



中国-太平洋岛国 应对气候变化合作中心 资讯

中国-太平洋岛国应对气候变化合作中心
聊城市人民政府外事办公室 出品

主 编：赵少峰
执行主编：吕俊昌 倪 凯
编 辑：赵培培 吕明月 李友怡
赵笑彤 姜晓倩 栾清媛
安婧彤 部唯一 万寿宏
史新钊 黄永琰

网 址：<http://www.rcpic.cn>
邮 箱：rcpic2013@126.com
地 址：山东省聊城市湖南路一号
电 话：0635-8239613
邮 编：252000

02

2024

目录

CONTENTS

太平洋岛国大事记

CHRONICLE OF EVENTS OF PACIFIC ISLANDS

巴布亚新几内亚 01/ 斐济 03/
所罗门群岛 05/ 汤加 06/ 萨摩亚 07/
基里巴斯 08/ 密克罗尼西亚联邦 09/
瓦努阿图 09/ 帕劳 09/ 马绍尔群岛 10/
图瓦卢 10/ 综合 10/

资料摘编

EXCERPT OF INFORMATION

《美国对印太地区的持久承诺：纪念本届政府印太战略发布两周年》摘编/12
2024 年澳新国防和外交部长磋商联合声明/15

地区风险报告

REGIONAL RISK REPORT

太平洋岛国参加世界贸易组织第 13 届部长级会议/19

太平洋岛国大事记

CHRONICLE OF EVENTS OF PACIFIC ISLANDS

巴布亚新几内亚

PAPUA NEW GUINEA

美国特使抵达巴布亚新几内亚

2月2日,美国特使安·玛丽·亚斯蒂肖克(Ann Marie Yastishock)抵达莫尔兹比港,开始担任美国驻巴布亚新几内亚(以下简称巴新)、所罗门群岛总理和瓦努阿图共和国大使。这一任命有力证明了拜登政府致力于深化美国与巴新、所罗门群岛和瓦努

阿图人民的双边关系。（来源：Postcourier）



美国特使安·玛丽·亚斯蒂肖克

巴新总理接受反对党的不信任投票

2月14日，巴新总理马拉佩（James Marape）公开支持反对派对他进行不信任投票的动议。马拉佩表示，欢迎反对党进行不信任投票，这是巴新民主进程的重要组成部分。他想向国家保证，他不会像过去的政府那样逃避这一点。（来源：Postcourier）

巴新成为基督教国家

2月16日，巴新通过宪法修正案，宣布修改《宪法》序言，承认巴新为基督教国家。该宪法修正案由巴新司法部长兼总检察长皮拉·尼宁吉（Pila Niningi）于2023年11月提出，要求进行包括宪法序言在内的六项修正。（来源：Postcourier）

巴新与印度尼西亚签署国防军合作协议

2月27日，印度尼西亚与巴新签署了一项国防军合作协议。巴新外长贾斯汀·特卡琴科（Justin Tkachenko）表示，时隔十年，巴新终于与印度尼西亚达成了这份重要的防务合作协议，这将为两国更加广泛的安全合作铺平道路。（来源：Postcourier）

巴新中央省政府提交2024年财政预算案

2月27日，中央省政府向国家执行委员会提交了总值为4.05亿基纳的2024年财政预算。该预算的将用于基础设施及教育、经济、司法等优先领域。巴新总理马拉佩对此表示，尽管中央省省长菲娜·彼得（Rufina Peter）是反对党，但巴新政府优先考虑为人民提供服务，仍将为此提供资金。（来源：Postcourier）

巴新总理马拉佩会见梵蒂冈官员

2月29日，巴新总理马拉佩会见梵蒂冈官员，讨论教皇方济各于2024年访问巴新的相关安排。罗马教廷主教乔治·库瓦卡德（George Koovakad）与巴新外长贾斯汀·特卡琴科（Justin Tkachenko）进行了初步的探讨，为此次访问制定了初步计划。此次访问是一次国事访问，将遵循严格的梵蒂冈礼仪和安全安排。（来源：Postcourier）



巴新总理马拉佩会见梵蒂冈官员

斐济 FIJI

斐济副总理参加印度高级别双边会议

2月7日,斐济副总理兼财政部长比曼·普拉萨德 (Biman Prasad) 会见印度外交部长苏杰生 (S.Jaishankar)、外交国务部长拉杰库马尔·兰詹·辛格 (Rajkumar Ranjan Singh) 以及印度国家变革研究所副主席苏曼·贝瑞 (Suman Berry)。双方重点讨论了未来在卫生、旅游、教育与课程开发以及可再生能源转型等领域的合作潜力。普拉萨德指出过去一年斐印双方的外交成就,重申斐济致力于与印度建立更深层次的伙伴关系。苏杰生表示,印度政府将支持斐济建立更紧密的经济合作关系,加强双方战略利益领域的合作。

(来源: Fijilive)

国际货币基金组织开办巴新办事处

2月29日,国际货币基金组织副总裁李波 (Bo Li) 和国际货币基金组织巴新国家经理索赫拉布·拉菲克 (Sohrab Rafiq) 会见了巴新总理马拉佩,二者共同参加了国际货币基金组织巴新办事处的开幕式。李波表示,此办事处将作为一个合作中心,便于国际货币基金组织在复杂的全球环境中对巴新提供支持和帮助。(来源: Postcourier)

法国银行撤出巴新液化天然气项目

2月29日,法国信贷银行及道达尔能源的财务顾问宣布,由于环境问题,法国信贷银行将不再为巴新液化天然气项目提供直接融资。此外,包括法国巴黎银行、法国兴业银行在内的法国主要银行也纷纷表示将不会再为该项目注资。这一举动得到了环保组织的大力支持,并呼吁其他银行进行效仿。据悉,巴新液化天然气项目将排放2.2亿吨的二氧化碳,进一步加剧巴新气候问题。(来源: Postcourier)

