

总 报 告



General Report

B. 1

太平洋岛国在21世纪中国 战略谋划中的定位

喻常森*

摘 要: 在中国 21 世纪的战略筹划中，太平洋岛国具有十分重要的地位。具体来说，对中国而言，太平洋岛国的国际战略价值包括以下几个方面。第一，在地理上，它们位于浩瀚的太平洋中部和西南部地区，是中国通往南美洲、南极洲和澳大利亚、新西兰的海空航线的必经之所。第二，在经济上，太平洋岛国均属于发展中国家，中国与这些国家的贸易、投资和援助关系越来越密切，成为中国建构 21 世纪海上丝绸之路和拓展南南合作的重点示范区域。第三，

* 喻常森，中山大学国际关系学院副教授，教育部国别与区域研究培育基地——中山大学大洋洲研究中心常务副主任，主要研究领域为澳大利亚外交政策、中国与大洋洲国家关系等。



在政治上，不少太平洋岛国与我国台湾地区“建交”，因此，对中国政府来说，在“一个中国”原则基础上，发展与岛国的关系，事关中国国家统一大业。第四，在文化上，太平洋岛国属于多元文化区域，与中华文化具有一定的相通性，因此，太平洋岛国是中国未来开展公共外交，施展软实力的最佳场所之一。总之，面对中国的全面崛起和影响力的持续提高，太平洋岛国的重要性也将日益凸显。中国必须未雨绸缪，制定长远规划和外交战略。

关键词：太平洋岛国 国际战略 中国

对中国来说，由于太平洋岛屿地区的分散性和多样性，人们对其的认知较为模糊。整个太平洋岛屿地区共有 25000 个大小岛屿和 1200 种语言。^① 按种族和文化的相似性，可以划分为美拉尼西亚（西南部区域群岛），密克罗尼西亚（北部偏西区域群岛）和波利尼西亚（东南部区域群岛）三大部分。2015 年，整个南太平洋地区（含澳大利亚、新西兰以及所有岛屿国家、地区）人口总计为 3935.9 万人，^② 陆地面积总计为 895 万平方千米，海洋面积总计为 4662 万平方千米。^③ 由于太平洋岛国主要分布在太平洋赤道以南，从地理上属于大洋洲，因此，国际社会一般称其为南太平洋岛国。目前，大洋洲—南太平洋地区共计有 16 个独立国家，它们是区域组织——太平洋岛国论坛的正式成员。^④ 而作为另外一个范围更大的地区组织——太平洋共同

① 汪诗明、王艳芬：《如何界定太平洋岛屿国家》，《太平洋学报》2014 年第 11 期，第 1~7 页。

② “Oceania 2015”，Population Pyramids of the World from 1950 to 2100，<http://populationpyramid.net/oceania/2015/>。

③ Rom Crocombe, *The South Pacific*, IPS Publications, University of South Pacific, 2008, pp. 651 - 677.

④ 原名南太平洋论坛，成立于 1971 年，2000 年改为今名。

体，其成员包括 26 个，除了美国、法国这两个域外国家外，其余 24 个国家和地区构成了大洋洲的主体。而在大洋洲的 16 个独立国家中，除澳大利亚和新西兰外，还有 14 个，其中 12 个为联合国会员国，其余属于英国、法国、美国、法国和新西兰的领地。按照独立时间的先后，这 14 个太平洋岛国分别是萨摩亚^①（1962）、瑙鲁（1968）、汤加（1970）、斐济（1970）、巴布亚新几内亚（1975）、所罗门群岛（1978）、图瓦卢（1978）、基里巴斯（1979）、马绍尔群岛（1979）、瓦努阿图（1980）、帕劳（1994）、密克罗尼西亚（1986）、库克群岛（1989，目前为非联合国会员国）、纽埃（2006，目前为非联合国会员国）。

