



中国-太平洋岛国 应对气候变化合作中心 资讯

中国-太平洋岛国应对气候变化合作中心 出品
聊城市人民政府外事办公室

主 编：赵少峰
执行主编：吕俊昌 倪 凯
编 辑：赵培培 吕明月 李友怡
赵笑彤 安婧彤 部唯一
万寿宏 史新钊 黄永琰
李 晨 周子杰 朱紫菱

网 址：<http://www.rcpic.cn>
邮 箱：rcpic2013@126.com
地 址：山东省聊城市湖南路一号
电 话：0635-8239613
邮 编：252000

03

2024

目录

CONTENTS

太平洋岛国大事记

CHRONICLE OF EVENTS OF PACIFIC ISLANDS

巴布亚新几内亚 01/ 斐济 03/

所罗门群岛 05/ 汤加 06/ 萨摩亚 07/

基里巴斯 08/ 密克罗尼西亚联邦 09/ 瓦努阿图 10/

帕劳 10/ 马绍尔群岛 11/ 图瓦卢 12/

瑙鲁 13/ 综合 13/

资料摘编

EXCERPT OF INFORMATION

《将增长识别和促进框架应用于小岛屿发展中国家:所罗门群岛案例》摘编/16

地区风险报告

REGIONAL RISK REPORT

太平洋岛国向国际法院提交历史性气候判决论据/25

印太战略的推进:美国续签《自由联系条约》/27

太平洋岛国大事记

CHRONICLE OF EVENTS OF PACIFIC ISLANDS

巴布亚新几内亚

PAPUA NEW GUINEA

中国与巴布亚新几内亚就禁毒工作展开合作

3月1日,中国驻巴布亚新几内亚(以下简称巴新)大使馆代表团同巴新国家禁毒局(National Narcotics Bureau)代表于莫尔斯比港举行会谈。中方代表表示,中方注意到了巴新国内的毒品问题,并将对巴新禁毒工作提供支持。巴方代表罗伯特·奈帕特

(Robert Naipat) 对此表达了感谢, 赞扬了中国在打击毒品犯罪方面所取得的成就。奈帕特还表示, 近年来大量毒贩将巴新作为毒品中转站, 导致了巴新毒品泛滥。为此, 巴新将学习中国在禁毒工作中的成功经验, 以打击国内的毒品产业。(来源: Post-Courier)

巴新签署《全面禁止核试验条约》

3月13日, 巴新代表于纽约联合国总部正式签署《全面禁止核试验条约》(Comprehensive Nuclear Test Ban Treaty), 巴新承诺将履行该条约的核心义务, 不进行任何核爆炸实验。这标志着巴新成为全球第178个签署该条约的国家, 对于该条约在太平洋地区的普遍实施具有里程碑意义。全面禁止核试验组织执行秘书罗伯特·弗洛伊德(Robert Floyd)表示, 巴新这一决策为全球核不扩散以及裁撤核武器做出了贡献, 是当前国际局势下的关键举措。(来源: Pacific Island Times)

巴新外长会见国际红十字会代表

3月23日, 巴新外长贾斯汀·特卡琴科(Justin Tkatchenko)与红十字会国际委员会主席乔治·吉奥尔格兰塔斯(Georgios Georgrantas)于莫尔斯比港举行会晤。双方主要就《东道国协定》展开协商。据悉, 巴新虽已签署该协定, 但其议会一直未批准该协定, 因此该协定并未在巴新国内

生效, 这影响了国际红十字会在巴新存在的正式性及合法性。对此, 特卡琴科表示巴新外交部正对该协定的正式生效做出努力, 并已将有关议案提交议会。(来源: Post-Courier)

巴新与法国大使馆及欧盟驻巴新代表举行高层会议

3月26日, 法国驻巴新大使馆与欧盟驻巴新代表团组织了有关巴新“国家森林、自然及气候一揽子工程”(Country Package on Forest, Nature&Climate)的高层会议, 邀请了巴新及国际人士参与。会议旨在推动该工程更好的实现其预定目标, 并将其纳入国际森林保护及控制气候变化计划之中。(来源: Loop PNG)

巴新新任部长宣誓就职

3月26日, 巴新新任能源部部长博吉亚·罗伯特·纳古里(Bogia Robert Naguri)及教育部部长古米内·卢卡斯·达瓦·纳克德(Gumine Lucas Dawa Dekena)于政府大楼宣誓就职, 补全了政府的人员空缺。巴新总理马拉佩表示, 两位新任部长从政经验丰富, 且皆出身于相关领域, 专业素养过硬, 相信二人能够带领其部门解决国家当前所面临的问题。

(来源: Post-Courier)

巴新国防部长前往地震灾区视察救灾工作

3月30日, 巴新国防部长比利·约

瑟夫 (Dr Billy Joseph) 前往威瓦克市 (Wewak)，亲自视察地震灾区救灾情况并与当地主要政府机构负责人进行会谈。经过调研，约瑟夫对救灾工作表示满意。约瑟夫强调，应急物资发放并不及时，有关部门必须立刻采取行动，保证物资第一时间送达受灾群众手中，以避免不必要的伤亡。同时，约瑟夫还就澳大利亚政府提供的物资及资金援助表示了感谢。（来源：Loop PNG）



约瑟夫博士正在搬运救援物资

巴新与印度尼西亚在多领域展开合作

3月31日，巴新外交部部长贾斯汀·特卡琴科 (Justin Tkatchenko) 与印度尼西亚（以下简称印尼）外交部副部长帕哈拉·曼苏瑞 (Pahala Mansury) 在于瓦努阿图举行的外长会议期间进行了会谈。特卡琴科表示，双方就海关事务、边界问题、引渡罪犯等事务进行了商谈，并签署了多份相关协定。同时，印尼还将向巴新提供 6000 万印尼克朗援助金，用于巴新的医疗以及港口建设。特卡琴科高度

赞扬了印尼的相关举措，并希望两国关系能在未来得到深化。（来源：Loop PNG）

斐济 FIJI

斐济议会重建

3月2日，斐济总理西蒂维尼·兰布卡 (Sitiveni Rabuka) 正式启用了新装修的斐济议会。该项目耗资 440 万美元，于 2023 年 11 月议会开会后不久开始部署落实。秘书长珍妮特·恩伯森 (Jeanette Emberson) 强调，这次对议会的重新装修，旨在创建一个为所有斐济人服务、以卓越和热情为动力的全球性机构，并对联合政府表示认可。（来源：The Fijian Government）

斐济将在坦桑尼亚参加英联邦法律部长会议

3月4日，斐济参加了在坦桑尼亚桑给巴尔举行的英联邦法律部长会议。本届会议的主题是“技术与创新：数字化如何为以人为中心的司法服务发展铺平道路”。在该主题下，司法部长们将研究利用技术使人们更容易获得法律服务和相关信息，同时探索应对网络犯罪等威胁的对策。会议最后指定斐济在 2026 年成为下届会议的东道国，主办英联邦法律部长会议。（来源：PINA）



斐济在坦桑尼亚参加英联邦法律
部长会议

源：PINA)



斐济内政部长
皮奥·蒂科杜阿杜阿演讲

斐济妇女、儿童和社会保护部长仍由琳达担任

3月13日，琳达·塔布亚(Lynda Tabuya)将继续担任妇女、儿童和社会保护部长，兰布卡表示，我们对正式提出的指控进行了审议，提出了申诉。自从这桩所谓的丑闻浮出水面以来，政府的争议和立场的改变已经非常明显，兰布卡也公开表示，他将做出的任何决定都将以部长的“行为准则”为基础。（来源：Fiji Sun）

斐济重新与中国合作取消短期部署

3月14日，斐济内政部长皮奥·蒂科杜阿杜阿(Pio Tikoduadua)表示，斐济将继续与中国开展警务合作，但不会允许中方在部队中派驻中国官员。2011年，斐济与中国签署了一项警务合作协议，近20年斐济首次更换政府后，该协议于2023年被提交审查。新总理西蒂维尼·兰布卡一直主张与澳大利亚、新西兰和美国建立更紧密的关系。他曾表示，因为它不符合斐济的民主制度，希望中止该协议。（来

斐济线上参加印太经济框架 2024 年首次部长级会议

3月14日，斐济以视频方式参加印太经济框架(IPEF)第一次部长级会议。贸易、合作社、中小型企业及通讯部常任秘书长沙欣阿里(Shaheen Ali)出席会议。在会议上，部长们肯定了自IPEF拟议的各项协议的谈判结束以来的重大进展，并讨论了正在进行的合作工作。斐济重申了其IPEF合作伙伴密切合作的承诺，并将迅速开始实施《印太经济框架供应链协议》。部长们还讨论了IPEF下一步的工作措施，并宣布2024年6月将在新加坡举办第二次部长会议。（来源：The Fijian Government）