斐济与澳大利亚加强抵御安全威胁能力合作

2月22日,斐济内政和移民部长皮奥·蒂科杜阿杜阿 (Pio Tikoduadua) 会见澳大利亚驻斐济高级专员埃文·麦克唐纳 (Ewen McDonald)。蒂科杜阿杜阿表示,斐济和澳大利亚正在共同努力,增强太平洋地区抵御传统和非传统安全威胁的能力,其鼓励双方加强合作。麦克唐纳称,C27飞机抵达斐济兑现了斐澳双方的部长级承诺,即在斐济部

署更多澳大利亚飞机，以支持斐济人民和提供政府服务。（来源：Fijilive）



蒂科杜阿杜阿和麦克唐纳

斐济总理澄清斐济对以色列的立场

2月23日，斐济总理西蒂维尼·兰布卡（Sitiveni Rabuka）澄清了斐济对联合国大会题为“以色列在包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土侵害巴勒斯坦人民人权的行径”的决议的立场。兰布卡表示，斐济强调必须维持和维护现有的、具有约束力的法律框架。斐济担心目前的案件为其他可能提交法院的持续冲突开创先例，破坏法院的廉政。兰布卡称，斐济将坚持其原则立场，继续捍卫人类尊严的权利。（来源：PINA）

斐济将制定反恐战略

2月23日，斐济内政和移民事务常务秘书梅森·史密斯（Mason Smith）表示斐济政府正在制定《国家反恐战略》和《反恐法案》，在法律框架的支持下，让各级关键利益攸关方参与进来，促进斐济和太平洋地区的和平与稳定。斐济的旅游业高度依赖新西兰、澳大利亚和欧洲，这加剧了斐济的风险。史密斯称，要加强斐济的执

法机构、安全情报、网络安全和其他机构的能力，并辅以强有力的政策和法律权力，以打击恐怖主义威胁。（来源：Fijilive）

斐济与英国建立网络安全战略合作伙伴关系

2月26日，斐济政府将通过通信部与英国政府合作，审查斐济的网络能力。斐济副总理兼通讯部长马诺阿·卡米卡米卡（Manoa Kamikamica）表示，这主要是进一步加强斐济的网络安全能力，为其提供一个全球性的综合框架。英国高级专员公署副高级专员尼古拉·诺布尔（Nicola Noble）强调英国政府愿帮助斐济满足网络方面的需求。（来源：Fijilive）

斐济表示与中美两国保持友好

2月27日，斐济总理兰布卡在中国和美国之间不断升级的竞争中强调了国家的不结盟立场。兰布卡在国际货币基金组织太平洋岛国高级别会议上发表讲话，阐述了斐济对其在国际地缘政治中的战略重要性的敏锐认识。兰布卡称，斐济容易受到外部冲击和大宗商品价格上涨的影响，需要更多的投资和就业机会，提高工资，减少贫困，并创造更好的基础设施和服务。兰布卡强调其致力于促进斐济和更广泛的太平洋地区人民的和平共处与繁荣。（来源：PINA）

斐济副总理概述斐济优先事项

2月27日，斐济副总理卡米卡米卡在世界贸易组织第13届部长级会议称，斐济寻求对造成过度捕捞和捕捞能力过剩的补贴采取更有力的约束措施，呼吁为包括小岛屿国家在内的发展中国家提供特殊和差别待遇，以应对具体的挑战和脆弱性。卡米卡米卡强调了加强斐济产品市场准入和解决非关税壁垒问题的重要性，并表示斐济致力于促进建立一个更具包容性和可持续性的全球贸易体系。（来源：PINA）

所罗门群岛

SOLOMON ISLANDS

所罗门群岛总理争取连任并对华友好

2月13日，准备进行连任选举的所罗门群岛总理梅纳西·索加瓦雷（Manasseh Sogavare）详述了基于“向北看”（Look North）的战略。其中提到了深化与中国的安全和经济关系。索加瓦雷采取务实的外交政策，他表示将通过中国“一带一路”倡议的机遇进行发展，并称赞了中国在警察合作培养方面所做出的贡献。针对美国、澳大利亚等国家的批评和威胁，索加瓦雷表示美澳不应为此担忧，并指责其行为属干涉他国内政、不睦邻的行为。（来源：VOA）

小彼得·凯尼洛拉上任将重新建立与台湾地区的关系

2月14日，所罗门联合党（United Party）党魁小彼得·凯尼洛拉（Peter Kenilorea Jr）表示如果他能担任总理，他将重新考虑和台湾地区建立关系。他认为所罗门群岛和中国在去年签署的安全协议造成了地区的紧张局势，而缓解局势的最好方法就是摆脱协议。他希望更多的大使馆能够进驻所罗门，并与台湾地区重新建立联系。（来源：RNZ）

所罗门群岛敦促推进渔业补贴和发展行动

在世贸组织第13届部长级会议期间，外交和外贸部长杰里迈亚·马内莱（Jeremiah Manele）强调了渔业补贴协议面临的挑战，主要为联合国可持续发展目标中的第14号目标，即“保护和恢复海洋和海洋资源，以支持可持续发展”和第12届部长会议中关于渔业补贴的相关内容。马内莱强调了所罗门群岛作为沿海、地理分散的国家的脆弱性，还声明会议目标必须是确保多边贸易体制继续具有关联性以共同应对全球挑战，同时为最不发达国家和小岛屿发展中国家提供有利的环境。（来源：PINA）

汤加

TONGA

汤加主办 2024 年度规划者论坛

2月2日，汤加主办的2024年度规划者论坛落幕。此次论坛以“风险挑战和性别知情”为主题，旨在分享知识，鼓励网络联系，解读国家规划进程，促进发展中的性别平等和社会包容。重点讨论了如何加强社区与国家、部门的联系，提高了政府规划人员和预算官员的规划能力，加强了与会者对灾害风险的规划能力，加强了规划团队与政府部门之间的合作。未来汤加将更加注重增强复原力、公平和积极主动的规划。（来源：Govt of Tonga）

