

## 南太平洋主要岛国的政治经济与外交： 现状与展望

叶浩豪 郑日松\*

### 摘要：

南太平洋岛国有着独特的地缘优势以及丰富的自然资源，已逐渐成为世界关注的对象。2013/2014 年度，在政治领域，南太平洋岛国的民主化继续向前推进，然而对政府的不信任等因素影响了部分岛国的政治和社会秩序的稳定。在经济领域，岛国继续实行宽松的货币政策以刺激经济发展，但是国外援助的减少导致财政赤字增加了。在外交领域，岛国积极与澳大利亚、新西兰、美国、日本、中国等国发展双边关系。此外，岛国还充分发挥太平洋岛国论坛的作用，加强岛国在政治和安全等领域的协调与合作，并且积极加入世界贸易组织等多边机构，致力于提高岛国在国际社会的影响力。本文主要对与中国建立外交关系的南太平洋主要岛国斐济、汤加、瓦努阿图、巴布亚新几内亚、萨摩亚 2013/2014 年度的政治、经济及外交情况进行系统阐述，希望能增强民众对这些南太平洋岛国的认识，并为国家今后发展与这些岛国的关系提供参考。

### 关键词：

斐济 汤加 瓦努阿图 巴布亚新几内亚 萨摩亚 政治 经济 外交

---

\* 叶浩豪，中山大学亚太研究院博士研究生；郑日松，中山大学亚太研究院硕士研究生。



在地理上，南太平洋国家居于太平洋几近中央的位置，是世界各国经济往来的海上要道和交通枢纽，具有重要的地缘政治地位。在自然资源方面，南太平洋国家拥有丰富的石油和天然气等能源以及金、镍、铜等稀缺矿产，同时盛产金枪鱼、对虾和龙虾。在国际政治方面，南太平洋地区有 12 个国家在联合国大会拥有投票权，因此，这些国家也成为各大国争相发展对外关系的对象。但是，南太平洋国家中除了澳大利亚和新西兰的经济比较发达外，其他小岛国家的经济较为落后，这些经济落后的小岛国家通常被称为南太平洋岛国。长期以来，这些大洋洲岛国都处于世界政治经济舞台的边缘地带，被认为是“太平洋最偏僻的地区”。<sup>①</sup> 南太平洋岛国过去是英、法、德等国的殖民地，独立以后的经济结构较为单一，粮食不能自给，因此大部分生活消费品以及工业用品都需要从国外进口。南太平洋岛国都面临财政拮据的问题，希望得到国际上的经济援助，而外援主要来自美国、日本、澳大利亚、新西兰和中国等。<sup>②</sup> 南太平洋岛国长期以来资源管理水平低下，而且人口不断增加，因此面临着非常严重的经济和社会问题，长远发展受到严重阻碍。这些问题包括资源过量开采、缺乏足够力量保护经济专属区及人口增长速度高于经济发展速度等。针对这些问题，南太平洋岛国一方面对内制定经济发展战略，另一方面加强政府间合作，重视发挥太平洋岛国论坛的作用。

发展与南太平洋岛国关系不仅可以扩大出口和对外投资，而且对中国大陆在与台湾地区争夺“外交承认”以及在人民币升值和气候问题领域获得外交支持都有积极作用。现阶段，中国已成为大部分南太平洋岛国资源的主要出口对象国，而且中国对南太平洋岛国的投资和援助也不断增加，中国作为当地经济发展的一个驱动力量已经在该地区拥有重要影响力。然而，南太平洋岛国面积小、人口稀少，经济落后而且地理位置特殊，长期以来，我国对于这些岛国的研究非常有限，国民对这些岛国也知之甚微。

本文主要选取南太平洋地区五个主要岛国——斐济、汤加、瓦努阿图、巴布亚新几内亚和萨摩亚作为研究对象。这五个岛国都与中国建立了外交关

① 郭春梅：《南太平洋的大国博弈》，《世界知识》2012年第20期，第32～33页。

② 刘樊德：《南太平洋岛国简介》，《当代亚太》1995年第1期，第72页。

系。过去一年里，这五个岛国在政治方面基本保持了稳定，政府都致力于采取措施推进国家的民主化进程；在经济方面，这些国家的政府大致倾向于采取积极宽松的财政和货币政策以刺激经济发展；在外交方面，这五个岛国作为南太平洋岛国论坛的成员国表现得较为活跃，积极发展双边和多边伙伴关系、积极参加地区事务和国际合作。本文接下来将对五国 2013 年的政治、经济、外交情况进行系统阐述并对其发展趋势进行预测，希望能增强国民对南太平洋岛国的认识，并且为中国正确处理与南太平洋岛国的关系提供参考。

## 一 斐济

### （一）斐济国内政治情况介绍

1997 年 7 月，斐济通过了 1990 年宪法修正案，修改了有关歧视印度族政治权利的条款，并于 1998 年 7 月正式实施。1999 年 5 月，斐济首次根据 1997 年宪法举行全国大选。2000 年政变期间，1997 年宪法被废除。2001 年，斐济上诉法院判决该宪法仍有效，并得到大酋长委员会、伊洛伊洛总统等的承认。2006 年，军人姆拜尼马拉马发动政变，并成立临时政府。2009 年 4 月，伊洛伊洛总统宣布废除 1997 年宪法。2009 年 7 月，斐济临时政府总理姆拜尼马拉马宣布将于 2013 年 9 月之前制定新宪法。<sup>①</sup>

2013 年 8 月 22 日，临时政府颁布新宪法。新宪法规定，总理组建内阁并领导政府，总统是军队总司令。根据新宪法，斐济实行一院制，议会共设 50 个席位，任期四年。新宪法取消了地区选区，采取全国单一选区制度，以便减少种族分裂。新宪法还加入了旨在保护和加强土著居民的土地所有权的条款，并且给予了土地所有者在开发地下资源方面更多的税收优惠。新宪法还规定，除了英语之外，还要在小学普及印地语和斐济语。<sup>②</sup> 新宪法的出台总体上减少

<sup>①</sup> 《斐济国家概况》，中华人民共和国外交部网站，[http://www.fmprc.gov.cn/mfa\\_chn/gjhdq\\_603914/gj\\_603916/dyz\\_608952/1206\\_609054/](http://www.fmprc.gov.cn/mfa_chn/gjhdq_603914/gj_603916/dyz_608952/1206_609054/)。

<sup>②</sup> Economist Intelligence Unit, “Fiji”, *Country Report*, 4th Quarter, 2013, p. 14.



了对新政府故意拖延选举的疑虑。但是，单一选区将有助于姆拜尼马拉马参选，因此遭到了反对党的质疑和谴责。并且，印度族和斐济族在土地问题、公务员当中种族的比例问题和政治代表的种族比例问题上存在矛盾，因此保持印度族和斐济族的和睦是对新宪法最大的考验。

预计斐济在 2014 年的大选后会出现三种政治局势。一是大选照常进行，姆拜尼马拉马通过正常选举程序出任政府总理。如今斐济国内社会秩序稳定，经济在经历了 2006 年政变造成的一段时间的下滑之后重新复苏，并且掌控斐济主要部门权力的姆拜尼马拉马已经宣布参加 2014 年的大选。<sup>①</sup> 2009 年军政府颁布了“紧急法案”以限制公民自由权并扩大军人的权力，虽然该法案在 2012 年被撤销，但是又被新版“1969 公共秩序法令”取代，从而在实际上加强了“紧急法案”的法律效力。因此，虽说公民结社权在 2012 年得到了恢复，但是军队仍然掌控着国家政治活动。同时，姆拜尼马拉马已经控制了国内势力强大的卫理工会教派和国家工会。不过，根据斐济临时政府有关规定，政府官员不得参加任何政党，因此姆拜尼马拉马以何种方式参选也是个问题。<sup>②</sup> 二是军政府推迟选举并干涉选举，姆拜尼马拉马通过不公正选举和镇压反对派取得权力。三是已经注册成功的四个党派中的一个或几个赢得大选，从而摆脱新西兰等国的经济制裁，获得太平洋其他岛国的外交承认。

## （二）斐济经济情况介绍

### 1. 斐济外贸政策情况介绍

斐济致力于推动对外双边、地区、多边贸易。

第一，缔结双边贸易协定。具体包括两种类型。一是与小岛国家签订非互惠协定，包括汤加、图瓦卢、库克群岛。二是与有能力在相同基础上和斐济进行贸易的大伙伴签订互惠协定，包括巴布亚新几内亚（1996，签

<sup>①</sup> “Fijian Military’s New Commander Confirmed: State Media”, <http://english.sina.com/world/2014/0303/680042.html>.

