

11 月 14 日，瑙鲁政府在第 29 届联合国气候变化大会上推出《瑙鲁经

济与气候韧性公民身份计划》，旨在吸引投资者支持太平洋地区的气候适应和可持续发展项目。计划不仅为投资者提供获得额外国籍机会，还能助力全球气候适应和生物多样性保护。当前瑙鲁面临海平面上升、风暴潮加剧等挑战，该计划收益将用于增强国家韧性，此计划将促进瑙鲁及太平洋地区的气候适应和可持续发展，为全球气候治理贡献力量。（来源：PINA）

综合 COMPOSITES

太平洋地区领导人祝贺特朗普当选美国总统

11 月 7 日，太平洋地区各国领导人祝贺唐纳德·特朗普成功当选美国总统，并表示将致力于加强各国与美国的的关系，以实现印太地区的稳定与发展。斐济总理西蒂维尼·兰布卡（Sitiveni Rabuka）、巴新总理詹姆斯·马拉佩（James Marape）等都表示，希望与特朗普治下的美国进一步加深关系，增进合作。澳大利亚总理安东尼·阿尔巴尼斯（Anthony Albanese）和外交部长黄英贤（Penny Wong）表示将致力于与特朗普政府建立更加紧密稳固的联盟关系。（来源：PINA）

波利尼西亚领导人集团高级官员举行会议

11月11日，波利尼西亚领导人集团（Polynesian Leaders Group）的高级官员在法属波利尼西亚举行会议。会议讨论了通过制定《波利尼西亚领导人集团宪章》正式确定治理安排的问题。该宪章将为集团成员国在经济、文化、气候等关键领域提供制度与框架指导，以加强波利尼西亚区域合作和成员国共同应对危机与挑战的能力。会议还强调将继续推进具有切实国家利益的地区优先事项，如加强岛际交通、发展可持续旅游业等。会议最后要求太平洋共同体秘书处波利尼西亚次区域办事处负责上述优先发展事项的推进与落实。（来源：PINA）

小岛屿国家在联合国气候变化大会上就生存问题进行谈判

11月11日，在阿塞拜疆巴库举行的第29届联合国气候变化大会上，小岛屿国家联盟（AOSIS）的各成员国在不同场合积极发声，呼吁并要求国际社会履行《巴黎协定》的承诺，将全球升温限制在1.5℃内。此次气候会议上讨论的许多问题对所有小岛屿发展中国家的生存都至关重要，其中包括新的气候融资集体量化目标（NCQG）。小岛屿发展中国家呼吁制定一个新的国家集体量化目标，与实现1.5℃的气温目标保持一致。（来源：PINA）

澳大利亚将与澳新银行集团达成协议

11月12日，澳大利亚即将与澳

新银行集团（ANZ Group）达成协议，以避免太平洋地区的银行关闭。当前随着西方银行关闭分行或切断与人口稀少的偏远地区的联系，许多太平洋岛国正在失去使用银行和国际支付的机会。澳大利亚国库部长吉姆·查默斯（Jim Chalmers）表示，澳大利亚与澳新银行就保留该银行在太平洋地区分支机构的协议谈判已进入最后阶段。该谈判将保留澳新银行在太平洋地区的九个中心，其中包括斐济和库克群岛。（来源：RNZ）

法国议会两院主席将访问新喀里多尼亚

11月14日，法国议会下院（国民议会）议长艾尔·布朗·皮韦（Yaël Braun-Pivet）与上院（参议院）议长热拉尔·拉尔歇（Gérard Larcher）将抵达新喀里多尼亚，开始为期三天的访问。此次访问旨在就新喀里多尼亚未来的政治和体制地位开展多方对话与协调。在为期三天的访问中，拉尔歇议长和皮韦议长计划会见政治、经济等领域的人士以及工会等民间社会团体。他们还将在新喀里多尼亚议会的特别会议上发言。（来源：RNZ）



