

太平洋岛国篇

Pacific Islands Countries Reports

B. 10

2015 ~ 2016年度太平洋岛国 发展状况回顾与评估

王作成*

摘要：太平洋岛国总体局势在2015年继续保持平稳态势，但局部问题依然存在。政治外交领域，多国进行了大选，选举相对平稳。外交方面，随着太平洋岛国政治地位的上升，域外国家逐渐调整对太平洋岛国政策，不断加强与太平洋岛国的合作力度。在经济领域，太平洋岛国大体上保持较快的增长势头，但经济仍较脆弱，对外援的依赖性较强。社会领域，除了日益严峻的气候问题外，一些严重的社会问题也困扰着太平洋

* 王作成，博士，聊城大学历史文化与旅游学院副教授，聊城大学太平洋岛国研究中心研究员，聊城大学历史文化与旅游学院外国语言与外国历史系系主任，太平洋岛国研究中心历史文化研究所副所长。主要研究领域：太平洋岛国史。

岛国的发展，需要引起高度关注。

关键词： 太平洋岛国 气候变化 国际援助

一 太平洋岛国的政局与外交

2015 年是多个太平洋岛国的大选之年。大选进行得较为顺利，政权交替未引发激烈的冲突，表明太平洋岛国的民主化步伐在向前迈进。2015 年 3 月 3 日，密克罗尼西亚开始举行议会选举，5 月 11 日彼得·克里斯琴接替执政 8 年的伊曼纽尔·莫里，当选为密克罗尼西亚联邦新一任总统。因受飓风影响，原定 3 月 19 日举行的图瓦卢议会选举两次改期，推迟至 2015 年 3 月 31 日举行。现任总理索波阿加领导的派别赢得议会全部 15 个席位中的 11 席，索波阿加获得连任，于 4 月 10 日宣誓就职。2015 年 10 月 12 日，在斐济总统选举中，由总理姆拜尼马拉马提名，时任就业、生产和劳资关系部长的执政党候选人乔治·科努西·孔罗特获得 31 票，击败获得 14 票的反对党候选人埃佩利·加尼劳，当选斐济新一任总统，接替奈拉蒂考成为斐济国家元首。另外，2014 年进行议会选举的库克群岛，在 2015 年又经过两场补选，这场旷日持久的选举于 4 月 1 日才最终结束，库克群岛党以微弱优势成为议会多数党。马绍尔群岛自 2015 年 11 月 16 日起开始议会选举，基里巴斯也于 2015 年 12 月 10 日拉开了议会选举的帷幕。

除此之外，2015 年太平洋岛国还有几件事情值得关注。一是汤加国王图普六世加冕典礼。加冕正式活动自 6 月 27 日持续至 7 月 6 日，参加加冕典礼的嘉宾超过 1000 人，其中包括日本、奥地利、匈牙利、泰国、文莱等国皇室成员，澳大利亚总督、新西兰总督以及斐济总统等国家元首，还有所罗门群岛总理、纽埃总理。美国、英国、德国、法国等驻汤加使节也出席典礼。二是库克群岛举行盛大庆典活动庆祝“宪法日”暨国庆 50 周年，包括新西兰总理约翰·基、澳大利亚副总理特拉斯在内的 48 个国家和地区的代



表参加了这一盛典。三是库克群岛谋求加入联合国。虽然库克群岛早就是联合国下设的开发署、教科文组织、粮农组织成员，但至今仍不是联合国会员国。库克群岛普纳总理于2015年6月提出库克群岛谋求加入联合国，并与新西兰总理约翰·基商谈相关事宜。^① 新西兰认为，如果库克群岛加入联合国，目前库克群岛与新西兰的宪法关系必须改变。国内反对党也指责普纳的提议会将库克群岛与新西兰的关系置于危险之中。