由于这些国家独立建国时间较短，最长的只有 50 余年，最短的不足 10 年；加之这些国家大多属于小国或者是微型国家，在国际舞台上的显示度十分有限，在 20 世纪 60~70 年代太平洋岛国取得独立国家身份以前，尽管有一些历史地理介绍性成果出现，中国学者较少系统性地关注这一地区的事务。^② 20 世纪 80 年代中国实行改革开放以后，中国高校开设大洋洲国家历史地理课程，并翻译编写出版了一些专业教材。^③ 中国高校地理教科书对太平洋岛国的基本介绍是：“大洋洲发展中国家领土孤立分散，支离破碎，岛屿星罗棋布，散布于辽阔无垠的南太平洋水面上，构成了群岛套群岛的‘万岛世界’。”^④ 直到 20 世纪 90 年代，仍然有人将大洋洲国家当成“世界边缘之国”。^⑤ 从地理上看，中国大陆离大洋洲非常遥远，直线距离在 5000 千米以上，交通不便，至今中国大陆仍然没有一家航空公司开通直达岛国的

① 原名西萨摩亚，1997 年更名为“萨摩亚独立国”。

② 王作成、孙雪岩：《20 世纪以来中国的太平洋岛国研究综述》，《太平洋学报》2014 年第 11 期。

③ [日] 岩佐嘉亲：《萨摩亚史》，马采译，广东人民出版社，1974；[澳] P. 比斯库普：《新几内亚简史》，广东化工学院翻译组译，广东人民出版社，1975；[美] 库尔特：《斐济现代史》，吴江霖、陈一百译，广东人民出版社，1976；叶进编著《南太平洋的万岛世界》，海洋出版社，1979；王建堂、司锡明等编《大洋洲岛国地理》，河南教育出版社，1985；赵书文、段绍伯编著《大洋洲自然地理》，商务印书馆，1987；王立权、王建堂编《大洋洲国家地理手册》，河南大学出版社，1987；王建堂：《当代大洋洲》，广东教育出版社，1991。

④ 王建堂：《当代大洋洲》，广东教育出版社，1991，第 183 页。

⑤ 宜雯、扬子编著《大洋洲诸国——世界边缘之国》，军事谊文出版社，1995。



航线。因此，在过去相当长的时间内，中国从事亚太国际关系和战略研究的学者，除了关注澳美同盟外，未有人将整体意义上的大洋洲纳入他们的研究范畴。^①

新中国成立时，太平洋岛国尚未独立，因而，“根据其一贯政策，对大洋洲各殖民地、托管地岛国的民族解放和国家独立运动，一直给予热切的同情和积极的支持与声援，并在可能的情况下，适当开展同它们的交往”^②。20世纪70年代中期开始，中国严格遵照“一个中国”原则与新独立的太平洋岛国建立外交关系，并将其纳入“第三世界”外交工作范围。从20世纪80年代中国实行改革开放政策，直至冷战结束以后，中国一直将对太平洋岛国外交归入“发展中国家”外交的一部分。进入21世纪，中国外交工作更加重视大国和周边地区，大洋洲国家被笼统地归为“大周边”（great periphery）外交战略的一环。^③2014年11月，中国国家主席习近平对澳大利亚、新西兰和斐济三个大洋洲国家展开访问，并在斐济与所有8个与中国有外交关系的太平洋岛国的领导人进行集体会晤。习主席在访问期间明确强调，南太平洋地区也是中方提出的21世纪海上丝绸之路的自然延伸。由此可见，南太地区不仅在中国地缘战略中的地位明显上升，而且被赋予了明确的政治、经济和公共外交新内涵。本文将从地缘战略、政治外交、经济外交、公共外交四个不同领域，分析太平洋岛国在21世纪中国战略谋划中的重要意义。

一 太平洋岛国在中国地缘战略中的重要意义

在浩瀚的太平洋上，分布着大小2万多个岛屿，它们大部分位于赤道附

① 有关中国的亚太战略的重点研究领域是中美关系和中日关系以及少数热点问题，例如朝鲜问题及南海争端问题等。涉及大洋洲的就只有澳美同盟。关于澳美同盟的研究，在许多情况下也是放入中美关系的大框架下展开的。

② 王泰平主编《新中国外交五十年》，北京出版社，1999，第1532页。

③ Jian Yang, *The Pacific Islands in China's Grand Strategy*, Palgrave Macmillan, 2011, p. 137.