斐济议员呼吁总理撤换总检察长

3月15日，议会反对派明确表示，议员们希望斐济总检察长西罗米·图拉加(Siromi Turaga)被解除职务。此前后者曾被批评无能和卷入丑闻，斐济渔业部部长塞米·科罗拉维萨乌(Semi Koroilavesau)表示，政府必须

继续坚持三权分立的宪制原则，这是政府民主的基石，公务员必须独立履行职责，大多数被撤职的公务员现在要么失业，要么移民到海外，这也是目前斐济人才流失的主要因素。（来源：Fiji Sun）

斐济政府陷入不尊重总统讲话风波

3月16日，斐济第一党（FijiFirst）议员约翰·乌萨马特（Jones Usamate）说，政府对总统的讲话不尊重，因为他们没有执行总统过去在讲话中强调的一些事情。对于总统在议会的讲话，约翰·乌萨马特表示，政府承诺地区顾问议员应该由选举产生，但大多数被任命的人都是某一个政党的支持者。其他政府官员，包括总检察长、糖业部长以及副总理兼中小企业部长也对总统的讲话表现出不尊重。（来源：Fijilive）

斐济获 1000 万澳元用于 CWM 医院基础设施总体规划

3月16日，斐济和澳大利亚进一步加强了关于在改善斐济医疗保健系统合作方面的承诺。卫生部长拉图·阿托尼奥·拉拉巴拉夫（Ratu Atonio Lalabalavu）、副总理兼财政部长比曼·普拉萨德（Biman Prasad）和澳大利亚驻斐济高级专员埃文·麦克唐纳（Ewen McDonald）在会上签署了一项约 1470 万斐济元（1000 万澳元）的资金协议，用于殖民战争纪念馆（Colonial War Memorial, CWM）

医院基础设施总体规划。普拉萨德在签署仪式上表示，感谢澳大利亚政府在安全和国防、卫生、教育、气候变化、贸易和经济合作等领域对斐济的支持。（来源：Fijilive）



斐济和澳大利亚签署资金协议

中国出资支持瓦努阿岛道路建设

3月17日，中国政府承诺提供 3 亿美元，资助瓦努阿岛（Vanua Levu）道路的大规模升级改造，中国驻斐济大使周剑在苏瓦的新闻发布会上证实了这一点。中国驻斐济大使周剑在苏瓦的新闻发布会上表示，中国正在推进瓦努阿岛道路升级项目的可行性研究，将派遣专家在 3 月末前往斐济开展调研，此项目将极大帮助改善瓦努阿岛的交通和基础设施。（来源：Fiji Sun）

所罗门群岛

SOLOMON ISLANDS

所罗门群岛与巴哈马联邦建交

3月19日，所罗门群岛政府和巴哈马联邦政府在纽约建立了外交关系。双方签署了《联合公报》，并重申了两国在相互尊重主权、独立和领土完

整的原则基础上发展友好合作关系的承诺。作为小岛屿国家，所罗门群岛和巴哈马联邦有着共同的优先事项和挑战，而且双方将在共同关心的问题上建立更密切的合作。（来源：Solomon times）

新西兰将为所罗门群岛大选提供支持

3月22日，新西兰外长温斯顿·彼得斯（Winston Peters）和国防部长朱蒂斯·柯林斯（Judith Collins）表示将为所罗门群岛大选提供防卫和后勤保障。这其中包括一支新西兰国防军队和两架 NH-90 直升机，以及选举的管理和筹备费用。彼得斯表示，新西兰的贡献将支持委员会领导举行一次安全和成功的选举。这表明新西兰致力于在所罗门群岛和更广泛的太平洋地区建立一个富有活力的民主制度。（来源：PINA）

所罗门国立大学副校长阿奎罗与阿联酋大使会面

所罗门国立大学副校长阿奎罗（Transform Aqorau）教授在库库姆校区会见了阿拉伯联合酋长国外交部长特使奥马尔·谢哈德（Omar Shehadeh）。在会上，阿奎罗提出了在所罗门国立大学建立清洁能源中心的建议，还表示所罗门国立大学与阿联酋以及矿业、矿产和能源部、所罗门电力和所罗门群岛清洁能源等地方实体建立强大联盟的愿望。此次会面标志着所罗门国立大学和阿联酋在

可持续发展和能源开发等方面合作迈出了重要一步。（来源：Solomon Times）

所罗门群岛总理批评西方民主 称赞中国治理模式

目前可能将赢得4月17日大选的热门人选梅纳西·索加瓦雷（Manasseh Sogavare）在马莱塔省省会奥基的一次竞选演讲中赞扬了中国的制度。他称政府决定与北京建立外交关系，“让所罗门群岛名声大噪”。在提到中国政府时，他肯定了新中国70年来的历程。谈到所中关系时，他强调中国如何以前所未有的方式援助所罗门群岛，尤其在2023年太平洋运动会时中国所做出的贡献。（来源：RNZ）

汤加 TONGA

汤加同尼泊尔正式建交

3月4日，尼泊尔驻联合国大使兼常驻代表勒克·巴哈杜尔·塔帕（Lok Bahadur Thapa）和汤加驻联合国大使维利亚米·瓦因加·托内（Viliami Va'inga Tone）在纽约联合国总部签署了一份联合公报，同时宣布两国正式建交。两位大使还就两国共同关注的问题交换了意见，并表示将加强两国在多个领域的合作，实现互利共赢。（来源：EPARDAFAS）

汤加国王与首相就原有分歧进行会谈

3月6日，汤加国王图普六世（Tupou VI）与首相胡阿卡瓦梅利库（Hu' akavameiliku）及该国六名部长进行了会谈。据悉，此次会谈为秘密举行，目的在于解决国王与首相间的分歧。此前，因国王改变了对首相胡阿卡瓦梅利库担任国防部长职务的支持态度招致其不满，进而引起了胡阿卡瓦梅利库与部分贵族以及反对党的政治争论。此次会谈释放了积极信号，有助于稳定汤加的政治局势。

（来源：RNZ Pacific）

汤加呼吁联合行动以应对太平洋岛国银行业的挑战。

3月27日，汤加国家储备银行行长塔塔夫·莫伊基（Tatafu Moeaki）在悉尼举行的代理银行关系高级活动上发表讲话，点明了太平洋岛国银行业所面临的挑战。莫伊基表示，在全球反洗钱以及反恐融资标准下，汤加等太平洋岛国被认为缺乏应对犯罪的能力，且银行缺乏盈利能力，导致了近年太平洋岛国代理银行关系（Correspondent Banking Relationships）的大幅下降。莫伊基强调，太平洋岛国自身应积极寻找降低金融风险的措施，并加强与他国及相关国际组织的合作。

（来源：Pacific Islands News Association）

萨摩亚妇女接受减灾培训

3月10日，三名萨摩亚妇女参与联合国训练研究所在减少灾害风险方面的领导力培训。气候变化导致灾害事件数量上升，影响了人类安全。社会弱势群体在紧急情况下变得更加脆弱，妇女往往要照顾弱势群体，增强其参与决策的能力可降低他们面对灾害的脆弱性。训研所区域培训和发展协调员理查德·克里奇顿（Richard Crichton）称，参与者在学习汤加经验的同时，将为推进太平洋地区的气候和灾害抵御能力做出重大贡献。（来源：Samoa Observer）

萨摩亚举办技术研讨会

3月12日，萨摩亚举行技术研讨会，为第四届小岛屿发展中国家国际会议做准备。研讨会围绕为小岛屿发展中国家的新行动计划创建监测和评估框架的参数和指导原则进行。萨摩亚外交贸易部首席执行官佩塞塔·努梅亚·斯密（Peseta Noumea Simi）表示，本次研讨会是确保全面监测和评估框架支持萨摩亚道路后续计划的第一步。该框架将衡量所有发展努力的进展和成功，以促进小岛屿国家的繁荣。（来源：Government of Samoa）



萨摩亚研讨会与会人员

澳大利亚国防军支持萨摩亚体育运动

3月20日，澳大利亚国防军体育小组通过提供教练、运动训练、急救等方面的认证培训支持萨摩亚当地的体育组织。萨摩亚体育与娱乐部长劳马蒂亚马努·林戈·珀塞尔 (Laumatiamanu Ringo Purcell) 表示，体育与娱乐部将持续推进各级体育的发展，确保必要的资源、政策和基础设施的支持。澳大利亚驻萨摩亚高级专员威尔·罗宾逊 (Will Robinson) 称，体育是超越了语言和边界，此次培训证明了萨摩亚和澳大利亚的共同价值观，以及我们两国人民之间的深厚联系。（来源：Government of Samoa）