汤加内阁拒绝国王罢免部长的决定

2月2日，汤加国王图普六世决定撤销胡阿卡瓦梅利库（Hu' akavameiliku）国王武装部队部长和费基塔莫洛亚·乌托伊卡马努（Fekitamoeloa 'Utoikamanu）外交和旅游部长的职务。内阁就该决定的法律地位征求了总检察长的意见，总检察长认为国王的决定违反了《汤加宪法》第51条第（3）款（a）项。内阁认为应向国王的私人秘书说明法律建议，两名部长应继续担任原有职务。但汤加贵族集体呼吁二人自己辞去职务。（来源：PINA）

新西兰代表团访问汤加

2月7日，新西兰副总理兼外交部长温斯顿·彼得斯（Winston Peters）和太平洋人民事务部长谢恩·雷蒂（Shane Reti）率领代表团访问汤加，与汤加内阁部长和副首相萨米乌·瓦伊普卢（Samiu Vaipulu）讨论了包括气候变化、经济发展、法律、司法和教育在内的需要支持的优先领域。之后，温斯顿·彼得斯和谢恩·雷蒂出席了由新西兰援助的汤加新药房仓库的开幕式。（来源：PINA）

汤加首相与新西兰总理举行双边会晤

2月8日，汤加首相胡阿卡瓦梅利库（Hu' akavameiliku）与新西兰总理克里斯托弗·卢克森（Christopher Luxon）在奥克兰举行双边会晤。双方讨论了气候变化、网络安全、体育、卫生和教育方面的合作和伙伴关系的优先领域，强调加强双边合作和伙伴关系。（来源：Govt of Tonga）



汤加首相与新西兰总理举行会晤

汤加首相会见亚开行执行董事会成员

2月27日，汤加首相胡阿卡瓦梅利库（Hu' akavameiliku）会见亚开行执行董事会成员。双方讨论了亚开行对汤加发展提供的援助、挑战与收益、合作领域和共同利益，并表示要进一步深化亚开行与汤加的关系。由清水茂雄（Shigeo Shimizu）率领的执行董事会团队还对亚开行援助汤加的项目进行了访问。（来源：Govt of Tonga）

中国资助汤加改善王室陵墓周界

2月28日，由中国资助的改善努库阿洛法王室陵墓周界的项目启动。汤加王后纳纳西保乌（Nanasipau'u）、卡拉努瓦卢（Kalaniuvalu）亲王、图伊佩莱哈克（Tu' ipelehake）亲王、法塔菲希·拉帕哈·图伊塔（Fatafehi Lapaha Tuita）和法卡法努阿（Fakafanua）勋爵出席了奠基仪式。（来源：Matangi Tonga）

汤加出席世贸组织第13届部长级会议

2月28日，汤加代表出席世贸组织第13届部长级会议。汤加贸易和经济发展部长维利亚米·乌西克·拉图（Viliami Uasike Latu）强调了汤加所面临的包括气候变化在内的一系列挑战、渔业对太平洋地区的重要性，指出严重依赖外界捐助会阻碍小岛屿发展中国家的的发展，敦促加快批准《渔业补贴协定》，主张缩小数字鸿沟并延长对发展中国家暂停征收电子传输

关税的期限。拉图还强调了世贸组织改革的重要性，以及解决发展中国家和最不发达国家关切问题特别是争端问题的必要性。（来源：PINA）

萨摩亚 SAMOA

亚洲开发银行加强萨摩亚关系

2月13日，亚行在阿皮亚开设首个萨摩亚办事处，贷款和赠款累计达3.2061亿美元。新办事处旨在提高对萨摩亚国家发展需求的响应能力，并将加强与政府的工作关系。这标志着萨摩亚和亚行之间更多的合作和未来的基础设施项目。萨摩亚与亚行之间的稳健关系，体现了对可持续发展和繁荣的共同承诺。太平洋国家办事处的成立扩大了亚行在萨摩亚的影响力，并加强了其对支持该国发展议程的承诺。财政部长劳蒂穆亚·乌莱塞·瓦伊（Lautimuia Welese Va'ai）在仪式上致辞，强调该机构在推进萨摩亚发展目标方面发挥的关键作用。（来源：Samoa Observer）

新西兰总理表示不会支持萨摩亚法案

2月22日，新西兰总理克里斯托弗·卢克森（Christopher Luxon）确认，他的政党不会支持一项已经废除数十年历史的法律，《1982年公民身份（西萨摩亚）法》的颁布剥夺了在萨摩亚出生的萨摩亚人的公民身份。

总理在节目中断然拒绝了恢复萨摩亚社区部分特定公民身份的呼吁。尽管卢克森对该法案持反对立场，但他强调了加强与太平洋国家关系的重要性，并计划今年多次访问该地区。他已经与汤加和萨摩亚的总理进行了接触，表明了深化与太平洋邻国关系的承诺。（来源：Samoa Observer）



新西兰总理与萨摩亚总理

萨摩亚正在变得越来越热

萨摩亚的气温逐渐升高，2月26日，萨摩亚有记录的最高气温为31.9°C。气温上升严重影响了萨摩亚当地人的日常生活。根据气候变化知识门户网站的数据，自1990年以来，萨摩亚的平均气温每十年上升0.2°C。1999年至2021年间，气温上升了2°C。今年1月和2月的气温已经接近历史最高气温。萨摩亚平均每十年经历10次热带气旋，通常发生在11月至4月之间。由于气温上升，这个数字在未来十年可能会增加。（来源：Samoa Observer）