近或以南地区。除了澳大利亚和新西兰外，这些岛屿分属密克罗尼西亚、美拉尼西亚和波利尼西亚三大群岛。这些岛屿具有不容忽视的地缘战略价值，正如有评论指出的，“在太平洋上，这一地域是东西、南北两大战略通道的交汇处，历来是大国特别是海上强国极为重视的战略要地”^①。首先，从海上交通运输来看，太平洋岛国地区已经成为太平洋海上和空中航线的中继站，具有重要的经济价值和战略意义。“大洋洲发展中国家地当亚洲、澳大利亚和南北美洲之间，又沟通太平洋和印度洋，很多国际海底电缆都通过这里，因此在国际交通中的地位十分重要。大洋洲发展中国家的海、空运输相当发达，是其对外贸易和联系世界各地的重要手段。”^② 随着中国经济的发展，中国对全球海洋公域的依赖程度越来越高，“海运给中国带来了石油和其他重要的原材料，并向海外市场输送成品。因此海上通道安全对中国经济，更广泛来说对国家安全，至关重要”^③。中国90%的进出口货物以及40%的石油依赖海洋运输。到2020年，中国海上贸易每年有望达到1万亿美元，大部分将通过中国制造、中国拥有和中国经营的商业船舶运输。^④ 所以，中国非常关注作为太平洋海上交通运输线关键连接地带的南太平洋地区的安全与稳定。在太平洋上有北、中、南三条航线，其中，南太平洋航线由南美洲西岸，经澳大利亚和新西兰延伸到东南亚和东亚，航线总长度约1万海里。太平洋岛国是这条航线的必经之路。其次，作为地球上最具优势的测控地点，南太平洋岛国在航天方面的重要性也日渐凸显。它们所处的地理位置，对中国在南半球的科研考察，以及未来的战略规划，都具有特殊的意义。“中国跟南太平洋岛国建立了良好的关系，就可以互利互惠，在该地区通过合作方式建立观测基地或中间站，不仅可以大大降低航天、航海、油气

① 谢晓军：《温总理的南太平洋之行》，《老年人》2006年第5期，第8页。

② 王建堂：《当代大洋洲》，广东教育出版社，1991，第182页。

③ 加布里埃尔·B. 柯林斯：《中国对全球海洋公域的依赖》，载〔美〕安德鲁·S. 埃里克斯、莱尔·J. 戈尔茨坦、李楠主编《中国、美国与21世纪海权》，徐胜、范效婷、万芳芳、黄南艳等译，海洋出版社，2014，第26页。

④ 徐起：《21世纪初中国海上地缘战略与中国海军的发展》，《中国军事科学》2004年第4期，第75~81页。



勘探等领域的成本，而且能够更好地发展太空科技。”^①最后，太平洋岛国是中国南极科学考察船只海上航行的必经之地。从1984年开始，中国进行南极科学考察。目前已经建立长城、中山、昆仑、泰山四个科学考察站点。往来中国和南极的科学考察船只经常经过南太平洋岛国海域。未来开发南极旅游线路，南太平洋岛国也是很好的中途补给站。