法国上下两院议长

英联邦秘书长在联合国气候变化大会上发言

11月13日，在第29届联合国气候变化大会上，英联邦秘书长帕特里克·斯科特兰（Patricia Scotland）表示，英联邦国家必须团结一致，用集体的力量要求国际社会兑现气候融资承诺。在即将启动的太平洋复原力基金（PRF）活动上，斯科特兰强调，英联邦将继续支持其成员国提高抵御气候变化和自然灾害的能力。这项复原力基金旨在筹集超过15亿美元的资金，帮助将全球升温限制在巴黎第21届联合国气候变化大会商定的1.5°C以内。（来源：PINA）

美国国防部长将访问数个印太地区国家

11月13日，美国国防部长劳埃德·奥斯汀（Lloyd Austin）将启程前往澳大利亚、菲律宾、老挝和斐济，参加旨在加强印太地区安全伙伴关系的一系列双边和多边会议。在澳大利亚和菲律宾，奥斯汀将参加多边会议，并参观澳菲两国军队。在老挝，他将参加11月21日举行的东盟国防部长会议。在这次出访行程中，奥斯汀部长将历史性地首次访问斐济，他将会见斐济主要领导人，并讨论深化双边防务关系的问题。（来源：PINA）

太平洋岛国论坛主席呼吁各岛国对第29届联合国气候变化大会保持信心

11月14日，太平洋岛国论坛主

席胡阿卡瓦梅利库（Hu 'akavameiliku）呼吁参加第29届联合国气候变化大会的小岛屿国家领导人对不尽如人意的会议结果保持信心。他指出，最重要的是以有利于所有成员国的方式共同为气候问题而努力。胡阿卡瓦梅利库主席还说明，巴新不参加第29届联合国气候变化大会是对一些国家在气候问题上不作为的抗议。他认为新的国家自主贡献（NDCs）和气候融资新集体量化目标（NCQG）应优先考虑将全球气温升幅控制在1.5°C内。（来源：RNZ）

澳大利亚被指责向其太平洋邻国“输出气候破坏”

11月18日，正在参加联合国气候变化大会的太平洋岛国指责澳大利亚大规模扩张天然气工业。他们称，澳大利亚此举可能导致温室气体排放量是岛国一年排放量的125倍。在会上，瓦努阿图和图瓦卢的代表呼吁澳大利亚停止批准新的化石燃料开发项目。瓦努阿图气候变化特使拉尔夫·雷根瓦努（Ralph Regenvanu）表示，澳大利亚一面在国际上宣传其在应对气候变化上的积极作用，同时却继续批准煤炭和天然气项目，向周边国家“输出气候破坏”。（来源：PINA）

太平洋地区环境计划秘书处呼吁尽快就气候危机达成协议

11月21日，在第29届联合国气候变化大会上，太平洋区域环境规划

署秘书处 (SPREP) 总干事塞法尼亚·纳瓦德拉 (Sefanaia Nawadra) 强烈呼吁国际社会应尽快制定一项气候协议, 以保障小岛屿发展中国家的未来。纳瓦德拉指出气候变化对于岛屿国家的重要意义, 强调会议讨论的气候融资的新集体量化目标 (NCQG) 有利于解决岛屿国家应对气候变化所需的资金问题。她还重申了将全球升温控制在 1.5°C 这一全球气候目标, 这一目标旨在增强岛屿国家的气候复原力与适应力, 减弱气候脆弱性。(来源: PINA)

太平洋地区气候倡导者谴责第 29 届联合国气候变化大会的会议结果

11 月 25 日, 太平洋地区气候倡导者谴责第 29 届联合国气候变化大会的会议成果在各个方面都是失败的, 并且忽视了太平洋岛国的利益。太平洋岛屿气候行动网络 (PICAN) 表示大会没有达到预期目标, 会议不仅未能提供充足的资金, 而且对逐步减少化石燃料使用等关键问题的商议也停滞不前。瓦努阿图、基里巴斯等国气候行动网络协调员表示, 发达国家破坏了《巴黎协定》规定的公平原则, 在应对气候变化问题上逃避责任。(来源: PINA)