太平洋传统领袖举行历史性会议

2024年2月27日，来自新西兰、斐济、夏威夷和萨摩亚的传统领导人齐聚斐济苏瓦，重燃祖先联系，并为首届太平洋传统领袖论坛奠定基础。这次重要会议将包括讨论6月6日至16日在夏威夷檀香山举行的第13届太平洋艺术文化节，领导人将讨论传统领导人参与该节日的重要性。在苏瓦期间，领导人将重点讨论论坛的关键议程项目，包括确定目标、角色和协议，并审议传统领导人的区域平台在促进文化交流和相互理解方面的重要性。（来源：Samoa Observer）

基里巴斯 KIRIBATI

美国对基里巴斯与中国的警务合作表示担忧

2月23日，基里巴斯代理警察局长埃里·阿里蒂埃拉(Eeri Aritiera)表示，基里巴斯警方正与中国警察合作开展社区警务和犯罪数据库项目。鉴于该合作，美国再次将注意力转向基里巴斯，并警告该地区国家不要接受中国安全部队的援助。尽管阿里蒂埃拉澄清中国警察只提供基里巴斯警察“需要或要求”的服务，但美国国务院发言人仍对该合作可能对国家主权产生的“潜在影响”表示担忧。（来源：SMH）

密克罗尼西亚联邦

MICRONESIA

密克罗尼西亚领导人警告美国资金延迟将为“政治竞争者”创造机会

密克罗尼西亚联邦（以下简称密联邦）总统韦斯利·西米纳（Wesley W. Simina）公布了帕劳、马绍尔群岛、密联邦三国致函参议院领导人、美国总统拜登和其他美国官员的一封信。由于美国为密联邦提供的资金没有像预期的那样列入本月提交参议院的预算法案，三国共同表示美国此举为其他活跃在太平洋地区的政治性竞争者提供了经济剥削机会。美国分析人士同样声称，如果三国不能获得协议资金，对华盛顿来说将是一个巨大的错误，而中国则有机会削弱美国在太平洋地区的军事主导地位。（来源 PINA）



帕劳总理、马绍尔群岛总理与密联邦总理

瓦努阿图

VANUATU

瓦努阿图举行公投寻求政治稳定

2月23日，为取缔议员的政党跳槽行为，瓦努阿图即将举行全民公投，这在瓦努阿图国内引发了热烈讨论。过去一年，瓦努阿图政坛动荡不安，反对党三次对现任政府提出不信任动议，导致总理更迭，人们普遍对政治不稳定和生活成本快速上涨感到不满。维拉港商人洛佩兹·亚当斯（Lopez Adams）认为政治不稳定是造成不稳定和阻碍发展的关键因素，公投能够使问题得到解决，从而使瓦努阿图经济得到稳定的发展。（来源：PINA）

帕劳

PALAU

美国宣布 2025 年恢复向帕劳派遣和平工作团^①

2月3日，美国与太平洋岛国帕劳达成协议，2025年重新向帕劳派遣和平工作团义工。和平工作团指，义工将负责改善帕劳儿童的识字率以及数学和科学技能，并会教导英语。帕劳总统萨兰格尔·惠普斯（Surangel Whipps Jr.）表示，和平工作团重返当地，显示帕劳与美国关系稳固。和平工作团是美国政府辖下的机构，自 20

^① 通常译为“和平队”，此处为香港地区新闻译法。

世纪 60 年代在帕劳提供服务,到 2014 年结束。(来源:香港 NOW 新闻)

马绍尔群岛

MARSHALL ISLANDS

马绍尔群岛敦促美国实现拨款

2 月 29 日,马绍尔群岛总统希尔达·海涅(Hilda Heine)接受英国传媒访问时表示,美国对其援助不是因为美国政府及其人民的慷慨,而是来自各方的艰苦谈判,当下美国跟马绍尔群岛的邦交正在被美国国会党派政治逐步破坏。按协定,美国将给予马绍尔群岛、帕劳、密克罗尼西亚联邦三国人民免签证居留和就业权,以及 20 年间总值 71 亿美元的保健、教育等援助,换取美军享有该 3 国领土、领空和领海的专属访问权,却因国会党争耽搁。(来源:明报新闻网)

图瓦卢

TUVALU

费莱蒂·特奥当选图瓦卢新总理

2 月 26 日,费莱蒂·特奥(Feleti Teo)全票当选图瓦卢总理。图瓦卢议员西蒙·科菲(Simon Kofe)在社交媒体上发帖祝贺,表示:“这是历史上第一次没有人反对地提名总理。”特奥是一位政治家和律师,在 2024 年图瓦卢大选中当选为议会议员。

此前,他在新西兰和澳大利亚接受教育,是图瓦卢第一任总检察长,并在渔业行业担任高级官员数十年。特奥上台后表示,图瓦卢将重新审视赋予澳大利亚控制岛国安全的协议。据悉,特奥升任总理前,亲台湾前任总理考西亚·纳塔诺(Kausea Natano)在 1 月 26 日的选举中失去席位。(来源:ALJAZEERA)

综合

COMPOSITES

太平洋岛国领导人会议第五次临时部长级会议召开

2 月 12 日,日本外务大臣上川洋子(Yoko Kamikawa)和库克群岛外交、海洋资源和议会服务部长廷吉卡·埃利卡纳(Tingika Elikana)共同主持了太平洋岛国领导人会议第五次临时部长级会议。此次会议重点关注伙伴关系、合作和太平洋“2050 年”战略,讨论了根据“2050 年战略”加强对气候变化和灾害等发展挑战的集体应对的重要性,海洋与环境,资源和经济发展,核能、技术和互联互通,以及以人为本的发展。审议结果将成为第十届太平洋岛国领导人会议的规划和主办工作的一部分。(来源:Forumsec)