2015年太平洋岛国积极展开多边与双边外交，成绩不凡。近年来国际环境的变化使太平洋岛国的战略地位急速提升，越来越多的国际行为体的涉入使这一区域的竞争态势日趋加剧。2015年5月22~23日，第7届日本与太平洋岛国峰会（PALM）在日本福岛县磐城召开。会议由日本首相安倍晋三主持，14个太平洋岛国领导人与澳大利亚外长及新西兰内阁部长级官员出席了此次峰会。会议通过了《福岛磐城宣言》。日本承诺3年内向太平洋岛国提供不少于550亿日元援助，援助主要集中在减灾、环境人文交流、可持续发展、气候变化、渔业与海洋问题、贸易投资以及旅游业等领域；并向巴布亚新几内亚、萨摩亚、帕劳、所罗门群岛等国提供基础设施建设贷款。《福岛磐城宣言》主张根据国际法原则维持海洋秩序，强调了太平洋岛国与日本“长期紧密的协作关系”，表明日本力图通过经济、技术援助的手段加强与太平洋岛国的联系，同时抗衡中国在这一地区的影响。另外，日本皇太子夫妇于2015年7月对汤加进行了访问，并出席汤加图普六世国王的加冕典礼及午餐会。2015年，众议院议员樱田孝义作为日本首相特使赴库克群岛参加了其国家自治50周年庆祝活动。自2014年印度总理莫迪访问太平洋岛国以后，太平洋岛国与印度的关系进一步加强。2015年8月21日，14个太平洋岛国的领导人参加了在印度斋普尔举行的第二届印度—太平洋岛国论坛。印度总理莫迪在论坛发言中强调了援助和贸易对发展印度与太平洋岛国双边关系的重要性。论坛推进了莫迪2014年访问斐济期间与太平洋岛国敲

^① “Cook Islands: UN Membership Bid Puts NZ Relations ‘at Risk’”, Pacific Media Centre website, 22 June 2015, <http://www.pmc.aut.ac.nz/pacific-media-watch/cook-islands-un-membership-bid-puts-nz-relations-risk-9311>.

定的潜在合作项目，涉及农业、食品加工业、太阳能、空间合作、渔业以及气候变化等领域。莫迪在论坛上承诺，尽力向每个太平洋岛国的 200 户家庭，总计 2800 户家庭提供太阳能电力。韩国近年来也比较注重发展与太平洋岛国的关系。第三届韩国—太平洋岛国高官会于 2015 年 10 月 6 日在首尔召开。韩国—太平洋岛国高官会创建于 2011 年，与韩国—太平洋岛国外长会议同为目前韩国与太平洋岛国之间的两大核心多边合作平台，也是韩国与太平洋岛国之间的重要协商合作渠道。第三届韩国—太平洋岛国高官会议题集中于气候变化、发展合作、海洋及渔业合作三个问题。另外，斐济卫生部与韩国卫生与福利部在 2015 年 6 月 1 日签署谅解备忘录，将加强双方在医疗服务与卫生保健方面的合作。该备忘录涉及公共卫生政策、包括初级保健护理在内的医疗服务体系、药品和医疗研究、卫生资源、公共卫生管理、传统医药、养生、医疗旅游、医疗保险和其他共同关心的领域。韩国外长尹炳世在 2015 年 9 月 14 日访问斐济，表示韩国在气候谈判问题上对太平洋岛国的支持，同时将加强韩国与斐济等太平洋岛国在农业、教育、健康、军事方面的合作。^①

太平洋岛国视中国为可信赖的伙伴，而在中国外交战略中太平洋岛国的重要性日益凸显，2015 年双方在多领域展开全方位合作。习近平主席 2014 年提出，中国与太平洋岛国构建相互尊重、共同发展的战略伙伴关系，这为双方关系的发展注入新的动力。2015 年 9 月，斐济、瓦努阿图、巴布亚新几内亚等太平洋岛国的领导人与代表出席了在中国抗战暨世界反法西斯战争胜利 70 周年阅兵式，其中斐济、瓦努阿图两国派出代表队参加。法属波利尼西亚自治政府主席爱德华·弗里奇（Edouard Fritch）自 2015 年 6 月 1 日起对中国进行了为期一周的访问，这是法属波利尼西亚政府主席首次访华。访华期间，爱德华·弗里奇受到中国国家副主席李源潮的接见，双方进行了友好会谈。爱德华·弗里奇表示希望借助海上丝绸之路项目建设，推进中国与

^① “Fiji Signs Health Cooperation with South Korea”, The Jet website, 1 June 2015, <http://www.thejetnewspaper.com/2015/06/01/fiji-signs-health-cooperation-with-south-korea/>.