太平洋岛屿地区对中国地缘战略的意义，最主要体现在国防安全上，事关中国海军现代化战略的实施。

进入21世纪，为了维护中国的海洋利益，中国制定了“蓝色海洋战略”，致力于维护国家主权、捍卫各种海洋资源和权益、维护海上通道的安全、建立稳定的大国海洋关系和海洋秩序等。而要实现这些，就必须建立一支强大的中国蓝水海军。中国作为太平洋国家，东进太平洋，无论从地理上还是战略目标上都是必然的，然而，中国的东面仍然处于美国和美、日、澳同盟的战略包围之中。

根据太平洋的地理特征，从中国海岸往东，分别形成了三条断续的“岛屿锁链”：第一岛链北起日本列岛、琉球群岛，中连中国台湾岛，南至菲律宾群岛、大巽他群岛；第二岛链北起日本列岛，经伊豆诸岛、小笠原群岛、硫磺群岛、马里亚纳群岛、乌利西群岛、雅浦群岛、恩古卢群岛、帕劳群岛，向南延伸至哈马黑拉岛群；第三岛链主要由夏威夷群岛组成。^②冷战开始后不久，美国借助这些岛屿屏障，建构起针对社会主义国家苏联和中国的三重“C”形海上岛链封锁网络，包括西北太平洋网、西太平洋网和西南太平洋网。其中，西太平洋网为以菲律宾苏比克军事基地为中心的东南亚基地群，形成从日本冲绳群岛至菲律宾群岛，与澳大利亚的达尔文基地相连的海上封锁线，控制着巴布延海峡、巴士海峡、马鲁古海峡、望加锡海峡、巽他海峡和马六甲海峡；西南太平洋网包括以关岛为中心的密克罗尼西亚基地群，形成从关岛至密克罗尼西亚群岛、新西兰、澳大利亚的

① 谢晓军：《温总理的南太平洋之行》，《老年人》2006年第5期，第8~9页。

② 刘宝银、陈红霞：《环中国西太平洋岛链——航天遥感融合信息军事区位》，海洋出版社，2013，第26页。

弧形基地部署，控制着塔斯曼海、珊瑚海、阿拉弗拉海等重要海域。凭借沿线军事存在，在军事上完成对中国—苏联的海上包围，形成积极遏制和攻势威慑。^①

中国人民解放军奉行“积极防御”指导思想，作为一支年轻的海军，长期致力于“近岸防御”。20世纪90年代以来，在邓小平军事思想的指导下，中国海军开始由“近岸防御”向“近海防御”转变。所谓“近海防御”，即“表明我国不搞全球性的进攻型海军。就是将来海军现代化了，海军战略的防御性质也不会改变”^②。在较长一个时期内，海军作战区域将是“第一岛链和沿该岛链的外延海区，以及岛链以内的黄海、东海和南海全部海区”。随着我们经济力量和科技水平的不断提升，海军力量进一步壮大，“我们的作战海区，将逐步扩大到太平洋北部至‘第二岛链’，在‘积极防御’的战役战术上，将采取敌进我进的指导思想，即敌人向我沿海区进攻，我也向敌后发起进攻”^③。而突破岛链封锁的关键是尽快完成国家统一。“收复台湾不但可以明显改善中国沿海国防的安全环境，而且可以彻底解决中国军力东进太平洋的地理限制，迫使封锁中国的岛链终端支撑点由台湾后退到太平洋北部的关岛。”^④太平洋岛国位于亚洲和美洲之间，属于第二和第三岛链的一部分，战略位置十分重要。美国在部分岛屿地区设置了军事基地和情报站，作为其太平洋战线的重要组成部分。

进入21世纪，为了捍卫中国的海洋权益和利益，彻底突破岛链封锁，中国开始发展以航空母舰为主要作战平台的远洋海军。随着2012年“辽宁”舰入列，中国海军进入了航母时代，中国在南太平洋地区的影响力也逐渐增加，中国完全可以为太平洋岛国地区的安全、稳定与人民福祉做出与其大国地位相称的贡献。