太平洋岛国领导人第五次临时部长级会议

第六届太平洋贸易投资独立顾问委员会会议召开

2月19日,太平洋岛国论坛秘书长亨利·普纳(Henry Puna)主持召开第六届太平洋贸易投资独立顾问委员会会议。会议围绕关键议程项目展开,重点介绍了太平洋贸易投资网络在2023年取得的成就、太平洋地区各贸易和投资办事处的年度实施计划、太平洋岛国论坛内的组织发展以及网络扩展战略。普纳强调了基层实施的重要性。独立咨询委员会探讨了应对挑战的新的可能性,强调了集体行动的重要性。(来源:Forumsec)

国际货币基金组织太平洋岛国会议召开

2月26日,国际货币基金组织太平洋岛国会议在斐济楠迪召开。会议主题为移民、蓝色经济和数字货币采用等,讨论了解决气候融资促进适应的问题,应对代理银行关系的丧失和去银行化带来的挑战等内容。国际货币基金组织副总裁李波表示国际货币

基金组织将继续通过贷款、政策建议和能力建设等方式向太平洋地区提供支持,强调了地缘政治冲击和供应中断带来的严重打击。(来源:PINA)

法国访问新喀里多尼亚

2月28日,法国内政和海外部长杰拉尔·达尔马宁(Gérald Darmanin)结束了对新喀里多尼亚的访问。达尔马宁任命玛丽·盖韦努(Marie Guévenoux)为海外代表部长,任命埃里克·杜邦-莫雷蒂(Eric Dupond-Moretti)为司法部长。杜邦-莫雷蒂证实将在努美阿郊区建造一座新监狱。达尔马宁启动了新喀里多尼亚的宪法审查程序,包括修改法属太平洋实体合格选民名单的问题。法国参议院投票决定推迟2024年新喀里多尼亚的省级选举,将新喀里多尼亚三个省的选举时间从5月中旬改为最迟12月15日,选民资格改为在新喀里多尼亚连续居住至少十年。达尔马宁稍后将前往澳大利亚会见内阁部长,此计划与法国的“印太”战略有关。除此之外,新喀里多尼亚还面临着镍行业的危急情况。(来源:RNZ)

资料摘编

CHRONICLE OF EVENTS



《美国对印太地区的持久承诺：纪念本届政府印太战略发布两周年》摘编

介绍

印度-太平洋地区是美国未来安全与繁荣的重要推动力，自 2022 年 2 月发布《印太战略》以来，美国在推进对自由、开放、互联、繁荣、安全和有弹性的印太地区的共同愿景方面迈出了历史性的步伐。美国继续向印度-太平洋地区展示领导力和承诺，加强该地区应对 21 世纪挑战和机遇的能力和韧性，共同建设更美好的未来。

过去两年，印太战略成就反映了美国的领导地位，也反映了美国与该地区的盟友、伙伴进行合作，在地缘政治挑战加剧的情况下保护世界的共同愿景。美国国务院声称：“……气候变化的影响对小岛屿国家的生存构成威胁。面对如此多的挑战，我们将继续以印太战略的积极愿景为指导，深化我们的合作与协作，以提高地区能力，共同繁荣和稳定发展。”

美国在印度-太平洋地区的领导地位为该地区和美国国内带来了直接利益。新的市场以及共同的法律、法规和标准加强了美国企业与国际市场之间的经济联系，这个充满活力的地区的新投资为美国创造了就业机会。

推进自由开放的印太，建立区域内的联系

美国对印度-太平洋地区的方针仍然侧重于推进一个自由开放的地区，在世界各地推进人权和民主工作，并与志同道合的伙伴工作。加强了双边关系和地区



结构，与伙伴和盟友聚集了集体力量。扩大在印度-太平洋地区的存在，2023 年，美国任命了一名美国驻太平洋岛国论坛特使，以支持太平洋优先事项。

美国承认库克群岛和纽埃是主权独立的国家，并与它们建立了外交关系，这是一项推进基于共同价值观和利益的历史性成就。美国在所罗门群岛、汤加和马尔代夫开设了大使馆，预计于 2024 年在瓦努阿图开设大使馆，与基里巴斯政府就开设大使馆进行商讨。

美国于 2022 年 9 月和 2023 年 9 月主办了两次美国-太平洋岛国峰会，并于 2022 年发布了首份“美国太平洋伙伴战略”。2023 年 5 月，美国国防部承诺为太平洋岛屿地区争取超过 72 亿美元的新资金和项目。

启动“蓝色太平洋伙伴计划”，2022 年 6 月，澳大利亚、日本、新西兰、英国和美国建立了“蓝色太平洋伙伴计划”，以支持太平洋地区的优先事项，增强该地区的繁荣、韧性和安全。自启动以来，加拿大、德国和韩国已陆续作为伙伴加入，欧盟已作为观察员加入。

美澳战略合作开启新时代，美国与澳大利亚将共同把气候和清洁能源作为两国关系的第三大支柱，同时在国防和经济问题上开展了强有力的合作。

扩大在印度洋地区的伙伴关系，美国正在稳步扩大与环印度洋区域合作联盟等印度洋地区伙伴和组织的合作，通过在气候适应、可持续和包容性蓝色经济以及海上安全等关键优先事项上的合作，支持集体繁荣和地区稳定。通过支持印度-太平洋地区的独立新闻媒体，共同建立应对来自外国信息操纵和干扰的机制。

推动区域繁荣，深化印太经济合作

美国正在优先考虑以投资方式鼓励创新、增强经济竞争力、创造高薪工作、加强供应链并扩大印太地区经济机会，缩小该地区在基础设施方面的差距。在过去两年中，国务院和美国国际开发署向该地区提供了大约 40 亿美元的资金支持。过去十年间，美国在该地区引入的外国直接投资增长接近一倍。这些投资又反作用于美国国内，增强了美国实力基础。自拜登政府执政以来，亚太经合组织地区的公司已宣布在美国投资近 2000 亿美元。