法波之间的务实合作。2015年6月1日，中共中央政治局委员、广东省委书记胡春华访问斐济，受到斐济总统奈拉蒂考和总理姆拜尼马拉马的接见。2015年9月1~3日，中国—太平洋岛国论坛对话会特使杜起文出席了在斐济苏瓦召开的第三届太平洋岛国发展论坛峰会，阐述了中国在自主减排和发展绿色经济、中国与岛国应对气候变化合作等问题上的立场。9月9~11日，杜起文特使出席在巴布亚新几内亚首都莫尔斯比港举行的第27届太平洋岛国论坛会后对话会。阐明了中国在渔业、信息通信技术、互联互通等问题上的立场，并重点介绍了为应对气候变化中国政府所做出的巨大努力以及取得的成果；表示愿在气候变化国际谈判中与太平洋岛国加强对话，助推岛国提升应对气候变化的能力。2015年7月，中国国家旅游局局长李金早作为国家主席习近平特使赴汤加出席了汤加国王图普六世的加冕典礼。8月3~6日，中国驻新西兰兼驻库克群岛大使王鲁彤作为中方代表赴库克群岛出席库宪法日50周年庆典。2015年8月31日至10月12日，中国与新西兰、美国、英国一道参与了在库克群岛的彭林岛与马尼希基岛进行的“热带曙光”人道主义救援减灾多边联合演练。该演习由新西兰政府和库克群岛外交部主办。10月20~24日，执行“和谐使命—2015”任务的中国海军和平方舟医院船对法属波利尼西亚进行友好访问，法国海军太平洋海区副司令保罗·巴代尔、法国政府派驻法属波利尼西亚高级专员利昂内尔·贝弗尔等会见了任务指挥员管柏林，访问期间双方在军事、医学和文化等领域进行了交流与合作。^①

二 太平洋岛国的经济状况

2015年，尽管台风等自然灾害给太平洋岛国经济造成较大的损害，太平洋岛国的经济增长势头有所放缓，但借助旅游业及渔业等部门的发展，太平洋岛国总体经济态势发展良好。与2014年相比，整个太平洋岛国地区的

^① 《中国海军“和平方舟”医院船首访法属波利尼西亚》，新华网，2015年10月21日，<http://news.xinmin.cn/world/2015/10/21/28792173.html>。

经济增幅为7.0%。

巴布亚新几内亚、斐济两国经济增长较快。巴新的经济表现尤为强劲，2015年其GDP增速为9.9%，在太平洋岛国中名列前茅。^①巴新的经济增长相当大程度上是液化天然气的生产与出口拉动的，因为巴新液化天然气项目在2015年全部竣工投产且出口。亚洲开发银行（ADB）曾于2015年4月2日在其发布的《亚洲发展展望报告》（*Asian Development Outlook*）中乐观预测，巴新的GDP增长将创历史纪录地达到21%。^②不过由于2015年全球能源价格走低及气候变化对其农业、林业等造成一定的影响，巴新经济并未达到预期增速目标，最终其2015年的GDP增速为9.9%，在太平洋岛国中表现仍然最为突出。2014年大选使斐济重塑国际形象，为其经济发展创造了良好的国内与国际环境。尽管2015年强厄尔尼诺天气对其糖业、渔业、木材业造成较大冲击，但斐济2015年的GDP增速仍达到4%。^③其他一些太平洋岛国的经济也有不同程度的增长。萨摩亚2015财年GDP也有小幅增长，增速为1.4%。^④根据萨摩亚中央银行发布的数据，2015年萨摩亚农业与建筑业下降幅度较大，但其旅游业、侨汇收入增长较快。2015年，萨摩亚旅游收入3.5亿塔拉（约合1.4亿美元），同比增长3.1%。^⑤2015年1~10月，萨摩亚的侨汇收入为3.35亿塔拉（约合1.27亿美元），比2014年同期增长8.6%。^⑥所罗门群岛在2014年遭受了严重的洪涝灾害，房屋损毁严重。2015年则借助建筑业的强劲拉动，GDP增长速度上升到3.2%，明显

① “Papua New Guinea: Economy”, Asian Development Bank website, <http://www.adb.org/countries/papua-new-guinea/economy>.

② 《亚开行预测巴新2015年经济增长将创其历史纪录》，中国驻巴布亚新几内亚经商参处网站，2014年4月3日，<http://pg.mofcom.gov.cn/article/jmxw/201404/20140400539261.shtml>。

③ “Fiji: Economy”, Asian Development Bank website, <http://www.adb.org/countries/fiji/economy>.