联合国开发计划署向萨摩亚转让设备

3月20日，联合国开发计划署 (UNDP) 向萨摩亚统计局转让关键的IT设备，确保萨摩亚独立增强公民登记和人口统计系统的连续性。萨摩亚统计局首席执行官利奥塔·阿利耶鲁亚·萨拉尼 (Leota Aliielua Salani) 称，拥有这些设备将有助于萨摩亚统

计局在进行出生、死亡和婚姻登记等的注册过程中进行验证和检查，确保收集数据和信息的可信度。联合国开发计划署驻地代表阿利奥娜·尼库利塔 (Aliona Niculita) 表示，联合国开发计划署的援助为萨摩亚的数字化转型奠定了基础，将增强社区的能力，改善决策，并促进全国的可持续发展，双方的合作伙伴关系有望实现更广泛的社会转型。（来源：Government of Samoa）

基里巴斯

KIRIBATI

基里巴斯前总统访问澳大利亚

3月7日，基里巴斯前总统艾诺特·汤 (Anote Tong) 将于3月9日抵达澳大利亚，进行全国巡回演讲，他演讲的主题是重点关注太平洋岛国对于停止化石燃料使用的迫切需要以及太平洋岛国地区的气候危机。艾诺特·汤表示，澳大利亚化石燃料产业的扩张直接影响到太平洋地区的社区，他呼吁澳大利亚需要与太平洋岛国合作，认真应对气候变化。（来源：PINA）

基里巴斯妇女部长在妇女地位委员会第68届会议上发言

3月15日，基里巴斯妇女、青年、体育和社会事务部长马丁·莫雷蒂 (Martin Moretti) 在妇女地位委员会第68届会议上发言。会上，莫雷蒂部长对会议重点关注的解决贫困问题和

从性别角度加强机构建设表示了支持态度。他提到在社会、经济和传统上由男性主导的领域应当赋予妇女权力，并对此进行法律和政策改革，并强调基里巴斯将会努力打破性别障碍，为妇女参与生活的各个方面创造机会。莫雷蒂部长对基里巴斯在性别平等和赋权等方面取得的进展进行了介绍，他还感谢了其他发展伙伴的支持并希望继续加深合作。（来源：PINA）

密克罗尼西亚联邦

MICRONESIA

密克罗尼西亚联邦发生干旱导致数千人食物短缺

3月11日，受厄尔尼诺现象的影响，天气持续干燥，密克罗尼西亚联邦成千上万的人正在遭受干旱的影响。联合国儿童基金会（UNICEF）称，受灾社区的人们急需食物和水。2024年2月，密克罗尼西亚联邦政府表示，在合作伙伴的帮助下，已经为受灾社区调集了紧急救援物资。国际移民组织、联合国儿童基金会等国际组织也提供了大量的救灾物资。联合国儿童基金会密克罗尼西亚办事处主任克伦威尔·巴卡雷扎（Cromwell Bacareza）表示，此次旱情反映了太平洋岛国在气候方面的脆弱性。（来源：PINA）

密克罗尼西亚联邦领导人在与美国关系上发表看法

3月12日，在美国总统乔·拜登

（Joe Biden）签署了一项包括向密克罗尼西亚联邦等太平洋岛国拨款71亿美元的政府拨款法案后，密克罗尼西亚总统韦斯利·西米纳（Wesley W. Simina）在社媒上发表视频表示，美国与密克罗尼西亚联邦两国达成的协议将有益于两国关系的发展，并为印太地区乃至世界带来更大的安全与稳定。（来源：PINA）

密克罗尼西亚联邦官员认为在与中国的经济伙伴关系中受益

3月21日，正在日本参加太平洋岛国国防部长会议的代理司法部长小莱昂尼托·巴卡兰多（Leonito Bacalando Jr）表示，密克罗尼西亚联邦重视与中国经济伙伴关系方面的关系，人民能够在与中国的经济联系中受益。巴卡兰多部长认为中国与密克罗尼西亚联邦之间的外交关系是“稳固的”。密克罗尼西亚政府更重视在与中国的经济合作与交流中为其国家和人民谋利。（来源：PINA）

瓦努阿图

VANUATU

瓦努阿图警方扣留两艘违法作业的中国渔船

3月7日，瓦努阿图警方和官员称，当地警方在美国海岸警卫队协助下，发现六艘中国渔船违反了瓦努阿图渔业法。一名渔业官员说，中国渔船的

违法行为包括未在记录簿上记录捕获的鱼类，并指出这是几年来警方首次检查在瓦努阿图专属经济区捕鱼，然后在其他国家卸载渔获物的中国渔船。瓦努阿图渔业部官员亚卡·西拉斯（Yakar Silas）表示，将向几家中国公司及其在瓦努阿图的当地代理商发出处罚通知。但中国大使馆表示，这些中国船只拥有瓦努阿图政府颁发的捕鱼许可证，是合法捕鱼。（来源：PINA）

瓦努阿图向世界最高法院提交书面声明

瓦努阿图驻欧洲大使乔治·马尼奥里（George Maniuri）向世界最高法院——国际法院（ICJ）提交了关于瓦努阿图对气候变化的义务的书面声明。这份书面声明是总检察长阿诺德·基尔·拉夫曼（Arnold Kiel Loughman）领导的法律团队在气候变化部、外交部等部门的支持下，经过数月的准备得出的成果。这份书面声明的提交标志着瓦努阿图在气候正义问题上发挥着国际领导力。（来源：PINA）



瓦努阿图驻欧洲大使乔治·马尼奥里

瓦努阿图承认澳大利亚对地区安全问题的关切

3月27日，瓦努阿图政府承认了澳大利亚和新西兰对瓦努阿图地区安全问题的担忧。瓦努阿图副总理马泰·塞里玛雅（Matai Seremaiah）3月26日在堪培拉受到澳大利亚外交部长黄英贤（Penny Wong）的接见。在会晤中，塞里玛雅副总理表达了对2022年12月双方签署的安全协议的担忧，同时，瓦努阿图也理解澳大利亚与新西兰在区域安全问题上的考虑。瓦努阿图感谢澳大利亚在经济贸易与安全救灾方面的支持，并希望双方能持续对话。黄英贤部长表示，两国有着持久的关系，瓦努阿图始终可以信赖澳大利亚，共同繁荣发展。（来源：PINA）



瓦努阿图副总理与澳大利亚外交部长

帕劳
PALAU

帕劳总统惠普斯宣布美国国会通过条约审查协议

3月15日，帕劳总统萨兰格尔·惠普斯（Surangel Whipps Jr.）

向帕劳领导层介绍了美国国会成功通过《条约审查协议》（Compact Review Agreement）这一情况。此条约的通过，是两国关系的重要里程碑，也是惠普斯执政期间的一项显著成就。2024 年条约审查首席谈判代表帕劳财政部长卡莱布·乌杜伊卡莱布·乌杜（Kaleb Udui）表示，条约审查协议的资金是第一次报价的两倍，而且比到期日提前一年通过。（来源：PINA）



帕劳总统惠普斯宣布美国国会通过《条约审查协议》

帕劳政府通过安全协议资金批准

3 月 8 日，帕劳参议院通过了一项拨款方案，在 20 年内为《自由联系条约》（COFA）提供 70 亿美元，作为政府资助法案的一部分。该法案于上周末由美国总统拜登签署生效。美国国务卿安东尼·布林肯（Antony Blinken）表示，延长与条约有关的援助时期对政府推进太平洋伙伴关系、印太战略和美国国家安全战略具有重要意义。（来源：PINA）

马绍尔群岛

MARSHALL ISLANDS

马绍尔群岛迎来 COP28 结果

3 月 7 日，马绍尔群岛迎来第 28 届联合国气候变化大会（COP28）结果。据 COP28 简报，由于气候变化，马绍尔群岛共和国正面临前所未有的危机，海平面上升、温度波动和降雨不稳定等严重威胁不仅将对所有环礁和经济部门产生深远影响，还将影响马绍尔人生活的各个方面。同时，作为马绍尔群岛主要城市的马朱罗和埃贝耶（Ebeye），应对威胁的能力非常脆弱。（来源：Marshall Islands Journal）