<sup>②</sup> “Fiji Regime Cracks Down on Political Parties”, <http://www.stuff.co.nz/world/south-pacific/8184406/Fiji-regime-cracks-down-on-political-parties>.

订时间，下同)、瓦努阿图(1998)、澳大利亚(1999)、美国(1992)、中国(1997)。为了扩大贸易机会，斐济正实施“向北看”政策，以寻找更多贸易伙伴，比如俄罗斯、土耳其、马来西亚、印度尼西亚、印度等。<sup>①</sup>

第二，参与地区贸易协定。斐济致力于与其他国家(不一定在同一地区)结成合作伙伴关系，从而实现国家之间的贸易自由化。这些地区协定包括《美拉尼西亚先锋集团贸易协定》(MSGTA)、《太平洋岛国贸易协定》(PICTA)、《南太平洋区域贸易和经济合作协定》(SPARTECA)。《美拉尼西亚先锋集团贸易协定》系巴布亚新几内亚、瓦努阿图、所罗门群岛等国签署的贸易协定，斐济于1998年加入。<sup>②</sup>

第三，参与多边贸易体系，包括临时经济伙伴关系协定(EPA)和世界贸易组织(WTO)。2000年，欧盟和非加太(非洲、加勒比、太平洋)国家以《科托努协定》代替了1975年签订的《洛美协定》。但是，在《洛美协定》中非互惠的相关规则仍然保留了下来，这种做法违背了WTO的互惠原则，因此澳大利亚等国提出了反对。从2002年开始，欧洲和非加太国家开始对此问题进行谈判，但是部分太平洋国家没能和欧盟达成协议，因此在2007年《科托努协定》期满后，2009年，斐济和巴布亚新几内亚等国与欧盟签订了临时经济伙伴关系协定。根据该协定，欧盟对斐济出口货物给予免税、免配额待遇，斐济则承诺在未来15年过渡期内对来自欧盟的87%的货物逐渐取消关税。<sup>③</sup>

## 2. 斐济国内经济情况介绍

斐济年度经济指标如表1所示。

- 
- ① “Bilateral Trade Relations”, The Ministry of Foreign Affairs and International Cooperation website, <http://www.foreignaffairs.gov.fj/trade-policy/fiji-s-trade-policy/bilateral-trade-relations>.
- ② 《斐济对外贸易基本情况》，中国驻斐济大使馆经济商务参赞处网站，<http://fj.mofcom.gov.cn/article/catalog/haiguan/201104/20110407507427.html>；“Regional Trade Agreement”，The Ministry of Foreign Affairs and International Cooperation website, <http://www.foreignaffairs.gov.fj/trade-policy/fiji-s-trade-policy/regional-trade-agreement>.
- ③ “Economic Partnership Agreement (EPA)”，The Ministry of Foreign Affairs and International Cooperation website, <http://www.foreignaffairs.gov.fj/trade-policy/fiji-s-trade-policy/multilateral-trade/economic-partnership-agreement-epa>.



表 1 斐济年度经济指标

	2009 <sup>a</sup>	2010 <sup>a</sup>	2011 <sup>a</sup>	2012 <sup>b</sup>	2013 <sup>b</sup>
国内生产总值(US \$ bn)	2.9	3.2	3.8	3.9 <sup>a</sup>	3.9
实际国内生产总值增长(%)	-1.3	-0.2	2.2	2.1 <sup>a</sup>	2.7
消费物价指数(av;%)	3.7	5.5	8.7	4.4 <sup>a</sup>	3.0
出口货物离岸价(US \$ m)	565.6	770.6	847.7 <sup>b</sup>	932.4	1025.7
进口货物离岸价(US \$ m)	-1245.9	-1543.2	-1697.5 <sup>b</sup>	-1867.3	-2054.0
国际收支平衡(US \$ m)	-224.8	-360.3	-363.4 <sup>b</sup>	-425.1	-492.3
外债(US \$ m)	536.2	554.6	860.7	685.5	779.9
汇率(av)F\$:US\$	1.96	1.92	1.79	1.79 <sup>a</sup>	1.85

注：a 表示实际值，b 表示经济学家信息部估计值。

资料来源：Economist Intelligence Unit, “Fiji”, *Country Report*, 4th Quarter, 2013, p. 5。

2013 年，斐济经济增长率明显提升了 0.6 个百分点，这源于批发、零售、电信和建筑部门的强劲增长。2013 年 1 月至 5 月，增值税与 2012 年同期相比增加了 23.4%，这表明消费有明显增长。消费的增长源于减税带来的可支配收入的增加以及私人汇款（在外国工作的斐济公民汇回国内的钱）同比 19.5% 的增长。<sup>①</sup>在金融方面，2011 年 10 月以来，斐济央行把基准利率降低为 0.5%。在斐济出口减少的情况下，积极的货币政策推动了经济发展。根据斐济央行的报告，2013 年 9 月，糖产量、消费、建筑、信贷等指标都有所改善。斐济央行称将在外部需求增强时收紧货币政策，而当前还不用担心国内信贷的快速增长。<sup>②</sup>2014 年初，斐济央行表示将继续维持宽松的货币政策。2014 年下半年，斐济全国大选可能会产生大量消费，从而提高消费价格指数，因此货币政策的调整预计出现在下半年。

在外贸方面，2013 年上半年贸易赤字就达到了 16 亿斐济元，几乎等于 2012 全年的赤字（18 亿斐济元）。<sup>③</sup>由于再输出品的价格的降低和矿泉水、糖及黄金出口的减少，2013 年 1~5 月的出口收入与 2012 年同期相比减少了 13%。斐济的渔业出口因坏天气而受损，而且越来越多的船舶在毗邻斐济专

① Economist Intelligence Unit, “Fiji”, *Country Report*, 4th Quarter, 2013, p. 16.

② Economist Intelligence Unit, “Fiji”, *Country Report*, 4th Quarter, 2013, p. 9.

③ Economist Intelligence Unit, “Fiji”, *Country Report*, 4th Quarter, 2013, p. 2.

