

. 2

2013 ~ 2014 年大洋洲 区域合作回顾与展望

徐秀军*

摘 要:

2013 年大洋洲区域合作总体呈现许多新的特点和变化。太平洋岛国论坛等区域合作机制在促进区域和跨区域合作方面发挥了不可替代的作用，并在与大洋洲国家和领地共同推进气候变化和可持续发展领域的合作方面取得了新进展。区域军事合作呈现新的发展动向，在推动环境和社会安全领域合作方面取得了一系列新共识，但区域内经贸联系总体上有所下降，区域经济合作面临新挑战。值得关注的是，中国成为大洋洲区域合作的重要外部推动力量。展望 2014 年大洋洲区域合作前景，太平洋岛国论坛及其相关

* 徐秀军，中国社会科学院世界经济与政治研究所副研究员、国际政治经济学研究室副主任、中山大学大洋洲研究中心兼职研究员，博士，主要研究领域为亚太区域合作、新兴经济体与全球治理。

会议有望在推动区域合作方面取得新成果，大洋洲区域可持续发展合作有望取得新共识，区域经贸安排有望取得新进展。同时，中国与大洋洲地区经贸联系与政治交往有望进一步加强。

关键词：

大洋洲 区域合作 经贸关系 安全合作

大洋洲区域合作可以追溯至 20 世纪 40 年代末，至今已有近 70 年的历史。^① 由于大洋洲独特的历史、地理和文化背景，以及地区各国在经济、社会发展上表现出来的差异，加强相互合作不仅是一种传统，也是一种现实需要。正如巴布亚新几内亚前总理梅克雷·莫劳塔（Mekere Morauta）在完成一项调查后深有感触地指出的，在太平洋地区，拥有某种促进合作和一体化的框架，以及拥有诸如太平洋岛国论坛等能够反映地区价值和愿望并为政治协作进行决策的共同政治平台至关重要。^② 如今，大洋洲区域合作在促进该地区经济、社会、政治、安全等领域的发展方面起着不可或缺的作用。

2013 年以来，大洋洲区域合作取得了许多新进展，并呈现许多新的变化与特点。主要表现在：区域合作机制不断发展完善，在区域合作中的主导作用日益突出；区域经贸、基础设施、环境气候、教育、渔业、旅游等功能性合作持续推进。与此同时，大洋洲区域合作也受到诸多内外部因素的制约，并面临新的困难与挑战。究其原因，金融危机给大洋洲经济和社会发展所带来的负面影响和冲击依然存在，可持续发展与气候变化和资源枯竭之间的矛盾日益突出。为了较为全面地反映一年以来大洋洲区域合作的发展现状与进展，下文将从区域合作机制、区域经贸合作、区域安全合作及中国与大洋洲区域合作等方面加以阐述，并在此基础上，对 2014 年大洋洲区域合作的发展前景进行展望。

① 1947 年，澳大利亚和新西兰与在该地区拥有属地和托管地的英国、法国、美国和荷兰决定成立一个地区咨询组织，并于次年正式宣布成立南太平洋委员会，总部设在新喀里多尼亚首府努美阿。1962 年，荷兰把西伊里安移交给印度尼西亚后从南太平洋委员会退出。在 1997 年南太平洋委员会第 50 届年会上，该组织更名为“太平洋共同体”。

② The Rt. Hon. Sir Mekere Morauta, “Presentation on the Pacific Plan Review to the Pacific Island Forum Leaders’ Meeting”, Majuro, September 4, 2013.



一 大洋洲区域合作机制

为了促进区域内各政府组织之间的合作与协调，为区域资源的经济高效利用提供便利，减少成员组织工作计划之间可能存在的重复和交叉，大洋洲地区于1988年成立了太平洋地区组织理事会（CROP）。^①太平洋地区组织理事会不是一个新的地区组织，也不具有国际法主体地位，其常任主席由太平洋岛国论坛秘书长兼任。截至2013年底，太平洋地区组织理事会的成员包括以下9个主要区域合作组织：太平洋岛国论坛渔业局（FFA）、太平洋岛屿发展署（PIDP）、太平洋共同体秘书处（SPC）、太平洋岛国论坛秘书处（PIFS）、太平洋地区环境规划署秘书处（SPREP）、南太平洋旅游组织（SPTO）、南太平洋大学（USP）、太平洋电力协会（PPA）和太平洋航空安全办公室（PASO）。其中，太平洋岛国论坛成员涵盖了大洋洲所有独立国家，而太平洋共同体成员除了16个太平洋岛国论坛成员外，还包括该地区8个领地或属地以及美国 and 法国等宗主国。