马绍尔群岛总统呼吁加强全球对话

3 月 13 日，马绍尔群岛总统希尔达·海涅（Hilda Hein）强调发达国家与被称为“全球南方”（the Global South）的新兴国家、发展中国家之间对话的重要性。希尔达·海涅表示，希望日本能成为双方之间的桥梁，能够帮助更好地倾听“全球南方”的声音。3 月 12 日海涅在东京强调，必须进一步加强全球南方与发达国家之间的交流。（来源：PINA）

马绍尔群岛在核问题上寻求与日本合作

3 月 13 日，马绍尔群岛总统希尔达·海涅（Hilda Heine）要求日本与马绍尔群岛分享从战时原子弹爆炸和

2011 年核灾难中吸取的教训。希尔达·海涅对日本进行为期五天的访问之前公开表示，马绍尔群岛的人民长期以来生活在核武器对情感和身体的伤害之中。马绍尔群岛无力承担巨额清理费用，其医疗系统也无法顾及到大量与核试验有关的癌症患者。（来源：PINA）

图瓦卢 TUVALU

图瓦卢新总理与澳大利亚总理进行首次会谈

3 月 11 日，图瓦卢总理费莱蒂·泰奥（Feleti Teo）与澳大利亚总理安东尼·阿尔巴尼斯（Anthony Albanese）首次进行了交谈。值得注意的是，阿尔巴尼斯总理上任伊始就希望同澳大利亚进行协商修改《澳大利亚-图瓦卢法莱皮利联盟条约》（Australia-Tuvalu Falepili Union）的相关条款。该条约允许每年有 280 名图瓦卢人移民澳大利亚，澳则向图提供防务保障，并可以审查其与其他国家从港口、能源、网络和电信到警务方面的广泛安全安排。费莱蒂·泰奥表示：“这种安排……通常被认为是图瓦卢主权的侵犯。”（来源：PINA）

《澳大利亚-图瓦卢法莱皮利联盟条约》获得批准

3 月 27 日，太平洋事务部长帕

特·康罗伊（Pat Conroy）表示，图瓦卢新政府已正式同意开始批准与澳大利亚签署的具有里程碑意义的《澳大利亚-图瓦卢法莱皮利联盟条约》（Australia-Tuvalu Falepili Union）。澳大利亚广播公司（ABC）报道，图瓦卢总理费莱蒂·泰奥（Feleti Teo）已致函澳大利亚总理安东尼·阿尔巴尼斯（Anthony Albanese），确认他很乐意推进条约的批准工作。康罗伊部长表示，尊重和支持彼此的主权是“法莱皮里联盟”的核心所在，该条约为保障图瓦卢与澳大利亚在太平洋地区的利益做出了变革型安排。（来源：PINA）

沿海洪水被确定为图瓦卢水质与水源供应的主要风险

3 月 29 日，图瓦卢举办了关于图瓦卢国家适应计划（NAP）项目的一系列研讨会，强调了与气候有关的灾害对图瓦卢的水质和水供应以及水资源基础设施构成的风险。德勤公司气候变化与可持续发展部主任法希姆·通莫伊（Fahim Tonmoy）博士与英联邦科学、工业和研究组织合作开展了气候影响、脆弱性和风险评估（CIVRA），他在一次咨询研讨会上向水利部门介绍了初步评估结果。目前，图瓦卢的水供应面临着重大风险，极端干旱导致缺水，造成人们健康状况显著下降，并影响粮食安全，海平面上升造成的盐水入侵也会影响水质。（来源：PINA）

“台湾外交部”副部长出访图瓦卢巩固“邦交关系”

3月6日，“台湾外交部”副部长田中光已启程出访图瓦卢，祝贺该国新政府成立。在此次访问前，刚上任的图瓦卢新政府重申会保持这个太平洋岛国与台湾地区的“特殊”关系。

“台湾外交部”表示，田中光副部长以“总统特使”身分率团访问该国，代表台湾当局及人民出席图瓦卢新任总理费莱蒂·泰奥（Feleti Teo）的宣誓就职，以祝贺新政府成立并表达对图瓦卢新政府的支持。（来源：The Guardian）

瑙鲁 NAURU

习近平主席会见瑙鲁总统阿迪昂

3月25日，中国国家主席习近平在北京会见瑙鲁总统戴维·阿迪昂（David Adeang）。习近平表示，中方欢迎瑙鲁与中方签署“一带一路”合作文件，并表示中方愿扩大与瑙鲁在贸易、投资和基础设施建设方面的务实合作，并为瑙鲁的独立和可持续发展提供不附加政治条件的帮助，并愿在南南合作框架内为瑙鲁应对气候变化提供帮助。阿迪昂表示，瑙鲁愿积极参与共建“一带一路”，落实“全球发展倡议”、“全球安全倡议”和“全球文明倡议”，加强同中国在应对气候变化方面的合作。此次也是中瑙复交后首次会晤，双方在会后签署

并发表了《中瑙联合声明》。（来源：PINA）

瑙鲁总统敦促合作团结应对全球挑战

3月25日，瑙鲁总统阿迪昂在博鳌亚洲论坛2024年年会开幕式的致辞中讲到，任何国家都不应该被孤立于与世界其他地区的经济和金融接触之外。他强调，和平与发展是人类进步不可分割的支柱，在世界各地冲突和紧张局势持续存在的情况下，要呼吁并努力争取全球和平与发展。最后，他还再次呼吁气候融资，以支持瑙鲁和其他太平洋岛国应对气候变化后果的适应努力。（来源：PINA）

综合 COMPOSITES

世界银行表示太平洋岛国面临成长放缓的挑战

3月6日，世界银行表示，2023年太平洋岛国经济增长放缓至5.5%，一些国家的旅游业及海外汇入款有所增长，其他国家则受到飓风及干旱的冲击。世界银行将太平洋岛国分为两类，一类是依赖旅游业或汇款的国家；另一类是依赖其他国家支付的赠款或费用的国家，包括基里巴斯、图瓦卢、瑙鲁、马绍尔群岛和密克罗尼西亚，收入归国家所有并美元化。（来源：REUTERS）

新喀里多尼亚亲法和独立派政党发生

摩擦

3月8日,在法国内政和海外部长杰拉尔·达尔马宁(Gérald Darmanin)访问期间,因反对法国政府修改法国宪法和新喀里多尼亚地方选举选民资格规则的计划,支持独立的喀里多尼亚联盟在努美阿市中心举行抗议活动,并与法国安全部队发生了暴力冲突。两位亲法政党的领导人向法院提起诉讼,并呼吁正式解散喀里多尼亚联盟。喀里多尼亚联盟表示,现在已经暂停了与两个亲法政党的所有讨论,直至另行通知。(来源:RNZ)



支持独立的喀里多尼亚联盟发言人吉尔伯特·秋伊农(中)在新闻发布会上发表讲话

太平洋岛国领袖乐见与美国签订安全协定

3月11日,太平洋岛国国家领导人对与美国签署新的经济及安全协议表示欢迎,此前该协议延迟五个月。经过长时间协商,美国总统拜登在3月10日在华盛顿与瑙鲁、马绍尔群岛及密克罗尼西亚联邦国家领导人签署《自由联系条约》(COFA)。美国国务卿安东尼·布林肯(Antony Blinken)表示,美国期待“在未来20年”与其

太平洋伙伴合作,为期20年的协议为三个太平洋岛国提供总计71亿美元的资金。(来源:BARRONS)

驻扎在新喀里多尼亚的法国武装部队在太平洋战区进行军事演习

3月15日,以新喀里多尼亚为基地的法国武装部队近日来在澳大利亚、斐济和瓦努阿图等太平洋战区开展行动。在澳大利亚,新喀里多尼亚太平洋海军陆战队步兵团的一个排与澳大利亚步兵部队在昆士兰州的图利训练营进行联合演习。法国国防部表示,演习的目的是进一步测试双方在包括太平洋岛屿在内的联合干预地点进行合作的陆地作战能力,此次联合演习体现了法澳军事关系的“紧密化”和太平洋“稳定利益”的“共同化”。(来源:RNZ)

太平洋岛国论坛与美国财政部签署代理银行关系谅解备忘录

3月15日,太平洋岛国论坛秘书处与美国财政部签署了一份关于代理银行关系的谅解备忘录,标志着太平洋岛国论坛与美国财政部之间金融合作与协作的加强。该谅解备忘录旨在解决近年来太平洋岛国代理银行关系面临的挑战,促进投资、贸易和汇款的跨境支付,推动太平洋岛国论坛秘书处与美国代理银行(包括美国银行和金融监管机构)就反洗钱和打击恐怖主义融资标准进行讨论。(来源:Forumsec)