属经济区的国际海域捕鱼也影响了斐济海鱼的鱼量。斐济进口额与2012年同期相比却增加了10.4%，最终商品贸易赤字在同期增加了38.2%。<sup>①</sup> 预计2014年斐济的贸易赤字仍会扩大，原因在于制糖业难以赢利、旅游业竞争激烈和金产量下降。

2013年斐济政府进行了经济改革以吸收更多外国投资。2010年斐济颁布法律禁止外国人拥有媒体，并且一家美国人掌管的矿业公司由于税率的提高而遭受了重创，这些事件影响了斐济的外来投资。为了扭转这一局面，2013年斐济政府取消了外国投资者的最低投资限制，并且将外国企业在斐济设立总部时上缴的税率降为17%。<sup>②</sup>

### （三）斐济外交情况介绍

斐济认为像斐济这样的发展中岛屿国家在国际政治经济舞台上可以扮演重要角色并且希望与世界其他国家建立积极的关系。斐济在实行对亚洲的北望政策以及发展与太平洋论坛成员国、北美、欧盟和亚洲的政治关系时注重培养本国的相关政治、经济和文化价值。斐济的外交政策基于斐济国民一直引以为傲的政治价值观，即尊重在贸易和政治事务上公平和正义的行为，促进环境的可持续发展。

在21世纪的对外关系中，斐济政府提出需要更加注重对其他国家经济、环境、人权、宗教和民族问题的关注。斐济外交政策的政治目的在于实现国家的发展以及通过积极参与国际事务向外界展示斐济的外交政策，尊重国际条约，与友好国家以及国际组织发展富有成效的双边和多边外交关系。<sup>③</sup>

斐济是南太平洋岛国中外交较为活跃的国家，传统上受澳大利亚、新西兰的影响较大，同时保持与南太岛国的密切关系。近年来，斐济提出“向北看”战略，积极发展同亚洲、中东各国的关系。中国与斐济于1975年11月5日正式建立外交关系。斐济是南太平洋岛国中第一个与中华人民共和国建立外交关

① Economist Intelligence Unit, “Fiji”, *Country Report*, 4th Quarter, 2013, p. 17.

② Economist Intelligence Unit, “Fiji”, *Country Report*, 4th Quarter, 2013, p. 8.

③ “Foreign Policy”, The Ministry of Foreign Affairs and International Cooperation website, <http://www.foreignaffairs.gov.fj/foreign-policy>.



系的国家。<sup>①</sup> 2006年政变对斐济的外交产生了很大影响。2009年5月和9月，太平洋岛国论坛和英联邦分别宣布中止斐济的成员资格。斐济与欧盟进行的临时经济贸易伙伴协定谈判也受到了影响。<sup>②</sup> 欧盟撤销了大部分的资金援助，而这些资金原本是计划用于降低斐济制糖业成本的。虽然2012年欧盟与太平洋共同体秘书处（斐济是该组织成员）签订了一项援助协议，但是这些援助远远弥补不了最近几年的损失。在2013年9月举行的太平洋岛国论坛上，虽然少数成员国愿意在斐济大选前重新承认斐济政府，但是最后论坛还是达成一致，称将在2014年民主选举结束后才重新承认斐济政府。<sup>③</sup>

2013年，新西兰政府考虑到斐济临时政府为2014年民主选举采取的进步性措施，取消了2006年政变之后实施的某些制裁。特别是在斐济推出新宪法后，新西兰承诺将为斐济大选提供财政支持。新西兰还取消了不允许斐济的体育组织参加新西兰举办的赛事的规定，并且决定为斐济的大学提供奖学金资助。太平洋岛国峰会也对斐济向民主化迈出的步伐表示了肯定。不管2014年斐济的选举结果如何，预计斐济与新西兰和澳大利亚的关系将获得提升。鉴于新、澳在2006年斐济发生政变以来对斐济实施的经济和外交制裁没有取得成效，两国改变策略，恢复了与斐济的外交关系，希望通过促进与斐济关系的发展帮助其恢复民主。

## 二 汤加

### （一）汤加国内政治情况介绍

汤加王国实行君主立宪制，国家元首为汤加国王图普六世，君主保留了大量权力。总理有权组建内阁，总理由立法机构的代表任命。汤加议会实行一院

---

<sup>①</sup> 《外交关系》，中华人民共和国驻斐济大使馆经济商务参赞处网站，<http://fj.mofcom.gov.cn/aarticle/catalog/ddqy/201104/20110407507404.html>。

<sup>②</sup> 《斐济威胁将退出太平洋岛国论坛》，中国驻瓦努阿图大使馆经济商务参赞处网站，2012年9月17日，<http://vu.mofcom.gov.cn/aarticle/jmxw/201209/20120908343515.html>。

<sup>③</sup> Economist Intelligence Unit, “Fiji”, *Country Report*, 4th Quarter, 2013, p. 8.

制，共有 26 名议员，其中 9 名贵族议员从汤加的 33 名贵族中选出，17 个普通议员则由 21 岁以上的公民选出。汤加的主要政党为汤加人权和民主运动（HRDM）和友好岛屿民主党（DPFI）。

经过 2010 年 11 月的里程碑式选举，汤加新政府在 2011 年诞生。在此次选举中，友好岛屿民主党赢得了 17 个席位中的 12 席，然而由无党派人士和贵族组成的联盟以微弱优势赢得了选举。可喜的是，在 2010 年大选中，直接通过选举产生的议员人数大幅增加。这种变化始于 2008 年汤加国王图普五世在加冕时宣布放弃政治权力并且迎接新的民主体制。预计，在新国王图普六世的任期内，汤加的民主化不会出现倒退，因为这将遭到国民的强烈反对。<sup>①</sup>

2012 年 5 月，友好岛屿民主党发起针对政府的不信任投票运动，虽然这场运动在当年 10 月终止了，但是友好岛屿民主党议员和贵族议员之间的紧张对立在未来将继续存在。虽然信任投票是民主程序的一部分，但是在一个不成熟的体系下过度使用它会破坏稳定。因此，2013 年 5 月，政府推出了一项宪法修正案，旨在限制不信任投票。在 2014 年末举行的大选中，友好岛屿民主党可能揭露政府的非法花销并进一步推动民主改革。预计友好岛屿民主党赢得选举的可能性很大，但是对汤加政治有重要影响力的贵族将继续阻止友好岛屿民主党控制政府。2012 年 10 月发生的事情已经证明了汤加贵族的政治影响力，在这一年里友好岛屿民主党发起的对政府的不信任投票运动多次被贵族终止，并且在议会中以 13 票对 11 票否决了不信任投票运动。<sup>②</sup>

## （二）汤加经济情况介绍

汤加年度经济指标如表 2 所示。

汤加经济在 2013 年上半年仅略微增长，因为在大型基础设施建设项目完成后，建筑活动和投资都陷于停滞。在外打工者的汇款（占汤加国内生产总

<sup>①</sup> Economist Intelligence Unit, “Tonga”, *Country Report*, 4th Quarter, 2013, p. 7.

<sup>②</sup> Economist Intelligence Unit, “Tonga”, *Country Report*, 4th Quarter, 2013, p. 7.



表 2 汤加年度经济指标 (2009 ~ 2013)

	2009 <sup>a</sup>	2010 <sup>a</sup>	2011 <sup>a</sup>	2012 <sup>a</sup>	2013 <sup>b</sup>
国内生产总值(US \$ bn)	0.3	0.4	0.5	0.5	0.5
实际国内生产总值增长(%)	2.8	2.7	5.3	0.0	1.0
消费物价指数(av;%)	1.4	3.6	6.3	1.2	2.0
出口货物离岸价(US \$ m)	7.3	7.8	8.0 <sup>b</sup>	8.4 <sup>b</sup>	9.1
进口货物离岸价(US \$ m)	-139.6	-114.2	-131.0 <sup>b</sup>	-121.9 <sup>b</sup>	-122.5
国际收支平衡(US \$ m)	-54.2	-26.0	-36.4 <sup>b</sup>	-48.5 <sup>b</sup>	-43.3
外债(US \$ m)	114.6	153.5	190.5	198.6 <sup>b</sup>	215.8
汇率(av)T\$:US\$	2.03	1.91	1.73	1.72	1.78

注：a 表示实际值，b 表示经济学家信息部估计值。

资料来源：Economist Intelligence Unit, “Tonga”, *Country Report*, 4th Quarter, 2013, p. 5。