（一）太平洋岛国论坛：推动区域气候变化合作

太平洋岛国论坛自成立以来，长期致力于协调和支持大洋洲地区各国政府在贸易、经济发展、航空、海运、电信、能源、旅游、教育等领域及其他共同关心问题上的合作与发展。^②太平洋岛国论坛常设机构为论坛秘书处，设在斐济首都苏瓦。现任秘书长为前萨摩亚驻美大使和驻联合国常任代表图伊洛马·

^① 太平洋地区组织理事会的前身是南太平洋地区组织协调委员会（SPOCC），1999年改为现名。

^② 1971年8月，在新西兰的倡议下，斐济、萨摩亚、汤加、瑙鲁、库克群岛和澳大利亚在新西兰首都惠灵顿召开南太平洋七方会议，正式宣布成立“南太平洋论坛”（SPF）。2000年10月，在基里巴斯塔拉瓦岛举行的第31届论坛首脑会议上，“南太平洋论坛”更名为“太平洋岛国论坛”。太平洋岛国论坛包括16个成员国：澳大利亚、新西兰、斐济、萨摩亚、汤加、巴布亚新几内亚、基里巴斯、瓦努阿图、密克罗尼西亚、所罗门群岛、瑙鲁、图瓦卢、马绍尔群岛、帕劳、库克群岛和纽埃；2个联系成员：新喀里多尼亚和法属波利尼西亚；11个观察员：托克劳、瓦利斯和富图纳、英联邦、亚洲开发银行、美属萨摩亚、关岛、东帝汶、联合国、非加太集团、中西部太平洋金枪鱼管理委员会、世界银行。2009年5月，太平洋岛国论坛宣布中止斐济的成员资格。

内罗尼·斯莱德 (Tuiloma Neroni Slade)。太平洋岛国论坛一般每年在各成员国轮流举行一次首脑会议，截至 2013 年底，论坛共举行了 44 届首脑会议。首脑会议主要就近期地区面临的重要问题和长远规划进行协商，会议决议一般以会议公报的形式于会后公开发表。历届太平洋论坛首脑会议所讨论的议题涉及地区事务的各个方面。

2013 年 9 月 3 日至 5 日，第 44 届太平洋岛国论坛首脑会议在马绍尔首都马朱罗举行。会议除了讨论关于“太平洋计划”、地区基础设施、地区渔业、气候变化、海洋和生物多样性、地区贸易、跨国（境）安全等经常性议题，还对 2015 年后发展议程、斐济问题等进行了深入探讨，并将气候变化和可持续发展问题提升为论坛的核心议题。（见表 1）大洋洲地区领导人充分认识到气候变化对太平洋岛屿国家的严重影响，并注意到近年部分岛屿因海平面上升而消失，为此将推动气候变化合作作为大洋洲各国政府合作的重要议题和方向。在会后发表的《马朱罗气候领导者宣言》中，论坛领导人认为气候变化涉及太平洋地区的核心利益，呼吁与会各方担当起应对气候变化问题的领导责任，共同应对气候变化的挑战，促使国际社会关注太平洋岛国的生存和可持续发展问题。

表 1 2011 ~ 2013 年太平洋岛国论坛首脑会议的主要议题与成果

届 别	时 间	地 点	主要议题与成果
第 42 届	2011. 9	新西兰奥克兰	经济可持续发展、渔业、交通与能源、旅游、教育、贸易、劳动力流动、气候变化等。会议发表了《关于可持续经济发展的激流岛宣言》《关于非传染性疾病的论坛领导人声明》《太平洋岛国论坛领导人和联合国秘书长联合声明》等文件
第 43 届	2012. 8	库克群岛拉罗汤加岛	太平洋计划、论坛条约以及“激流岛宣言”的执行情况、联合国可持续发展会议 (RIO + 20)、地区渔业、气候变化、生物多样性、地区贸易、地区基础设施、教育、健康等。会后发表《论坛领导人关于性别平等的宣言》
第 44 届	2013. 9	马绍尔群岛马朱罗	太平洋计划、2015 年后发展议程、可持续发展目标 (SDGs)、地区基础设施、地区渔业、气候变化、海洋和生物多样性、地区贸易、斐济问题、跨国 (境) 安全等。会后发表《马朱罗气候领导者宣言》

资料来源：根据 2011 ~ 2013 年太平洋岛国论坛首脑会议公报等资料整理。



（二）太平洋共同体：推动区域可持续发展合作

太平洋共同体是大洋洲地区影响最大的非政治性组织之一，其宗旨是通过技术援助、教育和培训等促进该地区陆地、海洋和社会资源的开发，从而促进大洋洲地区各国和地区的经济发展、社会福利和社会进步，并在医疗卫生、社会进步、经济发展等方面提供咨询和顾问服务。^① 2013年，太平洋共同体在区域可持续发展合作方面起了重要推动作用。