④ “Samoa: Economy”, Asian Development Bank website, <http://www.adb.org/countries/samoa/economy>.

⑤ 《2015年萨摩亚旅游收入同比增长3.1%》，中国驻萨摩亚大使馆经济商务参赞处网站，2016年3月24日，<http://ws.mofcom.gov.cn/article/jmxw/201603/20160301281960.shtml>。

⑥ 《2015年1~10月萨摩亚侨汇收入同比增长8.6%》，中国商务部网站，2016年1月10日，<http://www.mofcom.gov.cn/article/i/jyj/1/201601/20160101230464.shtml>。



高于 2014 年的 2.0%。^① 为筹备新国王加冕礼庆典, 汤加在 2015 年加大了公用基础设施建设力度, 全年 GDP 增速为 3.0%。^② 基里巴斯的 GDP 增速为 3.0%,^③ 图瓦卢的 GDP 增速为 2.0%,^④ 两国的经济增长与收入主要来自出售渔业捕捞证。因为瑙鲁协定成员国部长级会议在 2014 年决定将围网捕鱼船许可证每船每天价格从 6000 美元提高到 8000 美元, 从 2015 年开始实行。仅此一项规定就使瑙鲁协定 8 个成员国的收入由原来每年 2.5 亿美元飙升至 2015 年的 3.5 亿美元。^⑤

并非所有的太平洋岛国的经济都是增长的。其中, 恶劣天气等使密克罗尼西亚联邦、瓦努阿图、马绍尔群岛的经济严重受损。如密克罗尼西亚联邦在 2015 年的 GDP 增速为 -1.5%。^⑥ 2015 年 3 月与 5 月, 密克罗尼西亚遭受超强台风“美莎克”(Maysak) 与“红霞”(Noul) 的侵袭, 损失惨重, 丘克州及雅浦州外岛 90% 的粮食作物及大量房屋被毁。波纳佩州与科斯雷州也遭受严重水灾。马绍尔群岛 GDP 增速为 -0.5%。^⑦ 马绍尔群岛也受到热带台风侵袭。马绍尔群岛政府在 2015 年购买了部分酒店用房用于拓展南太平洋大学分校校区, 加上基本建设投资严重不足, 马绍尔旅游业发展受到一定的影响。库克群岛的 GDP 增速为 -0.5%。^⑧ 究其原因, 一是其熟练

① “Solomon Islands: Economy”, Asian Development Bank website, <http://www.adb.org/countries/solomon-islands/economy>.

② “Tonga: Economy”, Asian Development Bank website, <http://www.adb.org/countries/tonga/economy>.

③ “Kiribati: Economy”, Asian Development Bank website, <http://www.adb.org/countries/kiribati/economy>.

④ “Tuvalu: Economy”, Asian Development Bank website, <http://www.adb.org/countries/tuvalu/economy>.

⑤ 《瑙鲁协定成员国就下一步渔业发展达成一系列共识》, 中国商务部网站, 2015 年 4 月 10 日, <http://www.mofcom.gov.cn/article/i/jyjl/1/201504/20150400937833.shtml>。

⑥ “Federated States of Micronesia: Economy”, Asian Development Bank website, <http://www.adb.org/countries/micronesia/economy>

⑦ “Marshall Islands: Economy”, Asian Development Bank website, <http://www.adb.org/countries/marshall-islands/economy>.

⑧ “Cook Islands: Economy”, Asian Development Bank website, <http://www.adb.org/countries/cook-islands/economy>.