① 施昌学：《海军司令刘华清》，长征出版社，2013，第5页。

② 施昌学：《海军司令刘华清》，长征出版社，2013，第126页。

③ 施昌学：《海军司令刘华清》，长征出版社，2013，第127页。

④ 江雨：《岛链与中国海军向远洋发展》，《舰载武器》2008年第12期，第31页。



二 太平洋岛国对中国经济外交的影响

太平洋岛国虽然领土分散，人口稀少，总体购买力有限，但是，它们分布在太平洋的中部和西南部，海域面积十分辽阔。根据《联合国海洋法公约》的群岛原则，这些国家程度不同地拥有大片海域作为自己的专属经济区，从而使得它们的海洋国土大大超过了它们的陆地面积。热带海洋经济是这些国家的最大特色，因而，与中国劳动密集型经济结构和大陆型自然禀赋之间存在一定的互补性。

从中国整个对外经济关系格局来看，尽管近年来中国与太平洋岛国的经济关系发展没有与周边国家和大国那样大的容量，但总体上呈现出生机勃勃的景象，贸易、投资和对外援助三个方面的增长态势十分明显。研究发现，2000~2012年，中国与大洋洲建交岛国的贸易总额增长了7倍多。2012年，中国与太平洋岛国贸易总额为45亿美元，其中，与建交国家的贸易总额为17.66亿美元。^①从投资方面看，近年来，大洋洲岛国已经成为中国企业“走出去”开展海外投资的热点地区之一。据中方统计，截至2013年9月，中国对岛国投资企业近150家，非金融类直接投资累计达10亿美元。中国企业累计与岛国签署承包工程项目合同价值51.2亿美元。^②中国对太平洋岛国的对外援助近年来不断增加。根据中方统计，截至2012年9月，中国已累计向太平洋岛国提供94亿元人民币的各类援助，援建90多个成套项目。^③中国已经超越日本和美国，成为仅次于澳大利亚和新西兰的太平洋岛国的第三大外来援助国。

① 喻常森：《21世纪初中国对大洋洲岛国的经济外交》，《大洋洲发展报告（2013~2014）》，社会科学文献出版社，2014，第15页。

② 《王超出席第二届中国—太平洋岛国经济发展合作论坛部长级会议》，<http://www.mofcom.gov.cn/article/ae/ai/201311/20131100383952.shtml>。

③ 《汪洋在第二届中国—太平洋岛国经济发展合作论坛暨2013中国国际绿色创新技术产品展开幕式上的演讲（全文）》，http://www.fmprc.gov.cn/mfa_chn/zyxw_602251/t1097478.shtml。

在 21 世纪最初十余年里，中国与大洋洲岛国在贸易、投资和发展援助等领域所取得的丰硕成果，成为中国 21 世纪经济外交的一个亮点。但是，对中国与太平洋岛国的经济关系的重要性不宜估计过高。例如，2011 ~ 2012 年度中国与太平洋岛国的双边贸易，只占同期中国对外贸易总额的 0.11% ~ 0.12%，而且，中国与建交国的贸易额远远低于其与非建交国的贸易额，说明市场规律和供求关系决定了经济关系，政治对经济的影响有限；在投资方面，尽管增长速度比较快，但中国对太平洋岛国的直接投资仅占同期中国对外投资总额的 0.18%；在援助方面，中国对太平洋岛国的援助，尽管无论绝对值还是相对值占比均高于贸易和投资，达到同期中国对外援助总额的 4.0% ~ 4.2%，^① 但是，其在整个中国对外援助总额中的占比仍然不算太高，因为，中国对外援助的 50% 投向了非洲。