值的 15%) 也继续受到全球经济低迷以及美国经济持续疲软的影响。然而汤加经济将在 2014 ~ 2015 年迎来稳步增长，这源于未来全球经济的持续复苏以及美国就业率的提升和由此带来的外国游客的增加。<sup>①</sup>

汤加经济在 2007 ~ 2012 年的年平均增长率仅为 2.7%，这主要源于汤加年轻人的超高退学率以及超低就业率。因此，汤加政府在 2013 年下半年决定改革教育制度，并推出了长期和短期教育改革计划。其中，长期改革计划试图通过修改课程设置和降低幼儿园入学年龄来提高年轻人的创新能力和企业家能力；短期改革计划试图鼓励退学者重回课堂。失业问题，尤其是农村地区的失业问题，是导致贫困的最主要因素。根据亚洲开发银行的分析，最低需求保障线以下的人口在 2001 ~ 2009 年，从 16.2% 上升到了 22.5%。同时农村和城市的失业率的持续不同导致国内出现了人口流动，而汤加国内整体的失业和贫困导致了海外移民现象的增加。<sup>②</sup> 汤加的教育改革不会对 2014 年经济产生立竿见影的促进作用，但是教育改革从长远来看将持续改善汤加的失业问题和贫困问题，提高汤加侨民的汇款。

在财政方面，2013/2014 年度，汤加的财政预算将扩大为约 2.07 亿美

① Economist Intelligence Unit, “Tonga”, *Country Report*, 4th Quarter, 2013, p. 9.

② Economist Intelligence Unit, “Tonga”, *Country Report*, 4th Quarter, 2013, p. 13.

元，这笔预算主要用于健康、教育、警务及道路建设。虽然税收种类没有发生变化，但是税收收入在 2013 ~ 2014 年增加了 3.1%，这部分归功于消费税的增加。另外，来自欧盟、新西兰、澳大利亚、亚洲开发银行和世界银行的财政援助达到了 1.588 亿潘加（汤加货币）。然而，汤加财政部长指出了财政援助的不确定性，他责怪欧盟和世界银行在事先没有告知的情况下无故拒付援助资金，并导致 2012/2013 年度的财政预算少了 1000 万潘加。澳大利亚新政府称汤加过度依赖对外援助，因此决定减少对它的援助预算。因此，可以预计，2014/2015 财年汤加的预算将减少，并且由于汤加国内经济持续低迷，预算将继续维持赤字。国际货币基金组织鼓励汤加政府继续扩大税收基础并加强对开支的监管。世界银行认为，汤加处于巨大的债务压力之下，在经济危机和自然灾害发生时，汤加政府可能束手无策。2014/2015 年，汤加在财政方面会继续依赖外国援助。公务员的高额花费、基础服务方面的费用短缺及偿还债务的压力（截至 2013 年 6 月，公共债务达到了国民生产总值的 43%）将继续困扰汤加政府。然而，政府在 2013 年 9 月推迟了以低利率偿还约 1300 万美元债务的计划，可以预计，汤加政府承诺的“再无新借款”和还清债务这两项任务不会完成。<sup>①</sup> 2013 年 9 月，亚洲开发银行承诺向汤加提供价值 4500 万美元的援助，以帮助其稳定财政，并支持其旅游业和制造业，同时助其应对自然灾害。

金融方面，国际货币基金组织在 2013 年 5 月建议汤加央行改变刺激信贷的积极的货币政策，转而提高银行利率，但是汤加政府和汤加央行关系紧密，政府官员对央行具有很大影响力，央行的自主决定权受到很大限制，在这种情况下，推行银行部门的改革是相当困难的。而且，考虑到汤加近几年持续的低通胀率，汤加央行也想在中期维持宽松的货币政策以激活经济活动，因此维持宽松的货币政策仍有很大的空间。只有当通胀率比预期增长过快时，比如全球石油价格或者粮食价格上涨（汤加严重依赖进口能源和食品）时，汤加的货币政策才可能受到挑战。<sup>②</sup> 2013 年上半年，汽油价格的偏低导致运输费用有所

① Economist Intelligence Unit, "Tonga", *Country Report*, 4th Quarter, 2013, p. 8.

② Economist Intelligence Unit, "Tonga", *Country Report*, 4th Quarter, 2013, p. 9, 14.



下降，通胀率仍然维持在低水平。由于汤加对美元汇率的降低会导致进口商品的价格提高，而汤加又严重依赖进口，预计汤加在 2014 年的通胀率会上升，<sup>①</sup> 届时汤加调整货币政策的可能性很大。

### （三）汤加外交情况介绍

汤加是联合国、英联邦、太平洋岛国论坛、太平洋共同体、国际民航组织、亚洲开发银行、世界银行、国际货币基金组织、世界贸易组织等的成员。汤加关心地区安全与稳定，支持美澳新军事联盟和美在太平洋地区发挥主导作用；积极参加地区合作，主张建立南太平洋无核区，但尚未签署南太无核区条约。<sup>②</sup>

汤加在 1970 年与澳大利亚和新西兰建立外交关系，澳大利亚和新西兰与汤加关系密切，是汤加的主要援助国。不过，最近汤加和新西兰的关系比较紧张。2013 年 7 月，新西兰推迟了价值 6400 万美元的旅游援助，因为新西兰航空安全专家认为 Real Tonga（汤加一家航空公司）使用的中国产飞机（MA60）存在安全隐患。而此前，新西兰航空公司的 turboprop 飞机被租借给汤加以用于其国内航线。汤加副总理否认 MA60 飞机存在安全隐患，认为新西兰的言论损害了汤加的旅游业，同时汤加总理也称 MA60 飞机符合国际安全标准。两国关系之前就因为汤加警方的不端行为被揭露而降到底谷，这包括 2012 年一名新西兰警官在汤加的拘留所死亡的事件。这一事件中的五名汤加警官和一名汤加公民将在汤加最高法庭继续受审。<sup>③</sup>

2013 年 9 月澳大利亚自由党—国家党保守派联盟上台后，澳大利亚援助和开发机构（AusAID）被并入了对外事务和贸易部门（DFAT），对太平洋岛国的援助随之减少了。在过去三年里，汤加从澳大利亚获得了 9500 万澳元的援助，这些援助用在了选举改革、2010 年大选、经济和公共部门改革、教育、卫生、基础设施及应对财政危机上。因此，援助减少对汤加是一个巨大打击。<sup>④</sup> 此外，

① Economist Intelligence Unit, "Tonga", *Country Report*, 4th Quarter, 2013, p. 9.

② 《汤加经济形势严峻》，中华人民共和国驻汤加王国大使馆经济商务参赞处网站，<http://to.mofcom.gov.cn/article/sqfb/201305/20130500108912.shtml>。

③ Economist Intelligence Unit, "Tonga", *Country Report*, 4th Quarter, 2013, p. 8, 12.

④ Economist Intelligence Unit, "Tonga", *Country Report*, 4th Quarter, 2013, pp. 15 - 16.