工人不断外流，主要流向新西兰；二是库克群岛旅游接待能力有限，亟待提升。

太平洋岛国具有人口稀少、市场狭小、经济基础薄弱等先天不足的劣势，不过岛国非常注重借助太平洋岛国论坛等区域或次区域组织吸收外部投资，发展岛国经济。如2015年通过日本—太平洋岛国峰会、印度—太平洋岛国论坛、韩国—太平洋岛国高官会为太平洋岛国获取了大量援助资金和投资项目。2015年8月19~20日，由太平洋岛国论坛秘书处与美国国务院共同组织的“太平洋岛国—美国贸易、投资与私营经济发展研讨会”在斐济召开。美国代表团由主管经济和商业事务的副助理国务卿唐伟康带队，双方约100名政府官员、私营部门代表与非政府组织代表出席了此次研讨会。双方就太平洋岛国产品进入美国市场所面临的监管环境展开讨论，会议同时讨论了渔业、服务贸易、农产品贸易、运输和物流、贸易融资以及中小企业培育等议题。美国也表示支持太平洋岛国的私人企业获取进入美国市场的机会。^①2015年3月22日，瑙鲁协定成员国在密克罗尼西亚联邦的雅浦州召开会议，强调要进一步加强管理，把在瑙鲁协定成员国海域实现渔业经济可持续发展作为决策的指导性原则。会议决定在2016年启动集鱼装置的注册与跟踪工作；在瑙鲁协定中的密克罗尼西亚联邦、马绍尔、瑙鲁、帕劳、所罗门群岛五国实行延绳钓船只的船天计划（Vessel Days Scheme）；继续收紧非捕鱼天数。2015年8月太平洋岛国论坛渔业局与美国国务院签署2016年度金枪鱼入渔协议，同意美国企业在瑙鲁协定成员国水域捕捞金枪鱼。美国同8个瑙鲁协定成员国达成购买共计5700作业天数协议，总金额达8920万美元。但在2015年11月召开的中西太平洋渔业委员会第十二届会议上，美国以金枪鱼价格下跌与生产成本上升为由，表示美国企业亏损严重，无力执行原定的入渔协议，要求对协议进行修改，具体内容包括将同瑙鲁协定成员国签署的购买5700天作业天数大幅减少2000天，涉及的金额约为

^① “Exploring Trade and Investment Opportunities Between the Pacific Islands and the United States”, U. S. Department of State, 16 August 2015, <http://www.state.gov/r/pa/prs/ps/2015/08/246143.htm>.



2000 万美元。^① 同时，太平洋岛国也注重通过区域联合促进经济发展。美拉尼西亚先锋集团在 2015 年 11 月完成新的自由贸易协定法律文本谈判。该协定涵盖服务贸易，并新增劳动力流动、投资、电子商务与电信等章节。一经各成员国签署和生效之后，将进一步加深美拉尼西亚区域经济一体化进程，促进投资、扩大就业，刺激经济增长。

习近平主席在 2014 年的访问使太平洋岛国刮起“中国风”，到 2015 年，双方的经济关系进一步深化，中国依然是助推太平洋岛国经济发展的最主要的外部力量之一。2015 年，中国政府正式发布《推动共建丝绸之路经济带和 21 世纪海上丝绸之路的愿景与行动》，明确提出“21 世纪海上丝绸之路”的重点方向是从中国沿海港口过南海到南太平洋。太平洋岛国力图借助中国“一带一路”倡议提供的契机，深化与中国的经济联系，加快太平洋岛国的经济发展。1 月 25 日，首届中国—密克罗尼西亚联邦经济贸易联合委员会会议在密克罗尼西亚联邦召开。双方就基础设施、旅游、交通、渔业及人力资源培训等领域开展合作展开讨论并签署《中国商务部和密联邦外交部关于成立中国—密克罗尼西亚联邦经济贸易联合委员会谅解备忘录》。2015 年 10 月 29 ~ 31 日，第二届 21 世纪海上丝绸之路国际博览会在广东东莞举行。斐济、汤加、巴布亚新几内亚等 8 个太平洋岛国首次联合组团参加了此次海博会，代表团成员包括汤加副首相肖西·索瓦莱尼、密克罗尼西亚雅浦州州长托尼·甘吉彦等。2015 年 10 月 30 日，中国（广东）—太平洋岛国经贸合作交流会在广州举行。会上签署了广东省贸促会和太平洋岛国贸易与投资专员署合作协议，并发布了《太平洋岛国投资指南》。中国确定 2015 年为“丝绸之路旅游年”，国家旅游局提出“以丝绸之路为纽带，在旅游产品开发和资源整合上加大合作力度，努力打造适销对路、竞争力强、市场效益明显的精品旅游线路”。^② 太平洋岛国也期盼加大与中国在旅游领域的合作力度。法属波利尼西亚宣布，自 2015 年 1 月 14 日起，所有通过认证旅行社赴

① 《美国毁约与太平洋岛国 2016 年金枪鱼入渔协议，损害后者利益》，中国商务部网站，2015 年 12 月 10 日，<http://www.mofcom.gov.cn/article/i/jyj/1/201512/20151201206856.shtml>。