要做好中国对太平洋岛国的经济外交，还必须认真倾听当地的呼声，及时调整相关政策。因为，近年来中国资金的大量注入，既为太平洋岛国带来了大量机会，也引发了过度开发及其他方面的担忧，批评的声音开始出现。有人认为中国的太平洋岛国援助和投资热潮，是为中国经济发展寻找稀缺资源。^② 而对岛国资源的过度开发，会造成变相掠夺和对环境的破坏。^③ 久而久之，可能导致太平洋岛国地区的资源枯竭。^④ 尽管这些言论有些耸人听闻，但是，国际社会对中国不附加任何政治条件的经济援助、援助资金的不透明性可能导致腐败以及投资企业的国有企业背景等确实多有微词。中国在

-
- ① Yu Changsen, *China's Economic Relations with Pacific Island Countries*, <http://www.victoria.ac.nz/chinaresearchcentre/publications/papers/YU-Changsen-Chinas-Economic-Relations-with-Pacific-Island-Countries.pdf>.
- ② Philippa Brant, "Chinese Aid in the South Pacific: Linked to Resource?", *Asian Studies Review*, Vol. 37, Iss. 2, 2013.
- ③ Graeme Smith, "Nupela Masta? Local and Expatriate Labor in a Chinese-Run Nickel Mine in Papua New Guinea", *Asian Studies Review*, Vol. 37, Iss. 2, 2013.
- ④ Tarcisius Kabutaulaka, "Feeding the Dragon, China and Natural Resource Developments in Oceania", Paper Submitted to the Conference "China and the Pacific: Views from Oceania", Co-organized by the New Zealand Wellington Victoria University, National University of Samoa and Sun Yatsen University, Apia, February 25-27, 2015.



太平洋岛国地区的大规模经济活动，必须考虑太平洋岛国和周边国家的种种疑虑和担忧。

因此，在推进 21 世纪海上丝绸之路南线项目的时候，尤其应该注重开展对太平洋岛国的经济外交。首先，正确认识中国与太平洋岛国之间经济关系的互补性方面，进一步挖掘发展潜力；其次，在投资方面，帮助太平洋岛国发展加工工业，解决就业问题和扩大出口；最后，在对外援助方面，将基础设施建设项目与百姓福利密切结合起来。

三 太平洋岛国对中国政治的影响

实现统一是 21 世纪中国强国之梦的重要内容。长期以来，中国大陆和台湾地区围绕国际承认进行的“外交角力”，耗费了两岸太多的资源和精力。

太平洋岛国大部分属于小国及微型国家，独立建国时间较短，经济上相对比较落后，是台湾地区开展“金钱外交”的重要区域。在当前 14 个已经独立的太平洋岛国中，有 6 个属于台湾的“邦交国”，分别是所罗门群岛、瑙鲁、基里巴斯、马绍尔群岛、帕劳、图瓦卢，占台湾“邦交国”总数的 1/4。台湾政客认为，“虽然与台湾相隔近半个太平洋，但是，南太地区对台湾的重要性包括邦交重镇、对美国战略主导权的影响以及对其东亚战略局势的影响三点，因此，重要性不容忽视”^①。正是利用与太平洋岛国的“邦交”关系，台湾地区不断加强对该地区的政治、经济和文化渗透活动。在政治外交上，从 20 世纪 80 年代以来，台湾地区领导人对太平洋岛屿“邦交国”开展了形形色色的“访问外交”“峰会外交”“过境外交”等。其最终目标，不外乎利用与岛国的“外交”关系，积极拓展国际生存空间。在经济上，加大对岛国的经济援助，收买岛国高层领导人，开展“支票簿外交”。在文化上，强调台湾先住民与岛国土著文化和人种上的相似性，拉近