中国近期决定帮助汤加建造一座新的政府大楼，并提供 1600 万美元的援助。有分析预计 2014 ~ 2015 年汤加和中国的关系将继续加强，部分源于中国给予汤加政府的大量借款以及基础设施和开发项目援助。

### 三 瓦努阿图

#### （一）瓦努阿图政治情况介绍

瓦努阿图共和国实行议会制，总理组建部长理事会，总理由立法机构任命。瓦努阿图采取一院制，共有 52 名议员，任期四年。在 2012 年 10 月的大选中，有 17 个政党和 4 个无党派人士获得了议会席位，基尔曼当选总理。然而，瓦努阿图国内对某些议员当选的合法性有质疑，同时发起了一系列不信任投票运动，最后，基尔曼在 2013 年 5 月辞职。5 月 23 日，绿色联盟党领导人卡凯塞斯当选新总理，他是瓦努阿图第一位非土著人出身的总理，曾经在内阁和多个部门任职，是一位有经验的政治家。<sup>①</sup> 卡凯塞斯执政后将政策重点放在了三个领域，即财政问题、土地改革及外国投资。虽然瓦努阿图加入了世界贸易组织，但是政府在外商投资领域倾向于实行保护主义政策。瓦政府指出，本地经营和本地持有多数股份是零售和批发业企业必须遵守的规定。在土地分配领域，瓦政府反对土地分配的不规则性，并推迟了海底采矿企业进一步的开发行动。在财政领域，新预算将控制开支并提高税收，比如规定了政治家个人的花销。<sup>②</sup>

2014 ~ 2015 年，瓦努阿图政府面临的最大挑战是如何稳定政治秩序。与前几届政府不同，新政府试图将更多的执政理念灌输给官员们。比如，两名占据重要职位的部长因为不够忠诚而被开除。此外，卡凯塞斯也利用法院和他的政治手段来应付政治挑战，并成功阻止了两起对他的不信任投票。然而，频繁爆出的腐败丑闻、脆弱的政党体制、备受质疑的选举结果以及政治不忠诚使得

<sup>①</sup> Economist Intelligence Unit, "Vanuatu", *Country Report*, 4th Quarter, 2013, p. 7.

<sup>②</sup> Economist Intelligence Unit, "Vanuatu", *Country Report*, 4th Quarter, 2013, p. 8.



不信任投票已经成为瓦努阿图政治的鲜明特征。政府的土地拍卖使得瓦努阿图国内频繁出现对立情绪。2012年瓦努阿图加入了世界贸易组织，更加开放的贸易环境使得一些既得利益者的利益受到了威胁。<sup>①</sup> 2014年2月，占议会多数席位的反对派发起了不信任投票，然而卡凯塞斯拒绝辞职，称要继续完成政府制订的政策计划。卡凯塞斯称他正在同反对派谈判，以说服他们与政府一起工作。<sup>②</sup> 政治忠诚的摇摆、不信任投票的过度使用以及法庭的不断介入预示2014~2015年瓦努阿图的政治仍将动荡。

## （二）瓦努阿图经济情况介绍

瓦努阿图年度经济指标如表3所示。

表3 瓦努阿图年度经济指标（2009~2013）

	2009 <sup>a</sup>	2010 <sup>a</sup>	2011 <sup>a</sup>	2012 <sup>a</sup>	2013 <sup>b</sup>
国内生产总值(US \$ bn)	0.6	0.7	0.8	0.8	0.8
实际国内生产总值增长(%)	3.3	1.6	1.4	2.3	2.8 <sup>a</sup>
消费物价指数(av;%)	4.2	2.8	0.9	1.4	1.9
出口货物离岸价(US \$ m)	55.2	52.3	67.4	57.5	43.1
进口货物离岸价(US \$ m)	-187.1	-290.9	-310.2	-322.6	-319.4
国际收支平衡(US \$ m)	-12.0	-105.2	-126.9	-128.6	-118.0
外债(US \$ m)	155.8	173.3	201.8	—	—
汇率(av) Vt: US \$	106.74	96.91	89.47	92.64	92.38

注：a表示实际值，b表示经济学家信息部估计值。

资料来源：Economist Intelligence Unit, “Vanuatu”, *Country Report*, 4th Quarter, 2013, p. 5.

2010~2011年，瓦努阿图的实际国内生产总值增长率从之前五年的平均5.7%降到了平均1.5%。预计在2014~2015年，瓦努阿图经济增长率可能达

① Economist Intelligence Unit, “Vanuatu”, *Country Report*, 4th Quarter, 2013, p. 7.

② “Vanuatu Prime Minister Moana Carcasses Clings to Power Despite Losing Majority in the Country’s Parliament”, *Australia Network News*, <http://mobile.abc.net.au/news/2014-02-25/vanuatu/5282318>.

到4%。未来两年的经济增长将主要依靠基础设施建设和其他项目，这些项目获得了中国的援助。<sup>①</sup>此外，由于新西兰和澳大利亚政府提供给瓦努阿图人的临时工作计划，以及美国经济复苏带来的美国汇款的增加，瓦努阿图获得的外国汇款将有所增加。

财政方面，瓦努阿图政府将继续依赖国外财政援助和贷款来维持财政平衡。2012年，瓦努阿图的财政赤字为约1500万美元，相当于当年其国内生产总值的1.9%。2014~2015年瓦努阿图的财政情况将主要受两个因素的影响：第一个是新政府是否重新审阅开支计划，第二个是澳大利亚是否减少对太平洋岛国的援助。

金融方面，瓦努阿图央行在2013年5月放宽了货币政策，将利率和再贴现率从2008年的6%降到了5.5%。这主要源于低通胀率、信贷及经济总量的缓慢增长。<sup>②</sup>2012年7月，政府将最低工资提高了23%，受此因素影响，2013年瓦努阿图的消费价格指数为1.9%。全球商品的低通胀率将继续对瓦努阿图的通胀率产生影响，特别是全球石油价格预计在2014~2015年不会出现太大涨幅。然而，较快的经济增长将推动价格上升，预计2014年瓦努阿图的消费价格指数将达到2.2%，<sup>③</sup>因此2014年瓦努阿图的货币政策可能收紧。

### （三）瓦努阿图外交情况介绍

瓦努阿图积极参与国际事务，加强传统双边和多边伙伴关系。瓦努阿图与74个国家建立了外交关系，是联合国、不结盟运动、英联邦、法语国家共同体、太平洋岛国论坛、美拉尼西亚先锋集团以及国际货币基金组织、世界银行、亚洲开发银行的成员。<sup>④</sup>瓦努阿图的外交战略目标在于维护瓦努阿图人民的利益、维护国家主权，促进瓦努阿图积极参与国际社会活动，以实现瓦努阿

① Economist Intelligence Unit, "Vanuatu", *Country Report*, 4th Quarter, 2013, p. 9.

② Economist Intelligence Unit, "Vanuatu", *Country Report*, 4th Quarter, 2013, p. 9.

③ Economist Intelligence Unit, "Vanuatu", *Country Report*, 4th Quarter, 2013, p. 10.

④ 《瓦努阿图国家概况》，中华人民共和国外交部网站，[http://www.fmprc.gov.cn/mfa\\_chn/gjhdq\\_603914/gj\\_603916/dyz\\_608952/1206\\_609602/](http://www.fmprc.gov.cn/mfa_chn/gjhdq_603914/gj_603916/dyz_608952/1206_609602/)。



图的基督教价值观，并珍惜瓦努阿图的美拉尼西亚文化，尊重文化的多样性，建立瓦努阿图透明的政治原则，保障瓦努阿图廉洁法治的政治环境以及社会的公平和公正。

澳大利亚是瓦努阿图最大的援助国。在基尔曼执政时，瓦澳关系陷入了低谷，原因是澳警方逮捕了基尔曼的私人秘书，因为后者涉嫌洗钱。作为回应，瓦政府逮捕了一些澳警官。

卡凯塞斯试图重塑瓦努阿图的对外关系，这包括终止与印尼的防御协定以及不承认阿布哈兹独立。卡凯塞斯政府支持印度尼西亚控制的西巴布的独立，并在2013年的美拉尼西亚先锋集团会议上支持西巴布获得观察员地位。瓦努阿图还反对印尼获得美拉尼西亚先锋集团（成员包括瓦努阿图、巴新、斐济、所罗门群岛、新喀里多尼亚）观察员地位。<sup>①</sup>

中国和日本是瓦努阿图较大的援助国。中国的主要援助形式是借款，瓦努阿图已经从中国政府借了2000万美元来建设政府的电子网络，华为公司是这个项目的主要承包商。<sup>②</sup> 瓦中正在进行价值1亿美元的贷款协商以用于瓦外岛的道路建设。与此同时，日本也决定帮助瓦努阿图建设一所医院，并提供7000万美元用于码头修复项目，该码头修复项目有助于减少瓦努阿图的进口成本。

## 四 巴布亚新几内亚

### （一）巴布亚新几内亚政治情况介绍

巴布亚新几内亚独立国实行君主立宪制，国家元首为伊丽莎白二世女王，伊丽莎白二世女王委派总督代行国家元首一职。现任总督为迈克尔·奥吉奥。国民议会由总理领导，总理由议会提名，由国家元首任命。2012年6~7月，巴新举行全国大选，紧接着在8月的议会投票中彼得·奥尼尔高票当选总理。

<sup>①</sup> Economist Intelligence Unit, "Vanuatu", *Country Report*, 4th Quarter, 2013, p. 8.