太平洋岛国推动将塑料排放量和释放量纳入新的《塑料条约》

11 月 27 日, 在韩国釜山举行的塑料污染问题政府间谈判委员会第五

届会议上, 太平洋岛国各领导人都认为, 全面解决塑料排放和释放问题的唯一途径是确保从源头减少塑料, 并对塑料中使用的化学物质进行适当控制。对岛国来说, 塑料制品释放的微塑料会通过各种途径进入人体、污染海洋、土壤等。当前大量被用于制作塑料制品的化学物质只有少部分得到监管, 但其大部分都对人体健康和环境有害。图瓦卢代表提出应当针对塑料污染制定一份新的具有法律约束力的国际协议。(来源: PINA)

新喀里多尼亚政府主席结束对法国的访问

11 月 29 日, 新喀里多尼亚政府主席路易·马普 (Louis Mapou) 结束了对法国为期十天的访问。访问期间, 他会见了法国总统埃马纽埃尔·马克龙, 并得到了法国总理米歇尔·巴尼耶 (Michel Barnier) 和几位内阁成员的经济援助保证, 其中包括将纳入法国 2025 年预算的 10 亿欧元的信贷。而马普主席政策的批评者认为, 法国的援助本应是不退还的赠款, 而不是非持续的贷款, 过度贷款会增加债务, 并进一步加重新喀里多尼亚的经济危机。(来源: RNZ)

02
资料摘编
EXCERPT OF INFORMATION

编者按：气候变化是全球性问题，尤其是对于太平洋岛国，它们在应对气候变化方面面临特殊挑战。前不久落幕的第 29 届联合国气候变化大会确定新的气候融资集体量化目标（NCQG），是全球气候合作的一次重要节点，但发达国家的资金承诺远远未能满足发展中国家的需要，要实现真正的气候正义仍然任重道远。下文揭示了全球气候资金体系中的不平等问题，通过基层宣传案例研究探索如何通过更为具体和务实的方式，帮助太平洋岛国实现气候正义。气候正义的实现不仅依赖于国际社会的共识和努力，更需要每一个国家和地区根据自身的实际情况采取切实可行的应对措施，从而推动全球气候行动迈向更加公正和可持续的未来。

气候正义与太平洋岛国 ——基层宣传案例研究^①

贝林达尔·马奥尼亚·里基马尼（Belyndar Maonia Rikimani）^②

摘要

许多英联邦成员国正面临气候危机的严重影响。在太平洋岛国及更广泛的太平洋地区，极端天气事件的频率有所增加。例如，2023 年，瓦努阿图在 3 月先后受到了朱迪飓风和凯文飓风的影响，随后又受到了洛拉飓风的袭击。根据瓦努

^① Rikimani, B. M. (2024). Climate justice and Pacific Island countries - a case study on grassroots advocacy. *The Commonwealth Journal of International Affairs*.

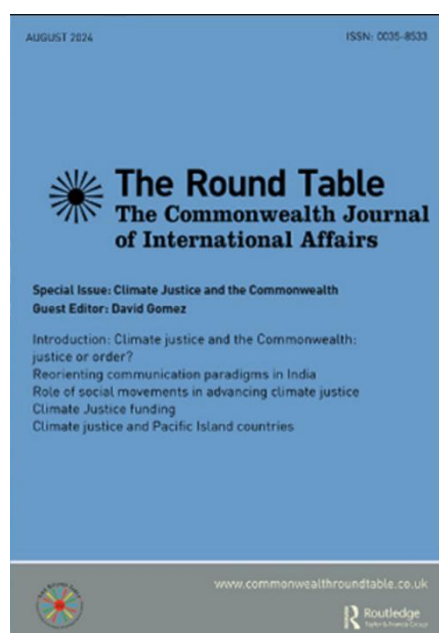
^② 作者任教于南太平洋大学法学院，研究气候变化问题。

阿图官方统计，超过 10000 座房屋被摧毁，风暴对瓦努阿图的基础设施和经济造成了大规模的破坏。考虑到全球平均气温升幅可能在 2021 年至 2040 年间达到或超过 1.5°C，位于瓦努阿图的南太平洋大学艾马卢斯校区发起了一场基层学生运动，最终促成联合国大会通过一项关于气候正义和太平洋岛国的决议。然而，对于许多在太平洋地区的英联邦小岛屿发展中国家来说，形势依然严峻，关于这些国家如何适应气候变化、减缓气候变化以及如何实现气候正义的问题，任重道远。本文以瓦努阿图为案例，探讨气候正义问题，并探讨政治领导人和其他利益相关方正考虑或实施的应对措施。