^① 赖怡忠：《台湾的南太平洋战略》，《台湾国际研究季刊》2007 年秋季号，第 147 页。

与岛民的关系。同时，在战略上积极配合美国的亚太战略，遏制中国的崛起，抗衡中国在太平洋岛屿地区影响力的增加。

因此，正如学者明确指出的，“长期以来，与台湾开展外交竞争，构成中国加大对南太平洋地区事务的参与力度的最为重要的因素”^①。特别是20世纪90年代，当中国国内发生政治风波之际，台湾当局在南太平洋地区投机钻营，妄图浑水摸鱼，破坏我们同一些岛国的正常关系。一时间，可说是在太平洋上闹得“阴风怒号，浊浪排空”。^②中国严格在“一个中国”原则基础上，建立和发展与太平洋岛国的平等友好关系，目前，中国在太平洋岛国地区的建交国数是8个，略微超过台湾。在经济上，中国与太平洋岛国的贸易总额大大超过台湾。特别是在对外援助上，中国目前已经成为仅次于澳大利亚和新西兰的第三大外来援助国。^③而且，中国也是大洋洲区域组织太平洋岛国论坛和太平洋共同体的正式对话伙伴国家。

直到2008年国民党候选人马英九当选台湾地区领导人，海峡两岸对南太平洋岛国的争夺才暂告一段落。但是，台湾方面仍然不断地利用它与“建交”岛国的关系，继续拓展“国际空间”，企图利用与岛国的关系，想方设法挤入一些只有主权国家才能参加的国际和地区组织。值得注意的是，台湾的“金元外交”和“民主价值观外交”在南太平洋地区仍然有一定的市场。

四 太平洋岛国对中国拓展公共外交的意义

目前，太平洋岛屿地区共有14个独立国家，其中联合国会员国有12个。还有10多个属于美国和法国的自治领地，未来这些领地一旦独立，加

① Jian Yang, *The Pacific Islands in China's Grand Strategy: Small States, Big Games*, Palgrave Macmillan, 2011, p. 51.

② 徐明远：《一任三使风雨疾》，新华出版社，2009，第38页。

③ 喻常森：《21世纪初中国与大洋洲岛国的经济外交》，《大洋洲发展报告（2013～2014）》，社会科学文献出版社，2014。



入联合国，势必增加大洋洲岛国在国际社会的整体影响力。同时，在这些岛屿地区业已存在多个华人散居群体，根据 2007 年的统计，华人常住人口高达 8 万人左右，^① 约占当地人口的 1%。不少华人与当地人通婚，已成为当地社会的一员。他们的中国血统以及其与中国的亲缘关系，可以成为进一步促进中国与太平洋岛国之间友好关系的桥梁和纽带。

应该看到，中国的对外援助项目，基础设施投资，中国援建的各种惠民基础设施项目，已逐步培育了当地人民对中国的友好和亲近感。根据《中国外交》白皮书，2000~2012 年，中国对巴新、斐济、密克罗尼西亚、萨摩亚、汤加、瓦努阿图 6 个大洋洲岛国的援建工程项目超过 30 项，涉及政府办公场所，教育、体育、文化及医疗场馆设施，公路、桥梁、水电站、防护堤、示范农村、电子政务建设等。此外，中国对大洋洲岛国的援助形式还包括各种无偿援助，主要用于人力资源培训、文化交流、医疗卫生、紧急灾难救助等。^② 这些项目的开展，使得岛国中无论是上层政治精英，还是普通民众都能感受到中国援助的好处和实惠，从而打牢了中太关系的基础。今后，中国应该更加合理地使用援助手段，在确定援助项目和投资领域时，更加了解和尊重当地的合理关切，与时俱进，调整援助策略。比如，2013 年 11 月在广州召开的第二届中国—太平洋岛国经济发展合作论坛上提出“绿色创新，合作共赢”的理念，与国际社会一道，努力解决太平洋岛国地区的贫困和可持续发展问题。同时，通过诸如共建孔子学院、中华学校，向岛国提供来华留学基金等形式，为岛国培育熟知中国事务的社会精英和对华友人士。依靠中国驻当地大使馆，努力“塑造中国在南太平洋民众中和平、平等、负责任的大国形象，增进相互理解和信任”^③。