2013年是实施《2013~2015年太平洋共同体战略计划》的第一年，该计划的主题是“帮助太平洋地区人民实现其发展目标”。^② 太平洋共同体在海洋渔业和海底资源项目以及在地区地质数据库和太平洋粮食和植物中心（CePaCT）等设施方面拥有突出的知识和专长，支持共享的自然资源和环境的可持续管理是2013~2015年太平洋共同体战略计划的重要内容和目标之一。太平洋共同体将帮助岛屿成员参与制订2015年发展议程作为义不容辞的责任和义务，为其提供信息、分析和技术帮助，包括制订与太平洋地区有关的发展标准和规范，这些标准和规范可能会被作为继千年发展目标（MDGs）之后的可持续发展目标（SDGs）的指标。

2013年11月12日至15日，第43届太平洋共同体政府与行政机构代表委员会（CRGA）会议在斐济首都苏瓦举行。与会领导人为如何促进太平洋共同体参与国际和区域发展议程出谋划策，并推动秘书处有效支持各岛屿成员参与制订2015年后发展议程。2013年11月18日至19日，第8届太平洋共同体会议在斐济首都苏瓦举行。^③ 除美属萨摩亚、北马里亚纳群岛、帕劳和皮特凯恩群岛之外的22个太平洋共同体成员，以及东帝汶、欧

① 太平洋共同体成员包括24个大洋洲国家和领地（美属萨摩亚、澳大利亚、库克群岛、密克罗尼西亚联邦、斐济群岛、法属波利尼西亚、关岛、基里巴斯、马绍尔群岛、瑙鲁、新喀里多尼亚、新西兰、纽埃、北马里亚纳群岛、帕劳、巴布亚新几内亚、皮特凯恩群岛、萨摩亚、所罗门群岛、托克劳、汤加、图瓦卢、瓦努阿图以及瓦利斯和富图纳群岛）以及法国和美国。

② Secretariat of the Pacific Community, *Corporate Strategic Plan (2013-2015): Helping Pacific People Achieve Their Development Goals*, Noumea, New Caledonia, 2013.

③ 太平洋共同体会议是太平洋共同体的管理机构，每两年召开一次会议。在闭会年份，太平洋共同体会议授权政府与行政机构代表委员会（CRGA）对太平洋共同体的工作计划和治理事务进行决策。

盟委员会、德国国际合作机构（GIZ）、南太平洋大学、联合国亚太经社理事会和世界卫生组织（WHO）作为观察员和合作伙伴参加了此次会议。^① 促进太平洋共同体的可持续发展，帮助塑造 2015 年后发展议程是会议的重要议题之一。

此外，2013 年 7 月，太平洋共同体与太平洋地区环境规划署（SPREP）、联合国国际减灾战略署（UNISDR）在斐济楠迪联合主办首届太平洋灾害风险管理平台（PPDRM）与太平洋气候变化圆桌会议（PPCR）联席会议。太平洋岛国和领地政府、非政府组织、公民社会组织、私人部门、科学界及其他组织等的 300 余名代表与会，他们广泛代表了不同的利益相关者和利益集团，为应对地区灾害和风险、深化地区减灾合作奠定了基础。^②

（三）太平洋岛国发展论坛：推动绿色经济发展合作

太平洋岛国发展论坛（PIDF）是由斐济姆拜尼马拉马（Bainimarama）政府发起的大洋洲地区新区域合作平台。太平洋岛国发展论坛的最高治理机构为论坛峰会。在峰会闭会期间，治理委员会负责论坛事务。在操作层面，高官委员会为治理委员会提供高层次的监督和支持，并协调秘书处活动和业务开展。秘书处为论坛办事机构，总部设在苏瓦。与太平洋岛国论坛不同的是，太平洋岛国发展论坛汇集了公共部门、私人部门和公民社会的代表。

2013 年 8 月 5 日至 7 日，首届太平洋岛国发展论坛会议在斐济楠迪举办，参加此次会议的 300 余名代表来自该地区 14 个岛国的政府、私营部门和非政府组织。此外，中国、美国、俄罗斯、日本、韩国、阿联酋、科威特、卡塔尔等 25 国的代表作为观察员出席了会议。首届太平洋岛国发展论坛会议的主题为“太平洋地区绿色/蓝色经济的领导力、创新和伙伴关系”，会议探讨了绿色/蓝色经济理念，海洋经济领域务实合作途径，并在采掘与能源、渔业与森林、旅游、农业、制造业与贸易、交通与基础设施、健康与防灾等方面取得了

① Secretariat of the Pacific Community, *Communiqué of the Eighth Conference of the Pacific Community*, Suva, Fiji, November 18 – 19, 2013.