美国成功主办 2023 年亚太经合组织，期间总统主持了亚太经合组织领导人非正式会议，通过了《金门海峡宣言》，以推进可持续性和韧性兼具的数字经济 and 经济领域的重要工作。敦促各方在气候问题上拿出更大的决心和行动。全年，美国主办了 400 多场会议，其中包括 10 场部长级会议，以促进在交通、贸易、灾害应对、食品安全、卫生、能源、妇女、金融和更广泛的经济政策方面的区域合作。

实质性完成印太经济框架谈判，2022 年美国与 13 个地区伙伴启动了印太经济框架，以深化经济合作，创建更强大、更公平、更有韧性的经济体。同年 11

月，框架合作伙伴签署了第二支柱供应链协议，并基本完成了印太经济框架清洁经济协议和公平经济协议的谈判。

美国与密克罗尼西亚联邦、帕劳共和国和马绍尔群岛共和国缔结了与《自由联系条约》有关的八项协议，以促进经济繁荣和稳定，包括为卫生、教育和基础设施等关键领域提供支持。另外美国承诺提供 2100 多万美元支持东密克罗尼西亚海底电缆，与澳大利亚和日本一起连接密克罗尼西亚联邦、瑙鲁和基里巴斯。

促进地区稳定，提高抵御跨国威胁的能力

美国继续深化合作，支持盟国和伙伴对自身能力的投资，加强互动以促进地区安全。提高盟友和合作伙伴应对地区稳定威胁的能力。与印度-太平洋地区的合作伙伴共同努力，改善气候变化产生的地区脆弱性，加快清洁能源转型和其他关键的气候缓解行动，并支持对全球卫生安全的投资。利用《印度-太平洋经济框架清洁经济协议》，建立了年度印太经济框架清洁经济投资者论坛，创建了全球基础设施投资加速器，以高标准的项目进行融资。

支持海洋领域意识和海上安全建设，启动了印太海域态势感知伙伴关系，使合作伙伴能够更好地监测印度-太平洋地区水域。美国与帕劳签署了一项随船观察员协议 (Shiprider Agreement)，以加强对海洋领域的管控。通过东南亚海事执法倡议培训多名海事执法官员，以加强海上安全能力和打击海上犯罪。

推进网络安全合作与能力建设，美国与“蓝色太平洋”伙伴在太平洋岛国发起了一年一度的太平洋网络能力与协调相关会议。在印度-太平洋地区的国际军事教育和培训方面投入了 3400 多万美元，支持海上安全、海洋领域意识、军事专业化、人道主义援助和救灾能力的加强。

支持提高太平洋岛国和马尔代夫的气候适应和抵御能力，美国将与蓝色太平洋合作伙伴一道，启动增强抗灾能力的倡议，支持太平洋岛国论坛建立太平洋复原基金，以支持社区复原力建设和应对损失和损害，支持海洋空间规划，开展气候宣传和项目，以满足当地社区的需求。（来源：US Department of State 部唯一 辑）

2024 年澳新国防和外交部长磋商联合声明

2024 年 2 月 1 日，澳大利亚副总理兼国防部长理查德·马尔斯 (Richard Marles) 和外交部长黄英贤 (Penny Wong) 在澳大利亚墨尔本会见了新西兰副总理兼外交部长温斯顿·彼得斯 (Winston Peters) 与国防部长朱蒂斯·柯林斯 (Judith Collins)。此次会晤为首届澳新国防和外交部长磋商 (ANZMIN 2+2)，此外，双方还分别举行了国防部长会议与外交部长会议。

此次会议是在十几年来，地区战略局势受到挑战的背景下召开的。尤其是随着美、法等国相继推出“印太”战略以及中美之间在该地区的竞争进一步加强，通过“2+2”部长级会晤可以进一步加强澳新之间的关系与合作，以应对新的挑战。

1. 澳新联盟 (The Australia-New Zealand Alliance)

澳大利亚与新西兰之间在历史和地理、自由民主价值观、地区与全球战略等利益上具有许多共同的利益关切。在《澳新美安全条约》(ANZUS) 签订的 72 年里，该条约确定了两国的盟友关系并持续巩固两国之间的战略关系。

双方一致认为，两国治国方略的所有要素都需要加以利用，以支持双方的共同利益。目前的战略环境需要整个政府和整个国家协调一致、重点突出的治国方略，其中外交和国防都是核心要素。

在澳新军团的基础上，双方通过军事演习、高级军官交流以及参加更多的军事训练来促进军队一体化建设。鉴于太平洋地区对于两国的重要性，双方计划与太平洋岛国一道，加强区域合作和互操作性，以及通过军事演练和培训以加强联合威慑力量。

会议还讨论了 AUKUS 三边伙伴关系，并肯定它为维护印太地区的和平，安全和繁荣做出了积极贡献。部长们认可澳大利亚承诺进行负责任的核管理，并在 AUKUS 采购常规武装核动力潜艇方面遵守最高的不扩散标准。双方部长欢迎 AUKUS 伙伴与国际原子能机构持续接触，该机构是确保强有力的保障监督和核查措施的相关国际机构。

除双边联系外，部长们重申了五眼联盟 (Five Eyes) 伙伴关系的价值，认为这是值得信赖的伙伴之间情报共享和安全合作的关键推动因素，并表示对今年晚些时候举行五眼联盟国防部长会议有共同关切。

双方部长共同致力于推动一个无核武器的世界建立，并认识到防止核武器扩散和减少核武器的迫切与重要性。双方认识到加强国际裁军和军备控制制度的重要性，并表示支持在具有挑战性的军备控制环境下采取临时裁军措施，如减少核

风险和加强透明度和问责。

2. 全球战略问题协调

双方重申坚定致力于多边体系和基于规则为基础的贸易体系，并以稳定的规则、规范和标准框架为基础。澳大利亚和新西兰将继续共同努力，建设一个和平与安全的世界，通过机构解决世界争端，尊重包括双方在内所有国家的主权，人权得到促进和保护。双方反对一切形式的经济胁迫，并认识到促进自由、公平和开放国际贸易的多边机构和规范的重要性。发展多边机构，更好地为地区提供保障，并重申共同致力于在多边体系中扩大太平洋地区的声音。新西兰部长们重申支持澳大利亚竞选 2029-2030 年联合国安全理事会非常任理事。