谅解备忘录签署现场

联合国航运监管机构开设太平洋办事处

3月19日，国际海事组织（IMO）的太平洋岛国成员国为联合国全球航运监管机构设立一个新的区域办事处。该区域办事处得到了澳大利亚、巴布亚新几内亚和所罗门群岛的财政和实物支持，还将帮助使海事组织的行动与国家和区域发展政策保持一致，同时就培训、安全和安保、立法和海洋环境等关键海事问题提供咨询意见。该办公室将促进外地机构一起积极参与海事组织技术合作框架的执行。（来源：RNZ）

日本和太平洋岛国举行第二次部长级防务会议

3月19日，日本与太平洋岛国在东京举行第二次部长级防务会议，旨在对抗中国在太平洋岛国地区不断扩大的军事影响力和海洋主张。会议上，日本防卫大臣木原稔（Minoru Kihara）重申基于法治的自由、开放和可持续海洋秩序的重要性。双方讨论了如何共同应对旨在通过政治宣传和虚假信息操纵其他国家公众舆论影响力的行动，并且就维护海上秩序以及在太空

和网络领域的合作进行了交流。（来源：PINA）

太平洋岛国与美国签署《金枪鱼条约》

3月28日，太平洋岛国与美国签署《金枪鱼条约》。该谅解备忘录规定，在2025年以后正式通过商定的修正案和条约修订案文之前，美国船队可于2024年继续在太平洋岛国专属经济区捕鱼。美国政府将于2023年至2033年间每年提供6000万美元的新资金，并由工业界支付更多金额。除此之外，美国政府还同意在2023年提供1000万美元用于经济发展基金，其中包括与气候变化有关的项目资金，这些资金将平均分配给太平洋岛国缔约方。（来源：PINA）

资料摘编

DATA EXCERPTS



《将增长识别和促进框架应用于小岛屿发展中国家:所罗门群岛案例》 摘编

在 1992 年联合国环境与发展会议上,联合国区域委员会的 38 个成员国和 20 个非成员国/准成员国面临独特的社会、经济和环境脆弱性,被正式划分为小岛屿发展中国家 (Small Island Developing States, SIDS)。所罗门群岛就是其中之一。

尽管小岛屿发展中国家包括从东帝汶、科摩罗等最不发达国家到新加坡、塞舌尔等高收入经济体,但这些国家的制造业平均增加值低于最不发达国家的平均值。更令人担忧的是,多年来,最不发达国家的制造业增加值一直在攀升,但小岛屿发展中国家的制造业增加值却出现了小幅下降。

这证实了小岛屿发展中国家面临独特障碍的说法。一方面,他们面临国内市场需求有限的问题。2021 年,小岛屿发展中国家平均人口为 179 万,仅为世界平均人口的 4.95%。此外,它们的总人口约为 6500 万,不到全球人口的 1%。因此,小岛屿发展中国家的贸易总额(包括出口和进口)占 GDP 的比例远高于最不发达国家的平均比例。有限的国家面积促使小岛屿发展中国家在境外寻找推动经济增长的机会,包括外国援助、汇款和出口收入。

另一方面,与外国市场的地理隔离可能使他们在全球市场中处于不利地位。与世界平均水平相比,小岛屿发展中国家与前五名进口国(美国、中国、德国、日本、法国)的贸易成本要高得多。这导致对少数贸易伙伴的依赖。由于资源基础和基础设施有限,它们还可能依赖有限数量的农产品或资源的出口。因此,其在应对经济冲击时更加脆弱,加之其遭受环境冲击的风险更大,进一步抑制了国内投资和外国直接投资,而这对于促进工业化至关重要。小岛屿发展中国家的密度存在巨大差异。新加坡、巴林和马尔代夫等经济体的人口密度是世界平均

水平的 100 倍以上。然而圭亚那和苏里南等国家的人口密度仅为世界平均水平的十分之一左右。

因此，除了先发问题等导致工业化失败的常见原因外，如果没有强有力的政策培育和促进工业化，小岛屿发展中国家面临的挑战将使其工业化变得更加困难。在本文中，我们使用增长识别和因势利导框架（Growth Identification and Facilitation Framework, GIFF）来分析如何促进小岛屿发展中国家的经济转型。

一、背景分析：是什么阻碍了所罗门群岛？

制造业对所罗门群岛增加值总额的贡献停滞不前，维持在 10% 以下的低水平。这表明工业化进程还存在制约因素。除了共同挑战外，所罗门群岛面临的一个独特挑战是固定汇率条件下“变异”版的“荷兰病”。“荷兰病”一词最初是指荷兰天然气的发现对制造业的不利影响。此后，它被笼统地概括为有害的结构性变化，这种有害的结构性变化是经济遭受行业爆炸性增长的结果，这种爆炸性增长与积极的外贸条款冲击与大宗资本的流入等因素相关。就所罗门群岛而言，高净额官方发展援助和对木制品出口的依赖可能引发了这种“荷兰病”的变异版本。

所罗门群岛是世界上接受官方发展援助最多的国家之一，2020 年人均官方发展援助收入为 334 美元，是最不发达国家平均水平的六倍多。

虽然该国正面临经常性的财政赤字，但该指标仅考虑不需要偿还的外援，不包括优惠贷款的加权金额。考虑到优惠贷款时，其收到的官方发展援助足以弥补其贸易赤字。

调整后的数据还表明，该国实际上可能正在经历贸易顺差。这一结论基于联合国商品贸易统计数据库的数据，通过根据两国报告质量对进口商和出口商报告进行加权，其进口商和出口商报告之间的差异问题得以解决。虽然不确定调整后的数据是否完全反映了该国的经济现实，但这足以表明所罗门群岛本身报告的净出口数据被低估了。

所罗门群岛出口的产品中原木资源占据了很大比例。2020 年，原木及其衍生品出口额占全国总出口额的 63.2%。

上述因素可能导致“荷兰病”。传统分析框架预测，在浮动汇率经济中，“荷兰病”将导致本国货币升值，从而使制造业产品出口处于不利地位。这是因为，随着出口或外国援助导致外汇流入该国，国内对本币的需求增加以致当地货币升值。

所罗门群岛的情况与传统框架不同，它采用与其贸易一篮子货币（baskets of currencies）贸易权重挂钩的固定汇率。因此，当地货币不会因资本流入而升值。相反，政府必须按挂钩汇率将所有美元兑换成所罗门元（Solomon Islands dollars）。如果不采取其他行动，经济中流通的货币就会增加，国内物价就会上

涨，从而调整实际汇率。由于非贸易品的存在，特别是小岛屿发展中国家的运输成本较高，价格差异不会消失。

虽然没有实证文献研究这种突变版荷兰病的因果效应，但初步证据支持我们的猜想，即它可能在所罗门群岛发挥作用。所罗门群岛的购买力平价换算系数与市场汇率的价格水平比远高于其竞争对手。该数字也从 1998 年的 0.60 上升至目前的 0.885。

结果，经济在制造业产品出口方面处于不利地位。它还被迫设定过高的美元最低工资，使劳动密集型产业处于不利地位。在确定了所罗门群岛的潜在比较优势之后，我们将讨论这对整体经济有何不利以及相应的政策建议。

二、要素禀赋分析：所罗门群岛有什么？

要素禀赋——劳动力

所罗门群岛人口不多，只有 70 万左右。它人口稀少，2021 年人口密度为每平方公里 24.5 人，而太平洋岛屿小国的平均人口密度为 39.98 人。与寻求中国轻工业转移的潜在竞争对手相比，它的人口密度明显较低。然而，其首都霍尼亚拉人口稠密得多。人口密度为每平方公里 5917 人，与制造业发达的中低收入国家的主要城市相当。因此，所罗门群岛可以首先在人口稠密的城市启动轻工业。

根据联合国人口司的预测，在整个 21 世纪所罗门群岛的适龄劳动人口将保持在较高水平，从目前 2021 年的 57.21% 增加到 2050 年的 62.20%。人口金字塔显示，所罗门群岛的老龄化进程有望缓慢，年轻人口继续在人口中占主导地位。因此，所罗门群岛的劳动密集型产业仍有很大潜力。