② Secretariat of the Pacific Community, *Regionalism in Practice: SPC's Regional Work*, 2013.



新的共识。^① 太平洋岛国发展论坛为推动太平洋地区发展绿色经济提供了新的合作平台。

二 大洋洲区域经贸合作

经贸合作是太平洋区域合作的重要领域之一，也是促进区域经济发展的重要途径。2013 年以来，大洋洲区域经贸安排取得了新进展，区域经贸往来却面临前所未有的挑战。

（一）大洋洲地区经贸合作框架进展

大洋洲地区双边和多边经贸安排为区域经贸合作提供了制度和规则保障。目前，大洋洲区域付诸实践的主要经贸合作协定有 7 项，其中，南太平洋区域贸易与经济合作协定（SPARTECA）、太平洋地区更紧密经济关系协定（PACER）和太平洋岛国贸易协定（PICTA）将区域内的多数国家囊括在内（见表 2）。除了澳新紧密经济关系协定（ANZCERTA）外，其他双边和多边贸易协定主要针对商品贸易。

表 2 大洋洲地区主要经贸合作协定

经贸合作协定	涵盖范围	生效日期
巴布亚新几内亚—澳大利亚贸易和经济合作协议 (PATCRA)	G	1977. 2. 1
南太平洋区域贸易与经济合作协定 (SPARTECA)	G	1981. 1. 1
澳新紧密经济关系协定 (ANZCERTA)	G/S	1983. 1. 1 (G) 1989. 1. 1 (S)
斐济—澳大利亚贸易与经济关系协定 (FATERA)	G	1999. 3 签署
美拉尼西亚先锋集团贸易协定 (MSGTA)	G	1994. 1. 1
太平洋地区更紧密经济关系协定 (PACER)	G	2002. 10. 3
太平洋岛国贸易协定 (PICTA)	G	2003. 4. 13

注：G 表示商品贸易，S 表示服务贸易；FATERA 为框架合作协定，于 1999 年 3 月签署生效。
资料来源：WTO, RTA database。

^① Pacific Islands Development Forum, *Inaugural Pacific Islands Development Forum Outcomes Document*, Nadi, Fiji, August 5–7, 2013.

在 2009 年 8 月举行的第 40 届太平洋岛国论坛首脑会议上，与会领导人发起了太平洋地区更紧密经济关系补充协定（PACER Plus）谈判，并在此后不断推动这一进程（见表 3）。目前，谈判仍在进行中，参与谈判的国家有 15 个。^① 2013 年 PACER Plus 谈判取得的进展主要包括以下两个方面：一是 2013 年 7 月举行的论坛贸易部长会议通过了《关于促进 PACER Plus 谈判的路线图》，谈判各方同意按照路线图进行谈判，并将劳动力流动、发展援助、原产地规则、海关手续、卫生与植物检疫措施、商品贸易、服务贸易、投资以及技术法规、标准和合格评定程序作为谈判的优先领域；二是 2013 年 11 月第 6 次 PACER Plus 官员会晤以及随后举行的第 3 次非国家行为体（NSA）PACER Plus 对话会议进一步加强了政府间以及非国家行为体与政府间的沟通，为谈判的顺利进行减少了障碍。

表 3 2011 ~ 2013 年 PACER Plus 谈判进程

时 间	地 点	会 议
2011. 12	比利时布鲁塞尔	第 3 次论坛岛国贸易部长会议
2012. 3	澳大利亚布里斯班	第 6 次论坛岛国贸易官员 PACER Plus 会议 第 4 次 PACER Plus 官员会晤
2012. 5	马绍尔群岛马朱罗	第 7 次论坛岛国贸易官员 PACER Plus 会议 第 4 次论坛岛国贸易部长会议 论坛贸易部长会议
2012. 7	瓦努阿图维拉港	第 1 次 PACER Plus 闭会期间会议
2012. 10	瓦努阿图维拉港	第 2 次 PACER Plus 闭会期间会议
2012. 11	萨摩亚阿皮亚	第 8 次论坛岛国贸易官员 PACER Plus 会议 产品特定原产地规则专题讨论会 第 5 次 PACER Plus 官员会晤
2013. 4	瓦努阿图维拉港	第 3 次 PACER Plus 闭会期间会议
2013. 7	萨摩亚阿皮亚	第 9 次论坛岛国贸易官员 PACER Plus 会议 第 5 次论坛岛国贸易部长会议 论坛贸易部长会议
2013. 8	瓦努阿图维拉港	第 4 次 PACER Plus 闭会期间会议
2013. 11	新西兰奥克兰	第 6 次 PACER Plus 官员会晤 第 3 次非国家行为体 (NSA) PACER Plus 对话会议