1.引言

在每年的联合国气候变化大会上，各国代表都会共同探讨与气候变化相关的重要议题。2023 年英联邦秘书长帕特里夏·斯科特兰 (Patricia Scotland) 的声明揭示了许多英联邦成员国在气候变化面前的脆弱性，并指出即使政府采取了严厉措施，受影响国家的人民仍将继续面临不平等问题。这突出表明，各级决策机构必须采取紧急行动，确保公民和居民的福祉得到保障，并充分解决气候不公正问题。

过去几年，世界各地举办了许多国际会议，以寻找可能的解决方案来应对日益严重的气候变化影响，但在如何全面解决这些问题方面，理想和现实仍存在巨大差距。许多英联邦国家制定并签署了大量条约和法规，明确表示将采取切实有效的气候行动应对气候变化的影响。然而，至今为止，像一些排放量较高的国家，如七十七国集团 (G77) 和一些经济合作与发展组织 (OECD) 国家，几乎没有做出任何承诺。这种缺乏行动的现状使得实现包括太平洋地区在内的英联邦脆弱国家的气候正义变得异常困难 (The Commonwealth, 2023)。然而，太平洋地区的小岛屿发展中国家在频频遭受灾害的情况下，仍然表现出一定的韧性。预计太平洋地区的平均气温将大幅上升，并将经历更多的极端高温天气 (Campbell & Warrick, 2014)、更多的极端降雨事件、海洋酸化和海平面上升，这将对许多太平洋岛民的生计和福祉造成重大影响。因此，政策改革必须进行调整，以更有效应对气候危机，帮助这些英联邦国家能够更好地适应和减缓气候变化带来的影响。



对于像图瓦卢、基里巴斯或瑙鲁这样的脆弱的太平洋岛国来说，如何才能实现气候公正？事实上，许多太平洋小岛屿发展中国家都受到了海平面上升的严重影响，海水吞噬了他们的家园，夺走了他们赖以生存的土地。然而，由于这些国家自身的能力和资源有限，无法采取任何有效措施应对气候变化。这需要整个国际社会共同努力，解决气候变化的人为原因，并采取政策和措施，确保正在经受气候危机最严重影响的脆弱群体和社区获得气候正义。

2. 追求气候正义面临的挑战

新形式的气候不公在太平洋岛国继续浮现。例如，在巴布亚新几内亚，卡特雷特群岛的脆弱社区面临“由于人为气候变化而造成的海岸侵蚀、粮食和水资源不安全”的问题。巴布亚新几内亚是英联邦乃至世界上生物多样性最丰富的国家之一，但它却越来越“容易受到洪水、干旱、地震、海啸、火山活动甚至海平面上升的影响，而且由于气候变化，预计其中一些灾害的发生频率、规模和强度都会增加”。

实现受影响个人和社区的气候正义并非一帆风顺。整个过程充满挑战，结构性不平等、代际不平等和社会经济不平等导致的不同类型的气候不公正可能需要采取不同的应对措施。

(1) 结构性不平等

在英联邦太平洋国家中，气候变化对不同国家甚至国家内部的影响都不尽相同。事实上，气候变化将对人们和社区产生不同的影响，由于人口构成和社会经济地位的差异，他们的经历也将不尽相同。例如，与所罗门群岛的妇女相比，环礁国家瑙鲁的妇女受海平面上升、沿海洪水和侵蚀或“帝王潮”的影响将更为严重，因为所罗门群岛的妇女有更多的土地用于耕作和种植当地的粮食作物，并且她们居住在地势较高的地方，而瑙鲁的妇女居住在低洼地区，土地资源有限。此外，瑙鲁的土地曾被磷矿开采破坏，导致土壤肥力下降，进而导致农业产量下降，尤其是女性进行自给农业生产的能力受到影响，造成粮食安全问题（AECOM, 2014）。海平面的上升也使大片沿海土地受到影响，限制妇女进行小规模耕作。