双方支持《联合国气候变化框架公约》缔约方大会第二十八届会议承诺在这一关键十年加快行动，并期待在 2024 年及以后加强全球行动。

回顾了巴以冲突中无辜的以色列人和巴勒斯坦人生命的毁灭性损失，并谴责哈马斯 2023 年 10 月 7 日对以色列的恐怖袭击，要求立即释放所有剩余人质。以色列在自卫时必须尊重国际法，包括国际人道主义法。平民和包括医院在内的民用基础设施必须得到保护，不能以巴勒斯坦人民的生命健康为代价击败哈马斯。重申支持 2023 年 12 月安理会呼吁立即实行人道主义停火，以便紧急、安全、不受阻碍和持续地向加沙提供人道主义援助，让平民安全通行，并释放人质。任何可持续的停火都不能是单方面的，哈马斯必须释放所有人质，停止利用巴勒斯坦平民作为人盾，并放下武器。

提倡政治解决以色列人和巴勒斯坦人之间的长期冲突。部长们重申支持巴勒斯坦人自决和建立自己国家的愿望。双方重申坚定地致力于公正和持久的两国解决方案，以色列人和巴勒斯坦人都可以在国际公认的边界内安全地生活。他们一致认为，绝不能强迫巴勒斯坦人离开加沙，重新占领加沙，缩小领土，或使用任何围困或封锁。哈马斯在加沙未来的治理中没有任何作用，该领土不得再被用作恐怖主义的平台。

双方对更广泛的区域升级的风险表示关切，并敦促该区域各方为遏制冲突努力。他们谴责胡塞武装在红海的持续袭击非法、不可接受且严重破坏稳定，并呼吁胡塞武装立即停止对红海国际航运的袭击。双方表示支持美国和英国领导的联盟对也门胡塞目标的防御性打击。他们讨论了各自对红海海上安全的贡献，并指出两国坚定地承诺采取行动支持国际规则和航行自由。

3. 印太地区

双方重申致力于建立一个开放、稳定和繁荣的印太地区。

在全面的区域贸易架构和该地区的增长轨迹的支持下，就东南亚的经济参与和贸易多样化进行协调。

双方对南中国海的事态发展和破坏稳定活动的加剧表示严重关切，包括有争议地区的持续军事化；海上和空中的不安全和不专业行为；以及军队，海岸警卫队船只和海上民兵的其他危险行动。双方强调根据国际法和平解决争端的重要性，重申 2016 年南海仲裁案裁决是最终裁决，对各方具有约束力。还对东海局势表示严重关切——他们都打算就那里的局势保持密切沟通，并表示强烈反对任何加剧该地区紧张局势、破坏和平与稳定的破坏稳定或胁迫性单方面行动。

双方支持中美之间展开对话，并呼吁各国将对话置于国际和地区接触的核心。必须促进所有主要大国之间开放的沟通渠道，采取切实措施减少误解和误判的风险，防止印太地区发生冲突。

双方强烈谴责朝鲜民主主义人民共和国（朝鲜）一再发射弹道导弹和卫星，以及向俄罗斯出口弹道导弹供乌克兰使用，这破坏了印度-太平洋安全，违反了多项联合国安理会理事会决议。

部长们重申支持东盟的中心地位和东盟主导的架构，并强调致力于《东盟印度-太平洋展望》中概述的原则及其实际执行。

双方还提到缅甸军事政变三周年，申明坚决支持东盟领导的努力和东盟五点共识，呼吁缅甸军事政权立即停止暴力。

双方就《全面与进步跨太平洋伙伴关系协定》（CPTPP）的加入程序进行密切协调，以确保随着该协定的不断发展，高标准能够得到保持。新西兰和澳大利亚还将与其他协定成员合作，对此协定进行全面审查，以确保其对加强缔约方之间的贸易和投资仍然具有相关性。

4. 太平洋的伙伴关系

澳大利亚与新西兰的安全和繁荣与太平洋地区密不可分，双方愿与太平洋岛国一道，维护共同利益和实现共同愿景。

双方重申坚定不移地致力于以太平洋岛国论坛为核心的区域架构。他们强调了“太平洋岛屿论坛中心地位”的重要性，并通过太平洋岛国论坛和其他太平洋领导的区域组织开展工作。澳大利亚和新西兰致力于扩大太平洋地区的集体声音，并采取行动应对气候变化及其在国内、太平洋地区和全球的影响。

双方考虑到太平洋地区的优先事项为提出针对气候变化的融资方案。双方同意共同努力，支持图瓦卢的沿海适应项目（TCAP），澳大利亚将为此项目的下一阶段捐款 1690 万澳元，这对于在气候变化面前保护图瓦卢人的生命、生计和文化至关重要。

双方强调了《重振太平洋领导人性别平等宣言》。双方一致认为，在性别平等、社会包容和人权方面采取资源充足、协调一致和包容的办法，将有助于实现太平洋地区的和平、和谐、安全、社会包容和繁荣的愿景。

在太平洋投资论坛领导人批准《太平洋质量基础设施原则》的基础上，双方同意澳大利亚和新西兰继续向世界银行和亚洲开发银行提出倡议并与之接触，以促进透明、高质量的发展。这包括采用竞争性采购，注重物有所值和强劲的发展成果，重点是创造当地就业和福利、社会和环境成果，以及加强气候复原力；确保太平洋地区零售银行业务的长期生存能力。

双方提到在应对地区安全需要当中集体反应的历史传统，认为由太平洋岛国论坛领导该区域，与区域伙伴进行透明、包容各方的决策对于处理区域优先事项至关重要。部长们重申支持对太平洋安全采取区域办法，并承诺深化合作，以支持区域和平与安全。