所罗门群岛的工人高度集中于中等技能水平的职业。2013 年，适龄劳动人口中只有 13.73% 是高技能工人，这是最不发达国家的典型水平。然而，对农业和制造业生产力至关重要的中等技能工人所占比例为 71.72%。目前，私营部门未能为这些中等技能工人提供足够的就业机会，仅雇用了 10 岁及以上人口的 7%，而公共部门则雇用了其中的 5%。其余劳动力由家庭主妇、自产自销的货物生产者、学生或退休人员组成。鼓励中低技能工人通过澳大利亚季节性工人计划和太平洋劳工计划或新西兰季节性工作计划寻求外国就业机会，该计划向太平洋岛屿工人授予临时工作许可证。以澳大利亚的工人为例，从 2020 年 12 月的 395 个快速增长到 2021 年 12 月的 2525 个。未来，国内就业机会可以利用中低技能工人，吸引他们从国外季节性工作中回来。

要素禀赋——资本

与计划脱离最不发达国家集团的其他国家相比，固定资本形成特别低，仍处于同类国家的最低水平。

要素禀赋——自然资源

这个人口稀少的国家拥有丰富的生物多样性雨林，其经济产出依赖于森林。然而，伐木业管理不善。一方面，自 2000 年以来，伐木速度不断加快，达到了极不可持续的程度。更令人担忧的是，非法采伐普遍没有记录。2005 年至 2011 年间，在分配的特许区之外进行的采伐面积超过 36,100 公顷。

所罗门群岛是一个由 992 个岛屿组成的岛国，海洋资源丰富。这里是珊瑚礁鱼类和珊瑚多样性最高的地区之一，记录有 1019 种鱼类和 494 种珊瑚。2020 年，加工鱼占出口总额的 11.9%，非鱼片冷冻鱼占 3.7%。除了渔业产品出口外，这还为吸引旅游业和游钓提供了机会。然而，与伐木资源类似，所罗门群岛约 80-88% 的陆地和海洋资源归家族或氏族所有，这使得维持可持续增长和总体规划变得困难。所罗门群岛各地都有过度捕捞的证据，包括大型珊瑚鱼的缺乏和拿破仑濑鱼的丰富。

所罗门群岛还拥有丰富的锌、铅、金、镍等矿产资源。但它相对不发达，每年只贡献 GDP1-2% 左右。到 2021 年，只有一处低技术铝土矿正在运营。以前的采矿业也受到了不可持续的管理。例如，金岭矿因不负责任的管理和环境问题于 2014 年至 2018 年关闭。

三、基准和转移国：所罗门群岛应该向谁学习？

我们使用 3 个标准来确定所罗门群岛的基准国：

a) 人均 GDP 比所罗门群岛高出约 100%-300%，或者 20 年前的人均 GDP 与所罗门群岛现在的人均 GDP 相近。

b) 近年来 GDP 增长较快（2000 年至 2020 年平均 20 年增长率超过 5%）。

c) 近年来 GDP 增长较高（2000 年至 2020 年平均 20 年增长率超过 5%）。

d) 制造业增加值比重高于所罗门群岛（占 GDP 的 9.30% 以上）。

因此，8 个国家脱颖而出，成为所罗门群岛的潜在基准国家：亚美尼亚、孟加拉国、中国、加纳、印度、尼日利亚、乌兹别克斯坦和越南。

已经确定，中国正在失去其在某些轻工制造行业的比较优势。我们还考察了其他 7 个国家的轻工制造业是否正在失去其比较优势，同时考虑到出口份额的变化和工资的变化。

在出口份额方面，我们跟踪了这些国家 2001 年至 2021 年轻工制造业的 10 大出口，这些出口往往包括服装、鞋类、零部件和配件等。结果表明，这些国家要么保持强劲且不断增长，如越南、亚美尼亚、孟加拉国和印度，要么从未稳定地促进高出口量，如加纳和尼日利亚。此外，我们不得不放弃乌兹别克斯坦作为基准国家的地位，因为乌兹别克斯坦的贸易数据只有 2017-2020 年，所以我们无法确定衰退的行业。

轻工制造业出口份额的变化显示出一幅更为复杂的图景。对于加纳和尼日利

亚来说，很明显，它们的工业基础还不够强大，不足以维持持续的高出口份额。对孟加拉国来说，轻工制造业的出口份额正在稳步增长。在越南 6403(外底和皮革鞋面)和 6203(男式或男童套装，非针织或钩编)的出口份额正在下降。然而，6201、6202、6402、6404^①等密切相关的产业保持平稳，近年来甚至出现反弹，表明越南在轻工制造业方面的比较优势尚未丧失。就印度而言，2001 年排名前 10 位的轻工制造业中，大部分确实在经历出口下滑。我们进一步查看其工资数据，以确定印度是否适合作为所罗门群岛的基准国家。

所罗门群岛的工资水平明显高于哈萨克斯坦、印度、亚美尼亚、孟加拉国、加纳和越南，因此将轻工制造业从这些国家转移到所罗门群岛无助于挽救其企业的生产成本。结合出口份额的下降趋势和高昂的劳动力成本，中国可以作为所罗门群岛轻工制造业的合适基准国。

不过，即使与中国相比，所罗门群岛以美元计算的最低工资也没有明显降低。虽然略低于中国，但作为岛国，其运输成本也较高：2020 年，其跨境贸易成本在 188 个国家中排名第 160 位。因此，考虑到其他低工资发展中国家有更低成本的选择，它可能不是企业搬迁的热门选择。

事实上，所罗门群岛的实际工资是亚太地区第二低的，仅次于孟加拉国，导致工人移民到澳大利亚等国家以获得更高的收入。这表明，要发展有竞争力的劳动密集型产业，调整实际汇率以更好地反映国内工资水平可能会有帮助。

四、潜在的比较优势：所罗门群岛应该生产什么？

我们看一下中国的平均出口百分比数据。从 2001 年至 2021 年排名前十位的 26 个行业中，我们确定了 12 个下降行业，其出口份额开始呈现下降趋势。随着中国在这些行业失去比较优势，它将有动力将这些行业转移到国外，或者投资这些行业的外国企业。因此，所罗门群岛可以利用这个机会吸引这些产业来启动其工业化。其中包括西服、球衣、箱包、鞋类、机器零部件等 8 个轻工业制造业，以及传输设备、显示器、电视机等 4 个科技工业。然后，我们对这 12 个行业应用一系列预筛选标准，以确定所罗门群岛的潜在比较优势。

首先，我们衡量 12 个行业的潜力。这主要是根据市场需求来衡量的。作为小岛屿发展中国家，所罗门群岛的国内市场需求不足以支撑一个产业。因此，我们考虑了所罗门群岛的国内市场需求，以及前 5 大进口国（澳大利亚、新加坡、中国、马来西亚和越南）的需求。

结果表明，除录像或再现设备外，所有商品在澳大利亚都有充足的需求。然

^① 此处的 6201 指男士或男童大衣、雨衣、斗篷、披肩（包括滑雪夹克）及类似物品，非针织或钩编，其他；6202 指非针织或钩编的女士或女童大衣、雨衣、斗篷、披肩（包括滑雪夹克）及类似物品；6402 指鞋类，外底和鞋面为橡胶或塑料，其他；6404 指鞋类，外底为橡胶、塑料、皮革或复合皮革和鞋面为纺织材料。这些编码为美国统一关税表编码（The Harmonized Tariff Schedule of the United States, HTS）。来源为 <https://www.datamyne.com/hts>

而，其他贸易伙伴对纺织品的需求较低。特别是电话机在国内外面临特别高的需求。

其次，我们讨论这些产业的可行性。由于所罗门群岛 86.75% 的企业是中小企业，经济的配套安排更适合中小企业的发展。因此，我们将考察这些商品是否是在中国由联合国定义的员工人数少于 100 人的中小企业生产的。我们还会考察该行业是否属于资本密集型行业，由于所罗门群岛劳动力资源较为丰富，故而资本密集型企业不适合所罗门群岛。

再次，我们将考察所罗门群岛的某种商品的生产是否需要任何特定的要素禀赋或技能。

最后，由于所罗门群岛是一个岛国，大部分货物都是通过海上运输，速度比陆运慢。此外，所罗门群岛的边境合规和单证合规大约需要 170 小时，其中港口或边境办理需要 108 小时。这比东亚和太平洋国家总共需要 113.1 小时的平均时间要长。因此我们考虑交通困难是否会对所罗门群岛的工业发展产生重大影响。

总之，我们建议所罗门群岛发展的行业为以服装制造为主的轻工业，如西装、鞋类和运动衫。由于到大多数国家的运输时间较长，制造不时尚的服装更适合。然而，由于邻近澳大利亚和新西兰，所罗门群岛可以向斐济学习如何在“就近采购”市场中发展自己的专长。