在大多数情况下，与男性相比，妇女和儿童对气候变化的不利影响感受更深。这是因为，在大多数地方，妇女都是那些为了挣钱和养家糊口而格外努力工作的人。同样，在许多太平洋地区，妇女在农业部门发挥着巨大作用，但她们往往不能平等地获得农业机会、资源和服务，甚至没有权力参与有关气候变化和农业的决策过程。在这种情况下，妇女现在较难获得适应和减缓气候变化的重要信息，从而增加了她们的脆弱性，以及她们帮助社区和家庭应对气候危机的能力。研究

表明，妇女必须充分了解相关信息，才能最好地支持和推动国家的适应和减缓工作。妇女的参与和介入能够变革气候变化政策，积极推动那些已签署和批准、但尚未在国内立法中执行的气候变化政策的落实。最后，为了确保应对气候变化行动有效，各国领导人需要考虑将性别平等和妇女赋权纳入气候行动的整个任务中。另一个受气候变化影响的群体是残疾人士和其他边缘化群体，他们面临气候变化最严重影响的风险也更高，因为气候变化对他们的健康、食品安全、生计和获取清洁水源及卫生设施等必需品构成威胁。气候变化还将影响他们有效适应现有生计机会和维持韧性的能力。

(2) 代际不平等

这些年轻一代对气候变化的影响微乎其微，但他们将是最先承受气候危机影响的一代。气候变化已经威胁到他们切实享有基本人权，如生命权、清洁环境权、清洁水源权、健康权、自决权、文化和发展的权利（IPCC, 2023; SPREP, 2023）。例如，对于马绍尔群岛的居民来说，他们的最高点距离海平面只有 2-3 米，土地和水源都面临威胁。频繁的海岸侵蚀已经加剧了淡水水源的盐碱化，污染了他们的饮用水以及烹饪和洗涤等必需用水，而土壤和地下水盐碱化的加剧则又损害了粮食安全。

(3) 社会经济不平等

在几乎所有气候变化相关的论坛中，如联合国气候变化大会、小岛屿发展中国家国际会议等，太平洋岛国一直在表达他们对如何面对气候变化最恶劣影响的关切，然而这些国家往往无法获得足够的资源、资金和能力，来有效应对气候变化对其人民造成的影响。太平洋岛国在水资源安全问题上的紧迫性上存在差异，像图瓦卢、基里巴斯、瑙鲁和马绍尔群岛等脆弱国家面临管理有限水源的困难，因为盐水入侵已经破坏了它们大部分的地下水资源。相比之下，巴布亚新几内亚、斐济、瓦努阿图、所罗门群岛和新喀里多尼亚面临的挑战则较少。

政府间气候变化专门委员会（IPCC）最近发布的《2023 年气候变化第六次评估报告》（AR6 Synthesis Report on Climate Change 2023）明确指出，全球人均排放量最高的 10% 家庭的温室气体排放量占全球家庭温室气体排放量的 34-45%，而人均排放量最低的 50% 家庭的温室气体排放量占全球家庭温室气体排放量的 13-15%，这意味着许多低收入和脆弱国家更容易遭受气候变化带来的损害。当今的气候变化威胁着许多低收入国家，如更依赖自然资源生存的太平洋岛国。政府间气候变化专门委员会的报告发现，自 1970 年以来，全球表面温度增长速度比过去 2000 年中任何 50 年期间都要快。显然，作为英联邦成员国

的太平洋岛国将无法承受农业、林业、渔业、旅游和能源等领域的不可逆转的经济损失。极端天气使许多人和社区面临严重的粮食和饮水方面的不安全，沿海和海洋生态系统遭受破坏，从而对人类健康、关键基础设施以及受影响人民和社区的生计造成不利影响。

3.气候正义对太平洋岛国的重要性

在试图实现气候正义时，常常会有人提出一个重要的问题：对于太平洋岛国和其他脆弱国家而言，“气候正义”意味着什么？太平洋岛国的官员和代表一再被问及这个问题。这个问题的答案因国家而异，取决于社区和人民所感受到的气候危机的影响（Greenpeace, 2023）。