② 鄢光哲：《2015 中国旅游科学年会举行》，《中国青年报》2015 年 4 月 30 日，第 11 版。

法属波利尼西亚的中国游客均可享受最长 14 天的免签权。2015 年，中国公民赴太平洋岛国旅游人数激增。据统计，2015 年第一季度，赴太平洋岛国的中国游客数量同比增长 7%。^① 6 月 2 日，中国海航旅游集团与法属波利尼西亚政府签署战略框架合作协议。协议规定，双方将从航空、酒店、邮轮、旅游、货币兑换等业务着手，依托历史遗迹、灿烂文化、娱乐、酒店、自然风景、购物六大主题，把大溪地本岛打造成南太平洋重要的旅游集散地。中国天瑞投资集团 2015 年在法属波利尼西亚的豪岛投资水产养殖项目，该项目投资额约 15 亿美元。^②

不过，绝大多数太平洋岛国处在初级产品的生产和出口阶段，对外援的依赖比较严重。而且，太平洋岛国投资环境仍亟待改善。世界银行《2016 年营商环境报告》表明，2015 年斐济在全球 189 个经济体的营商环境便利程度排名为第 88 位。2013 年斐济排名位次为第 60，2014 年则为第 86 位。^③ 呈现逐年下滑的态势。下滑的主要原因为兴办企业手续增多变难、获得信贷困难。其他太平洋岛国或多或少也存在效率低下、土地所有权不明晰、基础设施落后等情况。

三 太平洋岛国的社会状况

气候变化问题成为 2015 年太平洋岛国人民关注的焦点。一方面，2015 年太平洋岛国民众深受极端天气之苦，经济与人身安全均受到很大威胁；另一方面，联合国气候大会在巴黎召开。2015 年 2 月，库克群岛总理办公室与南太平洋大学共同组织了一系列探讨气候变化影响的论坛，得到了本国民

① 《中国赴太平洋岛国旅游人数激增》，人民网，2015 年 7 月 27 日，<http://world.people.com.cn/n/2015/0727/c157278-27367299.html>。

② “Aquaculture Project Launched in Hao in French Polynesia”，Radio New Zealand website, 2 June 2014, <http://www.radionz.co.nz/international/pacific-news/246075/french-polynesia-to-keep-hao-project-on-track>。

③ 《斐济营商环境便利程度排名再次下降》，中华人民共和国驻斐济经济商务参赞处网站，2015 年 11 月 23 日，<http://fj.mofcom.gov.cn/article/catalog/zgqy/201511/20151101191549.shtml>。



众与相关组织的大力支持。马绍尔群岛政府历来重视气候变化问题，但面临日益频仍的气候灾害，马绍尔群岛民众也质疑本国政府在应对气候变化方面有时言行不一。如马绍尔群岛船舶注册处目前是仅次于利比里亚与巴拿马的世界第三大船舶注册处，以船籍注册为主的海事收入也是马绍尔群岛的重要财源之一，但注册的船只里面有相当一部分为石油钻井船或钻井平台，而油气资源的开发尤其是北极地区的油气开发与气候变化密切相关。2015年5月，马绍尔群岛外长德布鲁姆表示，今后将可能会拒绝石油钻井设备的注册。9月2~4日，太平洋岛国发展论坛第三次峰会在斐济召开。大会的主题是“构建具有气候韧性的绿色蓝色太平洋经济”。包括太平洋岛国在内的20多个国家的代表共同探讨太平洋岛国应对气候变化等议题。会议最后发表了《气候变化苏瓦宣言》，向世界各国呼吁尽快削减温室气体排放，共同应对气候变化。宣言指出，气候变化给太平洋岛国带来不可逆的损失，对所有岛国民众生存造成威胁，侵犯了太平洋岛国民众的人权。宣言强调并呼吁发达国家在应对气候变化问题上发挥带头作用，加强应对气候变化融资及技术转让，加强对发展中国家，尤其是太平洋岛国等最脆弱国家的能力建设支持，以更好地应对气候变化。宣言还呼吁在巴黎气候大会上达成具有法律约束力的协议。2015年12月8日，在巴黎气候大会召开期间，由马绍尔群岛外长德布鲁姆组织发起的“雄心壮志联盟”（High Ambition Coalition）成立，该集团成员包括欧盟、美国和79个非洲、加勒比海与太平洋国家。其主要主张是协议需将全球气温升值控制在1.5℃以下，需有法律约束力，依照科学建议设定清晰的长期减排目标，对各国自主减排目标制定一个周期为五年的核查机制，建立一个统一的跟踪各国减排进程的透明度机制。