<sup>②</sup> Economist Intelligence Unit, "Vanuatu", *Country Report*, 4th Quarter, 2013, p. 14.

奥尼尔获得议会广泛支持的主要原因是其竞争对手、前总理索马雷突然宣布支持他。<sup>①</sup>

在巴新独立后的历史中，像奥尼尔政府一样能得到广泛支持的政府几乎没有出现过。奥尼尔领导的人民全国代表大会党（PNC）获得了最多的议席，并且由他组建的联合政府包括了绝大多数议会议员。2013年1月，人民党宣布与人民全国代表大会党合并，这样奥尼尔直接控制了40个议席。<sup>②</sup>反对党的重要成员库朗背叛了他所在的政党，这加强了奥尼尔的权力。库朗离开后，反对派在议会的席位只剩下5个。如果算上和PNC一起执政的其他党派，奥尼尔政府占据了议会111个席位中的102个席位。在巴新，政治隶属关系通常依赖部落、语言、地理和个人关系，而不是政治忠诚，这使得巴新难以实现政治稳定。

为了稳定巴新的政治秩序，巴新政府采取了如下措施。第一，2013年，巴新通过了一项法律，即在新政府刚成立的头两年半时间里，禁止发起不信任投票。反对派被削弱虽然威胁了立法过程中议会的作用，但是有助于巴新的政治稳定。下一次选举将在2017年举行，新法律的颁布也意味着提前举行大选的可能性大大下降。第二，巴新政府禁止外国人干预本国政治。巴新可持续发展项目局（PNGSDP）原本是奥克特迪金矿和铜矿的主要股东，政府宣布将奥克特迪金矿和铜矿收归国有，之后，PNGSDP的联络处主任戴维斯和政府打了一场口水仗。2013年11月，巴新政府以涉嫌干预国内政治为由将戴维斯驱逐出境。<sup>③</sup>第三，2013年10月中旬，政府确认将考虑削减外国人对本国媒体的所有权。目前，巴新的大部分媒体是由外国人经营的。非国家控制的媒体也成了反对派攻击政府的工具。<sup>④</sup>

## （二）巴布亚新几内亚经济情况介绍

### 1. 巴布亚新几内亚经济政策介绍

巴布亚新几内亚近年来的经济指标如表4所示。

① Economist Intelligence Unit, "Papua New Guinea", *Country Report*, January 2013, p. 3.

② Economist Intelligence Unit, "Papua New Guinea", *Country Report*, December 2013, p. 3.

③ Economist Intelligence Unit, "Papua New Guinea", *Country Report*, December 2013, p. 18.

④ Economist Intelligence Unit, "Papua New Guinea", *Country Report*, December 2013, p. 3.



表 4 巴布亚新几内亚年度经济指标 (2009 ~ 2013)

	2009 <sup>a</sup>	2010 <sup>a</sup>	2011 <sup>a</sup>	2012 <sup>a</sup>	2013 <sup>b</sup>
实际国内生产总值增长(%)	5.5	8.0	9.0	8.0	4.5
人均国民生产总值(US\$ at PPP)	3210 <sup>b</sup>	3426 <sup>b</sup>	3727 <sup>b</sup>	4004 <sup>b</sup>	4156
汇率;Kina: US\$ (end-period)	2.70	2.64	2.14	2.10	2.53
国际收支平衡(US\$ m)	-852	-855	-296	-3028	-2357
消费物价指数(end-period;%)	5.7	7.2	6.8	1.6	5.0

注: a 表示实际值, b 表示经济学人信息部估计值。

资料来源: Economist Intelligence Unit, “Papua New Guinea”, *Country Report*, December 2013, p. 8。

近年来,巴新政府集中精力发展经济,制定了《2011~2015年中期发展规划》《2010~2030年发展规划》《2050年远景规划》等发展规划,为巴新经济社会发展提供了相对稳定的外部政策环境,使巴新经济连续10年保持了较快增长。此外,政府加大了吸引外资的力度,如液化天然气项目、拉姆镍矿等投资项目均取得了重要进展,为推动巴新经济持续增长发挥了重要作用。

自2011年起,巴新的实际GDP增长率持续下降,在2013年更是跌至4.5%。如果埃克森美孚石油公司液体天然气项目正式投入生产的话,2014年其实际GDP增长率可能出现上涨,或将达到6.2%。该项目将带动巴新的商品出口,提高其税收收入,增加基础设施和福利方面的支出。2015~2018年,由于该项目会达到最大生产量,因此巴新经济将持续高速增长。

财政方面,2013年11月,巴新财政部正式宣布了扩张性的预算。政府决定增加在医疗、教育和基础设施上的开支,财政预算总额为130.308亿基那,同比增长24.1%。<sup>①</sup>但是随着埃克森美孚液体天然气项目的完工,原项目工人将面临失业,从而增加社会的不稳定性,因此政府要尽快为他们安排新的工作岗位。

金融方面,巴新央行在2012年9月至2013年5月降低了利率。之后为了刺激经济增长,继续实行宽松的货币政策,其通胀率从2012年第四季度的1.6%增长到了2013年2~3月的2.8%和4~6月的3.2%。<sup>②</sup>巴新央行将继续

① Economist Intelligence Unit, “Papua New Guinea”, *Country Report*, December 2013, p. 4.

② Economist Intelligence Unit, “Papua New Guinea”, *Country Report*, December 2013, p. 6.

保持宽松的货币政策，直至 2014 年埃克森美孚石油项目投产。另外央行也会提高最低存款准备金率以防止流动过剩。

### （三）巴布亚新几内亚外交情况介绍

巴布亚新几内亚对外奉行中立政策，主张各国和平相处，增加经济往来与合作，致力于维护南太平洋地区的和平与稳定。近年来，巴新积极参加联合国成立 60 周年活动，参与亚太经合组织、东盟地区论坛、亚非峰会、英联邦部长和非加太集团部长会议等，外交表现得非常活跃，日益重视在多边外交中发挥作用。巴新利用“热带雨林国家联盟”共同主席国身份，积极谋求在气候变化问题上的发言权。此外，巴新还主办了第 16 届美拉尼西亚先锋集团大会、第 5 届南太旅游组织（SPTO）大会及该组织部长理事会会议、第 35 届太平洋岛国论坛会议、第 16 届非加太—欧盟联合议会大会。<sup>①</sup>