太平洋地区被认为是全球气候变化影响最严重的地区之一，虽然太平洋岛国是负排放国，但它们处于气候变化的前沿，太平洋地区的岛屿正面临更多的极端天气事件，包括更频繁和更强烈的飓风、海岸洪水、干旱、自给农作物歉收、珊瑚礁和红树林的减少以及水和粮食短缺。气候变化引发的粮食安全问题正成为许多太平洋岛国的普遍问题。

鉴于许多太平洋岛民对气候变化的亲身经历，太平洋地区在应对气候变化方面积极发挥领导作用。对于一些太平洋岛国的领导人和政府来说，应对气候变化已经成为他们的主要优先事项之一，因为他们亲眼目睹了气候变化是如何影响社会福利、脆弱社区的生计、经济和粮食安全的。因此，太平洋岛国在推动全球就实现气候正义问题进行紧急变革方面发挥的领导作用日益突出。太平洋岛国通过相关故事和实例阐述了气候变化如何影响太平洋岛国人民的基本人权，成功地将气候变化塑造成一个人权问题。

其成果之一是，马绍尔群岛成为有史以来在联合国人权理事会中获得席位的最小国家，并利用这一平台呼吁人们关注并帮助脆弱国家（vulnerable nations）实现气候正义，尤其是为小岛屿发展中国家。

另一个例子是基里巴斯这一环礁国家面临着更为严峻的海平面上升威胁。基里巴斯的陆地面积目前仅占总面积的 2%（Tong, 2015），预计到 2080 年该国的岛屿将被淹没，在此之前将无法居住，这将导致基里巴斯的人们被迫迁移至其他地方。对于基里巴斯的人民来说，如果他们的岛屿因气候变化而被淹没，这意味着基里巴斯主权国家历史的终结，对他们的身体、心理和情感都是极大的冲击。对于基里巴斯人民及许多其他太平洋岛民而言，失去土地就等于失去了祖先留下的遗产，以及与生计紧密相连的文化身份和习俗，等同于失去了赖以生存的手段。更糟糕的是，他们可能需要从原先的家园搬迁到全新的环境，接触新的生活方式，

会加剧贫困和社会冲突。气候变化不仅影响人们的福祉和收入，还可能引发流离失所和内部冲突。

对于太平洋岛国来说，气候正义已被视为通往一个公平和可持续未来的重要组成部分。太平洋岛国通过各种平台和全球讨论，强调气候变化对其生存构成的威胁，并明确表示这是对其人民的人权侵犯。太平洋岛国的日常生活经验提供了一手证据，证明气候变化是一个人权问题，必须得到各国领导人的重视，以应对气候变化带来的后果，这些后果直接威胁着人民的生计。

4.瓦努阿图在气候正义上的倡导：案例研究

近年来，许多来自太平洋地区的小岛屿发展中国家纷纷呼吁关注他们面临的气候不公问题。政治领导人、政策制定者、公民社会组织和气候活动家们越来越多地倡导采取积极气候行动，并要求提供资金支持，以应对人们和社区在过去几十年中所面临的各种气候不公问题。事实上，包括中学生和大学生在内的许多年轻活动家领导了各种集会和示威活动，推动人们关注太平洋岛国的气候正义问题。然而，普遍的看法是，太平洋岛国“面积小、与世隔绝……”的普遍说法强化了这样一种观念，即气候变化的影响主要发生在偏远地区。（Morgan & Petrou, 2023）

在 2019 年，来自瓦努阿图南太平洋大学艾马卢斯校区（Emalus Campus）的 27 名法律系学生在环境法课程上开展了一项研究，旨在寻找最富积极效应的工具，以推动全球气候谈判达成更好的成果。学生们在研究中指出，世界在气候变化问题上缺乏足够的行动，并且气候正义几乎没有得到有效落实。因此，他们的任务是研究可行的法律途径，以推动更多更及时的气候行动。经过研究，学生们发现寻求国际法院（ICJ）的咨询意见是最有效的途径，他们认为，法律途径可能会加速气候正义的实现。随后，在 2019 年，来自八个太平洋岛国的学生联合发起了名为“太平洋岛屿学生抗击气候变化组织”（PISFCC）的倡议。其目标是说服太平洋岛国将气候变化和人权问题提交给国际法院。这项独特的运动（#EndorseTHEAO）汇集了基层倡议，并在国家、地区和国际各条战线上建立了合作伙伴关系，推动全球范围内对气候正义的关注。