机器零件的制造也是潜在比较优势。虽然在某些过程中，人工正在被自动化取代，但其他过程，例如精致零件的抛光，仍然是劳动密集型的，并且涉及可转移的技能。然而，其他小岛屿发展中国家以往的经验使人们对这种计划的可行性产生了怀疑。不同类型的零件和附件涉及不同的技能水平和资本密集度。因此，需要进一步分析，以确定劳动密集型生产是否有利于特定类型的配件制造。

除了潜在比较优势，我们还研究了某些显性比较优势是否通过自我发现而出现。到 2021 年，所罗门群岛将有 15 个 3 位 HS 编码扇区显示显性比较优势。这些部门有一个共同特点：它们都是所罗门群岛丰富自然资源的衍生物。它们可以分为 3 类：木材产品、鱼类及其衍生物以及矿物产品。各组的一个共同趋势是，从 2001 年到 2021 年，相关产业一直在沿着价值链沿着移动，以发现比资源直接出口更多的增值部门。以木制品为例。在 2001 年，只有粗糙或简单加工的木材才有显性比较优势。从 2015 年开始，被归类为制造产品而不是原材料的加工木材获得了显性比较优势。然而，原木仍占出口主导地位，其显性比较优势由 2015 年的 710.5 上升至 2021 年的 793.3。这表明，可以进一步促进所罗门群岛以资源为基础的制造业潜力，以更好地利用其自然资源。

五、轻工制造业的前景--斐济

根据经济复杂性观察站的数据，2021 年，纺织、服装和鞋类行业占斐济出口总额的 6.15%。斐济的成功被概括为“就近采购”战略，即在轻工制造业方面失去比较优势的高收入邻国（澳大利亚和新西兰）将其外包给地理位置较近的生产商。这对于小批量快速周转的需求特别有吸引力，而中国等大型生产商无法满足这些需求，因为中国往往需要最低销售量。

斐济的比较优势包括：

- 1) 与邻近的高收入国家相比，劳动力成本较低；
- 2) 每个库存单位的物品数量灵活；
- 3) 库存周转快；
- 4) 便于沟通的共同语言和时区。

这些对于运动服和工作服的生产特别有价值，这可能涉及多种尺寸的细微差别，每个尺寸的订单数量有限。它还提供了以即时方式立即生产时尚服装的优点。

这些优势，特别是灵活的每单位数量和快速周转，使斐济不仅能够吸引来自邻国的外包，而且还能吸引来自欧洲的外包。随着快速迎合每个客户的特殊需求和不断变化的需求的趋势不断增长，这个市场在未来将继续具有价值。

由于斐济的经济规模有限，所罗门群岛可以分享一块蛋糕。它还与澳大利亚和新西兰使用同一种语言；它位于澳大利亚和新西兰的时区之间；它规模小，大多数私营公司是中小企业，愿意提供灵活的订单，没有数量限制；其劳动力成本甚至低于斐济。因此，一个主要的约束是实现快速周转率和准时生产。包括港口和机场在内的交通基础设施在缩短贸易时间方面非常重要。此外，持续的能源生产将有助于维持更长的工作时间，从而更及时地生产。最后，工业园区允许这些基础设施聚集在一个地方，为最大数量的公司服务。

矢崎萨摩亚零部件制造的前景

矢崎萨摩亚是矢崎公司（Yazaki Corporation）的子公司，矢崎公司是一家专注于线束，仪器和部件的日本全球汽车零部件供应商。1991 年，当矢崎关闭其在澳大利亚的分支时，萨摩亚政府立即鼓励矢崎考虑将萨摩亚作为经营地点，并提供了有吸引力的条件，包括免费使用政府赞助的建筑物，并免除关税。矢崎随后在萨摩亚开设了分支工厂。

这似乎是一个双赢的局面：对矢崎公司来说，这一行动使其能够利用有利的优惠市场准入安排向澳大利亚出口；对萨摩亚来说，主要目标是提供更多的就业机会。据萨摩亚总理图伊拉埃帕称，该工厂创造了 3,000 个就业机会，占制造业总产量的 20%以上，净收入每年在 150 万美元至 303 万美元之间。

2017 年，矢崎公司关闭了其在萨摩亚的子公司。这导致萨摩亚的制造业增加值从 2017 年占 GDP 的 6.19%降至 2018 年的 4.73%。直接原因是澳大利亚几

家汽车制造商的倒闭，包括福特、通用霍尔顿、丰田。由于矢崎萨摩亚的出口完全依赖于与澳大利亚的优惠条件，该公司非常容易受到澳大利亚市场需求冲击的影响。

然而，根本原因在更深层次。矢崎萨摩亚之所以只能在有利的贸易条件下在成本方面获得优势，是因为其生产与当地的禀赋存在内在的矛盾。据萨摩亚总理图伊拉埃帕说，3,000 名雇员被雇用来做 1,000 人可以做的工作，因为经济几乎没有资本形成，但有大量工人希望被雇用。与此同时，生产没有适当地适应劳动密集型环境，导致就业冗余。这就导致了生产成本的高昂，最终导致了经营的失败。

六、政策建议：如何移除关键限制因素

逃离“荷兰病”

所罗门群岛的“荷兰病”是其实际汇率过高的主要原因，这抵消了所罗门群岛于轻工制造业上的潜在比较优势。所罗门群岛的经济高度依赖于资源出口，而其绝大部分自然资源为私人所有，且私有化趋势仍在加强。由于政府对自然资源及其收入的掌控力有限，所以效仿其他小岛屿发展中国家采用建立由政府主导的能源基金以调控自然资源收益的方法并不现实。因此，所罗门群岛应采取其他手段，如适当提高银行存款准备金率，这一方法不仅能够缓解自然资源收益大量涌入导致的通货膨胀，还可为政府提供资金缓解财政赤字。

为工业化修建基础设施

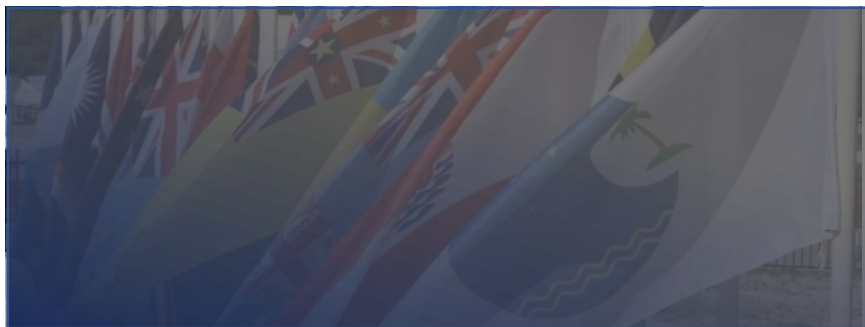
所罗门群岛由 6 个主要岛屿在内的 992 个岛屿组成，这使得该国无法有效整合资源，进而为工业发展提供基础设施。所罗门群岛的电力供给严重不足，电价昂贵，且电力生产高度依赖化石能源；同时，该国交通不便，机场极少，大量港口缺乏维护。基础设施对工业发展至关重要，而建设基础设施所需的巨额前期投入是所罗门群岛难以承受的。因此，所罗门群岛应在国内单一人口密集区开展工业化建设，以便整合资源；同时，其还应积极争取外部资金支持，与国际组织以及其他国家开展广泛合作，完善其基础设施建设。

务实地对待数字化给予

所罗门群岛的数字化尚处于起步阶段，但这并不是阻碍所罗门群岛轻工制造业发展的主要原因。虽然数字化往往被认为会对工业——尤其是以劳动密集型为主的轻工制造业产生重大影响。但是考察部分制造业更为发达的发展中国家，先进的数字化生产技术仅被极少部分企业所采用，这表明传统制造业在市场竞争中仍具有一定优势；同时，所罗门群岛也不具备开展数字化的条件：其工业基础较为薄弱，自动化潜力低，且缺少高技术工人。因此，所罗门群岛应采取务实态度，夯实其工业基础，而非盲目地开展数字化。

七、总结

本报告将增长识别与促进框架应用于所罗门群岛，以此来确定所罗门群岛的潜在产业比较优势，并为其提供合适的政策建议，以此推动该国工业化进程，促进其产业结构的转变。所罗门群岛的自然资源禀赋，但资本形成不足，表明其应发展以资源加工类产业及以轻工制造业为代表的劳动密集型工业；此外，本报告还选取了以中国为代表的部分国家作为基准国家，以此分析得出所罗门群岛的潜在产业比较优势及可能被该国所吸引的外国移出产业；最后，本报告指出了所罗门群岛在工业发展上的劣势及不足之处，并为其提供了解决方案及发展方向，力图促进所罗门群岛的工业化发展。(来源：repository.unescap.org，黄永琰、李晨辑译)