2015年太平洋岛国仍面临着比较严峻的贫困、人口贩运等社会问题。在2000年9月的联合国千年首脑会议上，世界各国代表通过了《千年宣言》，承诺帮助全世界的贫困人口在2015年之前改善生存与发展条件，并制定了一系列具体目标。2015年是实现千年目标的最后一年，虽然在某些方面太平洋岛国取得了不俗的成就，但从总体上来看，在消除贫困问题上太平洋岛国依然任重而道远。基里巴斯、所罗门群岛、图瓦卢、瓦努阿图目前仍

处于最不发达国家之列，马绍尔群岛约有 1/2 的人口生活在贫困线以下。2015 年巴布亚新几内亚仍有 60% 的人口无法获得安全的水资源，所罗门群岛也有 19.2% 的人喝不上安全饮用水。^① 美国国务院发布的《2015 年度人口贩运问题报告》表明，在人口贩运方面，太平洋岛国的情况不容乐观。继 2013 年、2014 年被列入第二级观察名单之后，马绍尔群岛在 2015 年跌入人口贩卖程度最严重的第三级观察名单之中。所罗门群岛、巴布亚新几内亚则名列第二级观察名单。^②

2015 年中国的援助和支持切实改善了太平洋岛国的民生，促进了太平洋岛国的社会进步。2015 年 3 月，瓦努阿图遭受强烈风灾，中国提供了价值 3000 万元人民币的紧急援助物资，包括帐篷、发电机、食品等。2015 年 10 月，中国—太平洋岛国论坛对话会特使杜起文与库克群岛总理普纳共同签署中国援建库克群岛阿匹依尼考学校项目换文，中国承诺向库克群岛提供 680 万美元建设阿匹依尼考学校。^③ 2015 年 11 月，由湖南国际工程建设有限责任公司承担的援助密克罗尼西亚联邦第九期农业技术合作项目圆满完成。在两年时间里，中国公司完成农场内蔬菜食用菌的种植示范培训、场外蔬菜种植示范推广、新建 12 个沼气池等多项任务。该示范农场已成为中国在密克罗尼西亚的名片，也为当地民众带来了很大的实惠和生活便利，获得了密克罗尼西亚联邦各界的高度评价。2015 年 12 月 21 日，中国政府向密克罗尼西亚联邦波纳佩州立医院无偿提供医疗设备，其中包括呼吸机、麻醉机、监护仪、手术器械、轮椅车等，主要用于手术室、儿科、妇科和中医科等多个科别。2015 年 12 月 3 日，在斐济公路局举行了中国援助斐济斯丁森桥和瓦图瓦卡桥项目对外合同签字仪式。项目主要是拓宽重建位于斐济苏瓦市的斯丁森桥与瓦图瓦卡桥，两桥建成后将大大改善进出苏瓦的通行状况。

① “Poverty in the Pacific”, Oxfam New Zealand website, <https://www.oxfam.org.nz/what-we-do/where-we-work/poverty-in-the-pacific>.

② U. S. Department of State, *2015 Trafficking in Persons Report*, July 2015, p. 54.

③ See “China Provides Cook Islands With \$6.8 Million For School”, *Pacific Islands Report*, East-West Center, <http://www.pireport.org/articles/2015/10/28/china-provides-cook-islands-68-million-school>.



四 评估

太平洋岛国 2015 年在经济、外交、政治领域都不乏亮点。目前，促进太平洋岛国政治、经济稳定和发展既是民心所向，同时促使其不断向前发展的积极因素愈来愈多。但同时也要清醒地看到，太平洋岛国的稳定发展态势依然比较脆弱。经济上仍然严重依赖外援，易受气候变化及国际总体经济形势的影响。其国内政局仍暗流涌动。要解决贫困、卫生等社会问题仍然有相当长的路要走。