巴新同澳大利亚一直保持着特殊关系，澳大利亚是巴新的最大援助国和最大的贸易与投资伙伴，两国每年举行部长级磋商。2013 年巴澳还签订了一项新协议，规定巴新将阻止政治避难者在澳大利亚海岸登陆。随着一个新的永久性拘留中心在巴新建立，巴新政府与澳大利亚进行协商以获得更多援助的能力将提高。不过，对这一协议巴新国内存在很多争议，抗议者担心这份协议将使巴新政府从医疗和社会问题中分心。<sup>②</sup> 另外，30 多名澳大利亚联邦警察官员将在巴新任职，以提升日益萎靡的巴新警察的素质。巴新政府称，“这些澳大利亚警官不会抢巴新警察的职位，不会直接执行维持治安的任务，也不会违背巴新的法律惩罚任何人”。巴新政府的声明对于协议的实施是非常关键的。之前巴新和澳大利亚之间曾有一个合作计划，但是后来被发现是违宪的，因此澳大利亚警察被送回了澳大利亚。然而，之后巴新由于国内秩序混乱，不得不重新寻求澳大利亚的帮助。<sup>③</sup> 另外，巴布亚新几内亚与美国签有防务合作和联合军事演习等协议，巴布亚新几内亚允许美军舰停靠其港口。根据与美国的《国防安排规划》，巴布亚

① 《巴布亚新几内亚国家概况》，中华人民共和国外交部网站，[http://www.fmprc.gov.cn/mfa\\_chn/gjhdq\\_603914/gj\\_603916/dyz\\_608952/1206\\_608978/](http://www.fmprc.gov.cn/mfa_chn/gjhdq_603914/gj_603916/dyz_608952/1206_608978/)。

② Economist Intelligence Unit, “Papua New Guinea”, *Country Report*, December 2013, p. 3.

③ Economist Intelligence Unit, “Papua New Guinea”, *Country Report*, December 2013, p. 17.



新几内亚还派军官赴美进行培训。与此同时，随着亚洲国家综合实力的不断增强，巴布亚新几内亚还把外交重点进一步转向了东亚和东南亚各国。奥尼尔政府强调“巴新的未来利益在亚洲”，巴新将进一步拓展与中国等亚洲国家的关系。

## 五 萨摩亚

### （一）萨摩亚政治情况介绍

萨摩亚独立国实行议会制，总理选择 12 位大臣并组成内阁，执行理事会审核内阁的决定。议会采取一院制，任期五年，原有 49 个议席，2013 年 6 月，萨摩亚通过了一项关于性别平等的宪法修正案，以确保议会中至少有 5 名女代表，从此议席扩大为 54 个。<sup>①</sup> 其中，47 名议员是由 21 岁以上的全体萨摩亚人选举出来的，他们来自 41 个选区；2 名议员由非萨摩亚人选举产生；妇女有 5 个议席。选举每五年举行一次，近期的议会选举在 2011 年 3 月举行，下一次选举预计在 2016 年 3 月举行。

萨摩亚的主要政党有人权保护党（HRPP）和服务萨摩亚党（TSP）。在 2011 年 3 月举行的选举中，人权保护党再次获胜并组建新一届政府，该党领袖马利埃莱额奥伊连任总理。马利埃莱额奥伊领导的人权保护党占据了 49 个席位中的 29 个席位。反对党 TSP（至少赢得 9 个席位才能成为反对党）赢得了 13 个席位。投票结束后，一系列贪污和受贿指控接踵而来，导致 3 名人权保护党议员和反对党领导人离职。不过执政党在之后又赢得了 4 个席位，从而将席位总数提高到了 30 个。另外，执政党赢得了 7 名无党派人士的支持。马利埃莱额奥伊当选后逐步巩固了权力，2012 年 9 月，他自任议会主席。随后萨摩亚政府推出了一项宪法修正案，成功地阻止在任议员组成新党派。同时，萨摩亚政府还推出了无党派人士进入政府部门的标准。另外，执政党将推出新法律以进一步控制政党和私人的活动。<sup>②</sup>

<sup>①</sup> Economist Intelligence Unit, “Samoa”, *Country Report*, 4th Quarter, 2013, p. 7.

<sup>②</sup> Economist Intelligence Unit, “Samoa”, *Country Report*, 4th Quarter, 2013, p. 7.

人权保护党将在 2016 年的选举中受到服务萨摩亚党的强力挑战。然而，萨摩亚国内议会体系偏向人权保护党，有助于人权保护党的继续执政。特别是在 2009 年，萨摩亚政府推出了一项法律，旨在阻止在任议员随意改变政党隶属关系，这项法律也将影响反对党——服务萨摩亚党的有效率运行。

## （二）萨摩亚经济情况介绍

萨摩亚近年来的年度经济指标如表 5 所示。

表 5 萨摩亚年度经济指标 (2009 ~ 2013)

	2009 <sup>a</sup>	2010 <sup>a</sup>	2011 <sup>a</sup>	2012 <sup>a</sup>	2013 <sup>b</sup>
国内生产总值(US \$ m)	523.7	583.6	651.6	680.5	669.3
实际国内生产总值增长(%)	-4.5	0.0	1.9	1.9	-0.5
消费物价指数(av;%)	6.3	0.8	5.2	2.0	2.7
出口货物离岸价(US \$ m)	11.1	12.3	11.4	—	—
进口货物离岸价(US \$ m)	-207.8	-280.0	-318.7	—	—
国际收支平衡(US \$ m)	-7.7	-66.7	-78.3	—	—
外债(US \$ m)	252.9	325.1	368.3	—	—
汇率(av) Tala: US \$	2.73	2.48	2.32	2.29	2.32

注：a 表示实际值，b 表示经济学家信息部估计值。

资料来源：Economist Intelligence Unit, “Samoa”, *Country Report*, 4th Quarter, 2013, p. 5.

2009 年 9 月，萨摩亚遭受强烈地震海啸灾害，经济损失巨大。萨摩亚政府积极开展灾后重建并有效应对国际金融危机，保持了经济增长势头。2009 ~ 2012 年萨摩亚连续三年 GDP 实现增长，但是 2013 年增长出现了回落。其中，非食品制造业的增长率在 2013 年下半年与 2012 年同期相比降低了 14.4 个百分点。劳务输出的汇款在 2013 年 6 月与 2012 年同期相比降低了 10.8%，这部分源于美国工作岗位的减少。<sup>①</sup> 季节性工作计划为萨摩亚提供了重要的境外汇款，这些汇款相当于其 2012 年国内生产总值的 22%。然而，2013 年上半年的

<sup>①</sup> Economist Intelligence Unit, “Samoa”, *Country Report*, 4th Quarter, 2013, p. 9.



几个月，汇款大幅减少，比如 2013 年 6 月的收入与 2012 年同期相比减少了 10.8%。这源于马利埃莱额奥伊政府提出的一项禁令，这项禁令认为工作者们存在性侵犯、盗窃、损坏公司财产等行为，犯法者将受到两年或者四年被限制出国的处罚；政府禁止 7 个村庄的萨摩亚人参加澳大利亚和新西兰的季节性工作计划，政府将挑选工作者参加季节性工作计划。在 2012 年，有 1500 多人被新西兰政府驱逐出境。<sup>①</sup>

财政方面，在 2012 年热带气旋过后，萨摩亚基础设施遭受了严重损失。亚洲开发银行在“伊凡”经过后对萨摩亚提供了 50 万美元的紧急援助。然而，萨摩亚在重建中过度依赖国外经济援助，尤其是国际货币基金组织、新西兰及澳大利亚的援助。2013 年 3 月，世界银行承诺向萨摩亚提供价值 2000 万美元的援助，其中一半是无偿的，一半是零利息的贷款。与世界银行的协议将使萨摩亚的对外依赖性继续增加，并增加了其公共赤字。澳大利亚原本打算在 2013 ~ 2014 年给予萨摩亚 4.58 亿美元的援助，但是 2013 年澳大利亚新政府上台后决定减少 12% 的援助额，这对萨摩亚也是一个不小的打击。<sup>②</sup>