双方部长讨论了如何能够合作支持由太平洋岛国警察局长领导的新的关于快速反应的太平洋警务倡议，通过加强对设备、培训和基础设施的支持来加强太平洋警务。他们期待着与南太平洋国防部长会议（South Pacific Defence Ministers' Meeting，SPDMM）成员合作，制定新的区域倡议。新西兰将于今年晚些时候在奥克兰主办南太平洋国防部长会议。

双方长期致力于在灾害发生后视需要向太平洋地区提供人道主义援助，并与太平洋国家合作，提高区域备灾和救灾能力。双方还讨论了澳大利亚捐助 5300 万澳元和新西兰计划支持太平洋共同体实施太平洋人道主义仓储方案的问题。

双方期待萨摩亚于 2024 年 10 月主办英联邦政府首脑会议，并承诺为其提供支持，包括安全和业务援助。（万寿宏 译）



太平洋岛国参加世界贸易组织第 13 届 部长级会议

2024 年 2 月 26 日，世界贸易组织第 13 届部长级会议在阿联酋首都阿布扎比开幕，巴布亚新几内亚、所罗门群岛、汤加、萨摩亚等太平洋地区国家代表出席会议并发言。巴布亚新几内亚贸易部长理查德·马鲁（Richard Maru）提到当前《渔业补贴协定》中的相关条款过于关注渔业管理，这给发展中国家带来了沉重的负担，他尤为强调了特殊和差别待遇（SDT）对发展中国家和最不发达国家的重要性。汤加方面强调了渔业对于太平洋地区国家经济发展和粮食安全的重要性和气候变化对国家经济和生存的严重威胁。所罗门群岛方面也强调了《渔业补贴协定》存在的不公平问题以及特殊和差别待遇是发展中国家和最不发达国家的固有权利。萨摩亚方面提到了目前世界面临的如地缘政治紧张局势、粮食危机等持续存在的挑战，并对世贸组织在农业、渔业补贴、世贸组织改革、“特殊和差别待遇”以及服务业等关键问题提出了看法。

事实上在世贸组织第 13 届部长会议召开前夕，各太平洋岛国在斐济召开了非加太国家贸易部长会议，在会上各国代表就渔业补贴、农业贸易改革、电子商务、世贸组织争端解决等议程基本达成了共同立场，并对第 13 届部长会议进行了展望，从中可见太平洋岛国对此次世贸组织部长会议的高度重视并希望通过国际力量为太平洋地区国家谋求生存与发展的机遇。

通过观察这些太平洋地区国家在世界贸易组织第 13 届部长会议上的诉求，不难看出太平洋地区国家对自身的地理环境条件和国家生存和发展的需要有着清醒且深刻的认识。海洋在带来丰富资源的同时也造就了脆弱的生态环境，作为

依海而生的太平洋国家，气候问题必然是影响国家生存与发展的重要因素。根据联合国报告，“太平洋小岛屿发展中国家在气候变化面前极其脆弱，热带气旋、洪水和干旱等与气候相关的水文气象灾害在频率和强度上都在增加”，这不仅造成了严重的生存环境破坏，更极大地破坏了各太平洋岛国的经济社会生活条件。恶劣的气候条件给农业生产造成了极大的困难，因此太平洋岛国对于农业贸易的依赖性很强。同时，由于岛国普遍农业生产水平低，在对外贸易中处于弱势地位。而且，在过去几年由于新冠疫情，太平洋岛国的进出口贸易受到剧烈冲击，所以岛国更期望国际贸易能够有一个更加公平合理的政策，保护发展中国家或极不发达国家的贸易利益。基于对国际贸易的依赖，太平洋岛国还希望能够建立一个更加公平，透明，可协调的多边贸易体制，帮助那些最不发达国家更好融入多边贸易体制。

渔业，是各岛国外汇收入的重要来源，一直是太平洋岛国经济结构的重中之重。在渔业补贴这一问题上，参会各岛国都提出了一条共同的诉求，即坚持“特殊与差别待遇”的规定。所谓“特殊与差别待遇”就是允许发展中国家在贸易中作出的减让承诺比发达国家少，本质上是考虑到发展中国家成员的特殊情况和需求，允许这些成员在非对等的基础上享有优惠待遇。从太平洋岛国的实际情况来说，推动“特殊与差别待遇”原则的实施无疑是对岛国自身发展有益的。在地理位置上看，太平洋岛国在全球上位置偏远，因而远离国际市场，加之国土面积小，人口少，造成市场狭小，经济缺乏规模效应，这导致太平洋岛国在国际进出口贸易中成本高，难以获益。太平洋岛国地区虽然拥有极为丰富的渔业资源，但由于技术、资金、设施相对落后，实际渔获量只占全球渔获总量的很小一部分。对于这种情况，萨摩亚贸易谈判部长利奥塔·拉基·拉莫斯特尔（Leota Laki Lamositele）主张主要补贴国采取有针对性的纪律措施，同时豁免最不发达国家和在全球渔获量中所占份额极小的国家，从而有效弥补因捕捞能力落后和限制过度捕捞带来的损失。

总的来看，太平洋岛国由于受到种种自身条件的限制，其生存与发展必然不能缺少外界的力量支持与政策倾向，比如在共同关心的气候危机、粮食安全等问题上，太平洋岛国在联合国气候变化大会、世界贸易组织部长级会议上频繁发声，所表达的诉求其实也反映了广大发展中国家的普遍愿望。但根据世界贸易组织第13次部长级会议的情况来看，很多国家在农业、渔业补贴等相关条款的谈判中并未达成一致，因此对于太平洋岛国来说，在争取国际重视的同时也应该从其他途径寻求国家发展的前途，在大国在太平洋地区地缘政治竞争的情况下，保持决定国家事务的独立性。（史新钊辑）