运动的核心主题是代际公平，强调应当保障未来几代人的权利，因为他们将承受气候危机的最直接影响。此次运动还认为，无论今天就气候变化问题做出什么决定，都将影响太平洋岛屿居民的子孙后代，因此，在应对气候变化问题时，该地区的领导人和决策者必须强调代际不平等问题。太平洋岛屿学生抗击气候变化组织与瓦努阿图政府进行了多次对话，现任瓦努阿图气候变化部长的拉尔

夫·雷根瓦努（Ralph Regenvanu）非常愿意听取学生们的观点，为该运动赢得了国际上的支持，并开启了向联合国提出提案的全球之旅。2021 年，瓦努阿图政府宣布同意采纳学生组织的提案，向联合国大会提出关于气候变化和人权问题的咨询意见。2022 年，瓦努阿图政府在联合国大会上游说其他联合国会员国支持这一提案，对决议投赞成票。

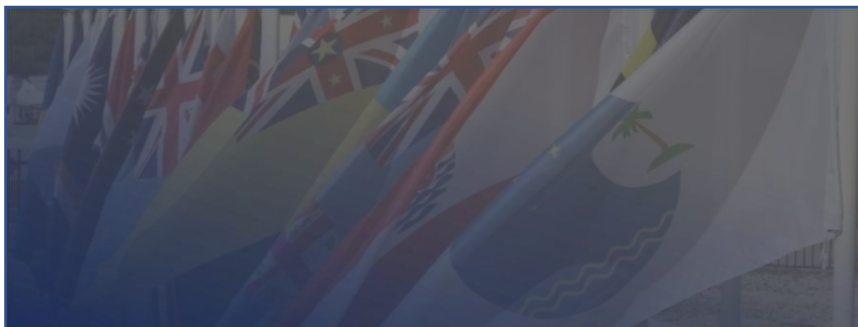
2023 年 3 月 29 日，联合国大会一致通过以下决议，创造了历史第 77/276 号决议，呼吁国际法院就各国与气候变化和人权相关的义务发布咨询意见。该决议由瓦努阿图政府政府牵头，132 个国家共同提出，其中包括大多数英联邦太平洋国家。这一突破性成果对于深受气候危机影响的小岛屿发展中国家而言，是一个里程碑，该决议在没有任何国家反对的情况下通过，展示了全球团结应对气候变化的决心。虽然国际法院的咨询意见并不具有法律约束力，但具有极大的道德和法律权威。一旦由国际法院发表，将为《巴黎协定》、《海洋法》（国际海洋法法庭）以及其他与气候变化相关的条约提供强有力的支持。

5. 结语

太平洋小岛屿发展中国家是最容易受到气候变化影响的英联邦成员国之一，持续面临与气候正义相关的问题。本文介绍了由太平洋青年发起、瓦努阿图政府随后支持的倡导和协调行动，特别是瓦努阿图政府在联合国大会上的推动，成功地促成了关于气候不公和太平洋地区问题的决议。这无疑将有助于太平洋岛国实现气候正义，并能使脆弱国家采取更多法律手段应对气候变化所带来的各种挑战。另外，有助于推动太平洋岛国制定新的立法和国家政策，这些政策既符合国家发展利益，又支持负责任的气候行动，从而加强对气候不公各类问题的问责力度。

（李友怡 辑）

03 地区风险报告 REGIONAL RISK REPORT



美国与斐济启动《驻军地位协定》 协商谈判

美国国防部长劳埃德·奥斯汀（Lloyd J. Austin）11月21日结束在斐济的访问，这也是历史上美国防长第一次访问斐济。期间，奥斯汀与斐济总理西蒂维尼·兰布卡（Sitiveni Rabuka）举行了会谈，并准备就《驻军地位协定》（Status of Forces Agreement, SOFA）进行谈判。美国国防部对外声称，这将使美国能够“部署和重新部署部队以支持斐济”，同时还有助于“美斐进行更常规的训练”。美国还承诺为斐济的军事现代化提供490万美元（待国会批准），一旦最终确定，该协议预计将增加美斐双方军事演习、联合训练和其他形式的合作，包括在紧急状况下使用对方的维修设施。新协议如签订毫无疑问将加强美国在该地区的影响力。