近年来，通过持续努力，中国的公共外交已经产生了积极的回报。不少

① 费晟：《南太平洋岛国华人社会的发展：历史与现实的认知》，《太平洋学报》2014 年 11 月，第 59 页。

② 喻常森：《21 世纪初中国对大洋洲岛国的经济外交》，《大洋洲发展报告（2013~2014）》，社会科学文献出版社，2014，第 24~25 页。

③ 李德芳：《中国开展南太平洋岛国公共外交的动因及现状评析》，《太平洋学报》2014 年第 11 期，第 33 页。

太平洋岛国以“向北看”^①，迎接“龙的拥抱”^②，加强与中国的关系作为基本外交战略和既定国策。不少岛国领导人将上任后的首次外交出访目的地选在中国。特别是2014年11月，习近平主席出访斐济，与太平洋岛国领导人举行集体会晤以后，中国在岛国的影响力进一步提高。中国同8个太平洋建交岛国一致同意建立相互尊重、共同发展的战略伙伴关系。在斐济楠迪会晤期间，习主席宣布了支持岛国经济社会发展的一揽子计划，包括为最不发达国家97%税目的输华商品提供零关税待遇，今后5年为岛国提供数千个奖学金和研修培训名额，在南南合作框架下为岛国应对气候变化提供支持等。这些“措施实实在在、雪中送炭、契合岛国需要”^③。

五 结论

总之，在精心筹划中国21世纪战略的时候，我们不应该忽略作为亚太地区重要组成部分的大洋洲和太平洋岛国地区的地位和作用。这一地区虽然不是中国的近邻，也没有大国，但是，对中国的未来发展与和平崛起具有十分重要的意义。在地理上，它北连亚洲，南控南极，位于太平洋中心，对中国的海洋发展战略十分关键。在经济上，大洋洲和太平洋岛国蕴藏着十分丰富的资源，在经济结构上其与中国存在很大的互补性，是中国21世纪海上丝绸之路建设的南线支点。在政治上，太平洋岛国对中国国家主权和统一有着特殊的意义，那里有部分国家与中国台湾地区“建交”，构成了政治上的不稳定因素，必须加以排除和破解。在软实力和公共外交方面，太平洋岛国属于发展中国家，集中了一批最不发达的国家。中国作为一个和平崛起中的负

① Ron Crocombe, “The Software of China-Pacific Relations”, in Anne-Marie Brady ed., *Looking North, Looking South, China, Taiwan and the South Pacific*, World Scientific publishing Co., 2010.

② 《斐济高度评价习近平来访 兴奋迎接“龙的拥抱”》，《环球时报》2014年11月24日，<http://world.huanqiu.com/exclusive/2014-11/5212571.html>。

③ 《新华国际时评：独具匠心的多边外交》，新华网，2014年11月28日，http://news.xinhuanet.com/ttgg/2014-11/28/c_1113447029.htm。



责任的大国，在关注全球贫困问题，帮助发展中国家发展方面，负有义不容辞的责任。

因而，中国未来应该继续加大对太平洋岛国的关注，站在战略的高度，重新思考大洋洲和太平洋岛国外交。主要思路包括，中国海军与外国军队一道，维护太平洋海上交通运输航线的安全，建立、维护和平稳定的太平洋海洋秩序。加强与太平洋岛国的旅游合作，并将其作为 21 世纪海上丝绸之路建设的一个新兴领域，在条件成熟的时候，开辟南极旅游航线。在可持续发展的基础上，积极参与太平洋岛国的海洋资源开发和利用，关注气候变化和环境问题。继续加大对太平洋岛国的开发援助，在帮助岛国加强基础设施建设，促进互联互通的同时，将援助项目更多地向民生领域倾斜并积极参与多边援助项目。在政治上继续巩固和深化与建交岛国的友好伙伴关系，同时寻求与未建交岛国的关系发展。在软实力外交方面，通过公共外交活动，加强对中国形象的正面宣传，营造中国人民与岛国人民之间的信任和友好关系气氛。