金融方面，2009 年海啸后，萨摩亚央行实施了宽松的货币政策以刺激私人部门的消费和经济增长。2010 年，央行将利率调到历史新低，并且在之后几年一直维持此利息。灾后重建和应对金融危机的措施收到了成效，2013 年 7 月，萨摩亚的广义货币 M2 与 2012 年同期相比增长了 0.4%。货币量的增长没有消除萨摩亚对经济萧条的担心，因为虽然外国资产在 7 月增加了 3.5% 并达到了 26.34 亿塔拉，但是国内资产减少了 0.5% 并且只有 44.37 亿塔拉。此外，国内银行部门对信贷的严格管理也在一定程度上限制了货币量的增长。<sup>③</sup> 2012 年，“伊凡”过后农业恢复较快，农产品价格没有像预期的那样飞速上涨。2014 年，预计通胀率将较低。在萨摩亚加入 WTO 后，进口关税将下降，因此进口货物的价格也会下降。另外，国际石油的低价也将促进低通胀率。消费价

① Economist Intelligence Unit, “Samoa”, *Country Report*, 4th Quarter, 2013, p. 15.

② Economist Intelligence Unit, “Samoa”, *Country Report*, 4th Quarter, 2013, p. 8.

③ Economist Intelligence Unit, “Samoa”, *Country Report*, 4th Quarter, 2013, p. 16.

格指数在 2014 年可能平均为 2.2%。<sup>①</sup> 2013 年 7 月的消费价格指数比 5 月下降了 1.7%。消费价格指数的下降源于食品和非酒精饮料的价格月环比下降了 2.7%，也源于房地产、水、汽油和其他燃料下降了 2%。预计主要商品的价格将继续下降，因为农业已经在灾害之后有所恢复，并且会在 2014 年恢复到正常水平。<sup>②</sup> 预计萨摩亚央行 2014 年上半年将继续执行宽松的货币政策以刺激私人部门的消费和经济的增长。

### （三）萨摩亚外交情况介绍

在外交政策方面，萨摩亚主张维护民族独立、发展民族经济，认为国家不分大小，均应受到平等对待。萨摩亚主张建立国际经济新秩序，重视全球和地区环境保护，支持建立南太无核区，反对核试验，尤其反对在南太地区进行核试验以及倾倒和运输核废料。萨摩亚是联合国、英联邦、太平洋岛国论坛、太平洋共同体和太平洋区域环境署等组织的成员。太平洋区域环境署秘书处，联合国粮农组织、教科文组织及开发计划署太平洋地区代表处都设在萨摩亚首都阿皮亚。<sup>③</sup>

由于自身国力不强以及受地理环境限制，长期以来萨摩亚将外交重点放在南太地区。新西兰曾经是萨摩亚的宗主国，时至今日两国关系依然密切。新西兰是萨摩亚的第三大援助国，萨摩亚则是新西兰在南太地区的第四大受援国。新西兰每年向萨提供约 1500 万新元援助。新西兰还是萨摩亚的主要贸易对象，新西兰对萨摩亚的商品出口约占萨进口总额的 1/3，萨摩亚对新西兰出口占萨出口总额的 10% 左右。2011 年 11 月，萨联合汤加、图瓦卢、库克群岛等波利尼西亚国家和地区成立次区域组织“波利尼西亚领导人集团”，旨在保护和促进波利尼西亚文化、语言和传统，并通过合作实现经济可持续发展与繁荣。

虽然人权保护党的统治遭到了澳大利亚和新西兰的批评，但是澳、新将继续

① Economist Intelligence Unit, "Samoa", *Country Report*, 4th Quarter, 2013, p. 9.

② Economist Intelligence Unit, "Samoa", *Country Report*, 4th Quarter, 2013, p. 13.

③ 《萨摩亚国家概况》，中华人民共和国外交部网站，[http://www.fmprc.gov.cn/mfa\\_chn/gjhdq\\_603914/gj\\_603916/dyz\\_608952/1206\\_609428/](http://www.fmprc.gov.cn/mfa_chn/gjhdq_603914/gj_603916/dyz_608952/1206_609428/)。



续向萨摩亚提供经济援助。2012年，热带气旋“伊凡”席卷萨摩亚时，澳、新两国都给予了援助。<sup>①</sup> 澳大利亚新总理阿博特上任后调整了对外援助政策。澳大利亚援助和开发局（AusAID）被并入了对外事务和外贸部，并且计划在未来五年内减少预算赤字。澳大利亚援助和开发局估计，在过去三个财年，澳大利亚已经向萨摩亚提供了1.484亿澳元的援助，涉及教育、卫生、基础设施、疾病预防及公共与经济改革。澳大利亚已经承诺只向萨摩亚提供900万澳元援助。紧随澳大利亚的对外援助新政策，新西兰和加拿大的政府也减少了援助预算。<sup>②</sup> 另外，萨摩亚与太平洋岛国、澳大利亚和新西兰之间关于建立自由贸易区的PACER Plus谈判将继续。

澳大利亚援助政策的改变使中国对萨摩亚的影响力增强了。虽然中国的援助更多的是贷款，但是中国仍然是萨摩亚重要的援助国。在太平洋岛国内部一直存在着减少对澳大利亚的依赖转而更多地依靠中国的呼声。<sup>③</sup> 此外，萨摩亚与南太平洋岛国关系方面，其和美属萨摩亚在近期进行政府间会谈之后，停滞6年的关系将会有所改善。移民和贸易问题将是双方合作的主要领域。另外，如果斐济在2014年民主选举成功的话，萨摩亚和斐济两国的紧张关系将会得到缓解。<sup>④</sup>

综上所述，本文对大洋洲主要岛国斐济、汤加、瓦努阿图、巴布亚新几内亚、萨摩亚的政治、经济和外交的现状与发展趋向进行了系统阐述。在政治领域，南太平洋岛国的民主化继续向前推进，然而对政府的不信任投票等因素影响了政治稳定和社会秩序。在经济领域，岛国继续实行宽松的货币政策以刺激经济发展；国外援助的减少加剧了财政赤字；依靠旅游业和采矿业等出口部门的外贸赤字也继续扩大。在外交领域，岛国积极发展与澳大利亚、新西兰、美国、日本、中国等的双边关系；岛国还充分发挥太平洋岛国论坛的作用，加强岛国在政治和安全等领域的协调与合作，并且加入世界贸易组织等多边机构，从而大大提高了岛国在国际社会的影响力。

① Economist Intelligence Unit, “Samoa”, *Country Report*, 4th Quarter, 2013, p. 8.

② Economist Intelligence Unit, “Samoa”, *Country Report*, 4th Quarter, 2013, p. 21.

③ Economist Intelligence Unit, “Samoa”, *Country Report*, 4th Quarter, 2013, p. 21.

④ Economist Intelligence Unit, “Samoa”, *Country Report*, 4th Quarter, 2013, p. 7.

近年来，中国与大洋洲岛国间高层往来频繁，政治互信不断深化，双方在国际和地区事务上的合作也不断加强。同时，中国政府在大洋洲岛国也广泛开展项目，包括了基础设施建设、农业、渔业、交通、通信、卫生、人员培训、可再生能源等方面，<sup>①</sup> 中国与大洋洲岛国的关系保持了良好的发展态势。因此，我们需要加强对大洋洲岛国的社会经济、财政、税收政策、矿业政策、环保政策和国际合作政策等方面的综合系统研究，从而最终为国家发展与大洋洲岛国的友好关系提供有意义的参考。

---

<sup>①</sup> 黄兴伟：《中国代表说中国政府重视同太平洋岛国关系》，《人民日报》2008年8月23日，第3版。