近年来，美国不断加强在太平洋地区军事存在，加强其在太平洋岛国地区的存在感，如2022年以来重要官员国务卿、国家安全委员会印太政策协调员先后访问斐济、巴布亚新几内亚和所罗门群岛等岛国。美国重开了关闭已久的驻所罗门群岛大使馆，开设驻汤加大使馆。与密克罗尼西亚联邦、马绍尔群岛、帕劳开展“自由联系条约国家”（Compact of Free Association Countries）续约，并先后召开两次美国-太平洋岛国论坛峰会，美国海外属地关岛和美属萨摩亚也成为太平洋岛国论坛的准成员，第三届峰会将于2025年召开，美国对太平洋地区关注度提高主要有以下原因。

首先，太平洋岛国本身正越来越具有重要的地缘政治意义，这一地区是连接亚洲、美洲和大洋洲的关键区域，美国加强在太平洋岛国的军事存在，旨在增强对该地区的控制和影响力，应对地区内的各种地缘政治挑战。其次，拜登政府上台后，太平洋岛国在地缘上成为了美国全球战略核心——“印太战略”的中心地

区。拜登政府的印太战略报告原文就将太平洋岛国视作印太地区的“区域主要伙伴”，并提出要在太平洋岛屿“建立防御能力”，这一系列举措都是为了遏制中国发展，美国积极通过签订协定等方式来进行军事演习、增加军事基地，加强在太平洋地区的军事存在，试图对中国形成军事威慑，维持自身全球霸权。斐济作为太平洋地区的重要太平洋岛国，其地理位置和战略价值不言而喻。但美国正处于拜特权力交替之处，特朗普上台后对岛国的政策是否会发生调整，国会是否或何时批准《驻军地位协定》仍存在一定的未知数，因此仍值得进一步关注。

美斐《驻军地位协定》谈判的开启也反映出斐济在外交政策上表现出一定的灵活性，试图在大国间寻求平衡。斐济总理兰布卡曾于2024年8月18日在北京人民大会堂同李克强总理举行会谈，20日国家主席习近平也亲自会见兰布卡，双方发表《中华人民共和国和斐济共和国联合声明》，共同擘画两国关系发展新蓝图。斐济是一个发展中国家，出于国家本身经济的考量，经济发展是其外交政策的重要目标之一。通过与不同国家发展友好关系，斐济可以获得更多的经济援助、投资和市场准入机会。这种经济上的需求促使斐济在外交上采取更加灵活和务实的态度。但斐济地处太平洋岛国中心，受地缘政治威胁较大，当今世界大国竞争激烈，斐济意识到只有通过多方面外交，同不同国家、大国间建立军事等外交关系，在不同大国间寻求平衡，才能更好的保障自身利益。

尽管美斐《驻军地位协定》是否成功签订仍是未知数，但一旦签订该协定，将必然给太平洋岛国地区带来潜在风险。首先，若协定达成，该判将改变太平洋地区的安全格局，美国军事力量在南太平洋地区的实质性介入加深，美国军队的驻扎和军事活动的增加，可能会进一步影响太平洋岛国原有的地缘政治平衡。其次，随着美国军队的驻扎和军事活动的增加，斐济可能会面临更多的经济压力和挑战，如果美国要求斐济承担更多的军事费用或限制其与其他国家的经济合作，这无疑会对斐济的经济发展产生负面影响。最后，可能会造成军事对峙风险显著增加，美国军事力量在斐济的进驻或军事合作的加深，易使斐济被卷入大国军事博弈的前沿。

总之，斐济将与美国就《驻军地位协定》进行谈判，无疑将对太平洋地区的安全格局产生深远影响。相关各方应高度重视这一变化，加强对话与合作，共同维护地区和平与稳定。同时，斐济政府也应注重国内政治稳定和经济合作与发展问题，确保协定内容符合斐济国家利益和民众意愿。只有这样，才能确保斐济在未来的发展中保持稳健和可持续的步伐。（周子杰 辑）