（一）政局总体平稳，但暗流涌动

总体来看，2015 年太平洋岛国选举稳定，民主政治平稳向前发展。但稳定态势下依然存在不少隐忧。如密克罗尼西亚联邦的议会选举也遭到国内楚克州分离主义运动的冲击。楚克政治地位委员会曾于 2014 年向楚克州议会提交报告，声称在 2015 年 3 月密克罗尼西亚联邦议会选举期间，同时在楚克州进行将楚克州从密克罗尼西亚联邦分离出去的公民投票。为抵制密克罗尼西亚联邦楚克州的分离主义活动，密克罗尼西亚联邦总统莫里在 2015 年 1 月 27 日签署命令，成立了一个由全部内阁成员及其他一些高官组成的“国家统一工作小组”，深入楚克州及海外选区开展抵制分离主义的活动。2015 年 2 月，楚克州州长约翰逊·艾里莫以准备不足、尚需进一步的磋商为由将投票无限期推迟。另外，腐败问题依然困扰着太平洋岛国。虽然所罗门群岛总理梅纳西·索加瓦雷在 2015 年新年致辞中宣称所罗门群岛将成立反腐独立委员会以遏制本国腐败，且这一声明赢得国际社会的赞誉，但太平洋岛国的腐败现象仍不容忽视。2015 年 10 月，瓦努阿图最高法院判副总理莫阿纳·卡凯塞斯、议长马塞利诺·皮皮特及 12 名议员犯有行贿罪和受贿罪。法国宪法委员会在 2015 年 2 月裁定 2014 年 9 月法属波利尼西亚举行的参议员选举无效。文森特杜·波依斯与伊里提·泰乌拉的法国参议院参议员资格被取消。在 2015 年 5 月进行的补选中，法属波利尼西亚自治政府副主

席尼奥·洛雷、议员拉娜·泰图阿尼成功当选法国参议院参议员。但同时也可以看到，太平洋岛国惩治选举舞弊等腐败行为的力度在不断加强。实际上，太平洋岛国的政党政治并不成熟，为数不少的政党之产生主要是出于选举考虑。有的岛国如图瓦卢、密克罗尼西亚联邦则并无政党存在。

（二）外交上日益自信，更多地发出自己的声音

近年来随着国际政治与地区政治的变化，太平洋岛国的重要性日益凸显，日渐增多的域外国家的涉入使得这一区域的博弈日益激烈。太平洋岛国与越来越多的域外国家建立了长期对话机制，在大国之间更加自信与游刃有余。美拉尼西亚先锋集团、瑙鲁协定缔约国等太平洋岛国主导的次区域组织也发展迅速。太平洋岛国在区域舞台与全球舞台上的立场逐渐为世人所熟知。

（三）经济增速较快，但存在诸多不确定性因素

巴新的能源工业及太平洋岛国的旅游业、渔业与水产养殖业发展较快，但从总体上来看，太平洋岛国仍严重受制于经济基础落后、经济结构单一问题，对外来援助依赖性仍然很强。也可以明显看出太平洋岛国经济隐忧甚多。如受气候因素影响极大，一场异常气候灾害就会导致生态环境脆弱的岛国经济饱受重创；受外部经济和环境因素影响大，金融危机导致的国际市场需求疲软也严重影响到太平洋岛国经济。

（四）中国与太平洋岛国关系发展渐入佳境，但不可盲目乐观

2015年中国官方文件正式将太平洋岛国纳入21世纪“海上丝绸之路”的战略规划圈，标志着中国与南太平洋岛国的关系将进入一个新阶段。但乐观之余，也必须清醒地意识到，在太平洋岛国推行21世纪“海上丝绸之路”战略规划的过程中，将会遭遇到一些风险与波折。2015年11月9日，巴新第二大城市莱城爆发大规模骚乱，2000余名本地年轻人涌上街头举行游行示威，抗议外来流动小贩沿街经营及中国等亚洲国家商铺向其批发销售



商品的行为。^① 库克群岛总理普纳与新西兰总理商谈库克群岛加入联合国一事在库克群岛引起轩然大波。有些库克群岛人担心与新西兰关系改变之后，中国就会乘虚而入。太平洋岛国当地人对中资企业牺牲当地环境发展工业的行为以及渔业方面的过度捕捞也非常警惕。要规避一些风险与矛盾，必须深入了解太平洋岛国的文化、民俗、法律、经商模式等。

^① 《巴新第二大城市爆发大规模骚乱》，中华人民共和国驻巴新经济商务参赞处网站，2015年11月12日，<http://pg.mofcom.gov.cn/article/jmxw/201511/20151101162037.shtml>。