03
地区风险报告
REGIONAL RISK REPORT

太平洋岛国向国际法院提交历史性气候 判决论据

2024年3月22日是將气候变化提交国际法院的历史性运动的一个重要里程碑，各国书面意见的截止日期已经结束。去年3月，联合国大会以协商一致方式通过了一项具有里程碑意义的决议，即寻求国际法院的咨询意见，该决议被誉为全球气候正义的巨大飞跃，将人权和代际公平置于气候决策的最前沿。气候正义咨询意见有望为各国在保护人民免受气候变化影响方面承担的国际法律义务提供无与伦比的清晰度。

近年来，全球气候变化问题日益严峻，太平洋岛国作为地球气候变化的敏感区域，正面临着前所未有的生存挑战。这些国家纷纷向世界最高法院提交历史性的气候判决论据，旨在通过法律手段寻求国际社会的公正对待和赔偿。太平洋国家一直站在这一进程的前列，重要的是，太平洋岛国向法院提交了强有力的意见，以显示团结一致。

太平洋岛国提交判决依据一事具有以下四点风险性：其一，政治风险。尽管联合国大会已通过寻求国际法院咨询意见的决议，但各国在气候变化问题上的立场仍存在差异。一些国家可能因经济利益或政治考量而对国际法院的咨询意见持保留态度，这可能导致在后续行动中产生分歧和摩擦。其二，经济风险。气候变化对太平洋岛国的经济影响尤为严重。海平面上升、极端天气事件等气候变化现象对这些国家的渔业、旅游业等支柱产业造成巨大冲击。如果国际法院的咨询意见未能有效推动全球气候治理进程，这些国家将面临更大的经济风险。其三，社会风险。气候变化引发的环境破坏和社会问题可能导致太平洋岛国社会不稳定。如果无法获得有效的国际法律支持，这些国家可能面临更大的社会压力和民众不满。其四，环境风险。太平洋岛国作为地球生态的敏感区域，其环境风险尤为突

出。如果全球气候治理进程受阻,这些国家将面临更严重的环境破坏和生态失衡。

国际特赦组织战略诉讼主管曼迪·穆达里克瓦(Mandi Mudarikwa)表示,气候紧急情况是一场规模空前的人权危机。当与气候变化有关的影响影响到一个国家或社区时,连锁反应会严重损害享有有尊严的生活权,危及一系列自由和社会经济权利,包括享有清洁、健康和可持续环境的权利,在许多情况下甚至危及整个民族和子孙后代的文化生存。归根结底,人类的未来岌岌可危。曼迪称,通过参与这一进程,国家行为者积极促进国际法和标准的逐步发展,并确保子孙后代将继承的遗产是合作的遗产,确保它们将生活的环境受到确保其长寿和人人享有人权的法律制度的制约。

太平洋国家在此进程中展现出了领导力和团结精神。太平洋岛国都向法院提交了强有力的意见,以显示团结一致。这不仅体现了这些国家对于气候变化问题的深刻认识,也展现了它们在推动全球气候治理方面的积极态度。太平洋国家的行动为其他地区提供了借鉴和参考,有助于推动全球范围内的气候治理合作。

国际法院关于气候变化的咨询意见将对全球气候治理产生深远影响。太平洋国家在此过程中的领导角色和团结精神值得肯定。然而,我们也需要认识到气候变化问题的复杂性和长期性,需要各国共同努力、加强合作以应对风险。建议各国在后续行动中加强沟通、协调立场,推动国际法院咨询意见的有效实施,共同构建人类命运共同体。

公开听证会预计将于今年在海牙举行,这是该运动的高潮。这些听证会为法院和世界提供了一个历史性的机会,可以直接听取那些遭受气候紧急情况影响和伤害的人的意见。随着公开听证会的临近,将能够直接听到那些遭受气候紧急情况影响和伤害的人的声音。这将为国际法院提供更加全面、深入的视角,有助于形成更加公正、有力的咨询意见。同时,我们也期待各国能够以此为契机,加强气候治理合作,共同应对气候变化带来的挑战。(朱紫菱辑)

印太战略的推进：

美国续签《自由联系条约》

据法新社报道，3月8日美国参议院通过了《自由联系条约》（以下简称《条约》）的续签批准，承诺在20年内为帕劳、马绍尔群岛和密克罗尼西亚联邦提供71亿美元资金，美国得到在三国的军事准入权利。自该项条约续签计划出台以来，由于美国国内的国债问题，国会一直未批准对密联邦的经济援助，拜登政府也始终没有给予明确的批准态度，推迟了大约五个月后，才对条约批准达成一致。

此前太平洋岛国针对拜登政府拖延续约一事深表不满，美国社会内部也不断敦促续签《条约》以抗衡近年来中国在南太地区日益提高的话语权。2023年11月，密克罗尼西亚联邦总统韦斯利·西米纳（Wesley W. Simina）表示如果美国国会不批准《条约》，密联邦可能很快就会陷入“财政悬崖”。今年2月，西米纳再度表示由于美国为密联邦提供的资金没有按预期提交参议院的预算法案，密联邦连同帕劳、马绍尔两国一道，致函参议院领导人、美国总统拜登和其他美国官员，三国共同表示美国此举是为其他活跃在太平洋地区的政治性竞争者者提供了经济活动机会。美国分析人士同样声称，如果三国不能获得协议资金，对华盛顿方面来说将是一个巨大的错误，而中国则有机会削弱美国在太平洋地区的军事主导地位。

美国方面的条约续签批准，保证了承诺资金的准入，使得太平洋岛国暂时放下心来，据《斐济日报》报道，西米纳总统称这“开启了新的篇章”，帕劳总统惠普斯（Surangel S. Whipps, Jr.）更是称其为“好消息”。马绍尔群岛总统海涅（Hilda Heine）称这是“非常重要的一步”，并表示出于公民福祉和地区安全的考虑，将期待完成批准程序，并与美国政府合作实施新的协议。

从长远及现实情况来看，美国对太平洋岛屿地区的资金帮扶，始终处于印太战略的框架之下并以推进印太战略长足发展为目标，其根本目的仍然是美国出于自身利益的考量进行的地缘政治争夺。太平洋岛屿地区由于地理位置偏僻，在全球化发展初期没有得到大国的重视，随着全球化经济深入发展和地缘政治的影响，以美国为首的资本主义大国发现了位于“太平洋十字路口”的太平洋岛屿地区在新时代的竞争价值。2022年2月，拜登政府发布《印太战略报告》，包含政治、经济、军事、社会管理和伙伴关系，多层次全方位地提升了太平洋岛屿地区的重

要性。

美国对太平洋岛国援助的背后实则是一种软实力入侵，以经济援助掌握该地区的经济动态，制衡与中国的经济交往，通过积极参与当地政治发展和社会治理，在打造值得信赖的伙伴关系的同时逐步摄取政治话语权，《条约》续签换取的军事准入在战略层面上打下了立足点，对于亚太地区特别是一直被美国视为印太地区的竞争对手中国来说，也构成了一定的威胁。不少学者分析称，美国的行为是能力嵌入式援助，具有柔性、隐蔽、和伪善的特点，深刻影响该地区的地缘结构和战略生态。^①发挥太平洋岛国位于“第二岛链”和“第三岛链”之间的区域优势，遏制中国深入太平洋。^②

总之，对于太平洋岛国而言，《条约》的续签解决了当地社区经济的燃眉之急，美国带来的外包项目和基础设施援助将促进地区经济发展，提升世界话语权。太平洋岛国作为美国印太战略的重要环节，其自身也有着独立发展的需求，始终与美国存在着利益冲突，在经济发展达到一定程度后是否会摆脱受援国的“棋子”身份，动摇现有的印太战略格局，虽充满不确定性但也不乏可能性。而美国无论是从制衡包括澳大利亚和新西兰在内的太平洋整体格局，还是企图打压中国在太平洋地区发展的竞争战略，都不会放弃兼具地理战略位置优势和极大未来经济价值的太平洋岛国，其嵌入式援助是否会引发深层次的矛盾，基于自身实力的考量该方式还能够在此地区实行多久，都应该是美国在下一步推进印太战略的时候应该深入考虑的问题。（部唯一辑）

^① 刘雨辰：《“印太战略”框架下美国对太平洋岛国的嵌入式援助》，《太平洋学报》2024年第2期，第58-70页。

^② 丑则静，郭晓萱：《“印太战略”视域下美国太平洋岛国政策论析》，《亚太经济》2024年第1期，第108-119页。