资料来源：Pacific Islands Forum Secretariat, <http://www.forumsec.org/>。

① 这 15 个国家分别是：澳大利亚、库克群岛、密克罗尼西亚联邦、基里巴斯、瑙鲁、新西兰、纽埃、帕劳、巴布亚新几内亚、马绍尔群岛、萨摩亚、所罗门群岛、汤加、图瓦卢和瓦努阿图。



在大洋洲岛屿地区，太平洋岛国贸易协定对促进大洋洲岛国之间的贸易发展具有重要意义。截至 2013 年底，已有库克群岛、斐济、基里巴斯、瑙鲁、纽埃、巴布亚新几内亚、萨摩亚、所罗门群岛、汤加、图瓦卢和瓦努阿图 11 国签署并批准了这一协定，其中除基里巴斯、瑙鲁、巴布亚新几内亚和汤加之外的 7 国愿意按照协定框架进行贸易，除基里巴斯、巴布亚新几内亚和汤加之外的 8 国批准了协定补充条款。2001 年，太平洋论坛贸易部长会议发起 PICTA 服务贸易协定谈判。服务贸易协定谈判于 2012 年 2 月结束谈判，并于同年 8 月提供各国签署。截至 2013 年底，库克群岛、密克罗尼西亚联邦、基里巴斯、瑙鲁、马绍尔群岛、萨摩亚、所罗门群岛、汤加、图瓦卢和瓦努阿图 10 个国家签署了这一协定。（见表 4）

表 4 太平洋岛国贸易协定发展进程

	商品贸易协定				服务贸易协定	
	签署日期	批准日期	生效日期	补充条款 批准日期	签署日期	批准日期
库克群岛*	2001. 8. 18	2001. 8. 28	2003. 4. 13	2007. 7. 25	2012. 8. 28	
密克罗尼西亚联邦	2006. 4. 5				2012. 8. 28	
斐济*	2001. 8. 18	2001. 10. 16	2003. 4. 13	2008. 4. 21		
基里巴斯	2001. 8. 18	2003. 6. 4	2003. 7. 4		2012. 8. 29	
瑙鲁	2001. 8. 18	2003. 3. 14	2003. 4. 13	2009. 3. 3	2013. 8. 20	2013. 8. 20
纽埃*	2001. 8. 18	2003. 2. 26	2003. 4. 13	2007. 5. 21		
帕劳						
巴布亚新几内亚	2002. 3. 5	2003. 8. 5	2003. 9. 4			
马绍尔群岛					2012. 8. 28	
萨摩亚*	2001. 8. 18	2001. 10. 10	2003. 4. 13	2007. 10. 2	2012. 8. 28	2013. 4. 17
所罗门群岛*	2002. 8. 6	2003. 6. 2	2003. 7. 2	2007. 7. 19	2012. 11. 21	
汤加	2001. 8. 18	2001. 12. 27	2003. 4. 13		2012. 8. 28	
图瓦卢*	2001. 8. 18	2008. 4. 16	2008. 5. 16	2008. 4. 16	2012. 8. 28	
瓦努阿图*	2001. 8. 18	2005. 6. 21	2005. 7. 21	2005. 7. 29	2012. 8. 28	

注：* 表示宣布愿意在 PICTA 框架下进行贸易；补充条款在最后加入方批准 30 日后生效；表中资料截至 2013 年底。

资料来源：Pacific Islands Forum Secretariat, <http://www.forumsec.org/>。

此外，为了加强协调贸易援助资源、促进贸易便利化等方面的合作，太平洋岛国就建立太平洋地区贸易与发展机构签署了《谅解备忘录》。截至 2013

年底，瓦努阿图、基里巴斯、萨摩亚、汤加、图瓦卢、斐济、瑙鲁和所罗门群岛签署了这一备忘录。

（二）大洋洲区域经贸关系发展

近年来，大洋洲区域经贸关系的发展有所放缓。世界贸易组织统计数据显示，2012 年大洋洲内部商品贸易总额为 249.32 亿美元，比 2011 年下降 6.88 亿美元，降幅 2.7%；2013 年大洋洲内部商品贸易总额较 2012 年再度下降 23.81 亿美元至 225.50 亿美元，降幅升至 9.5%。^①（见图 1）

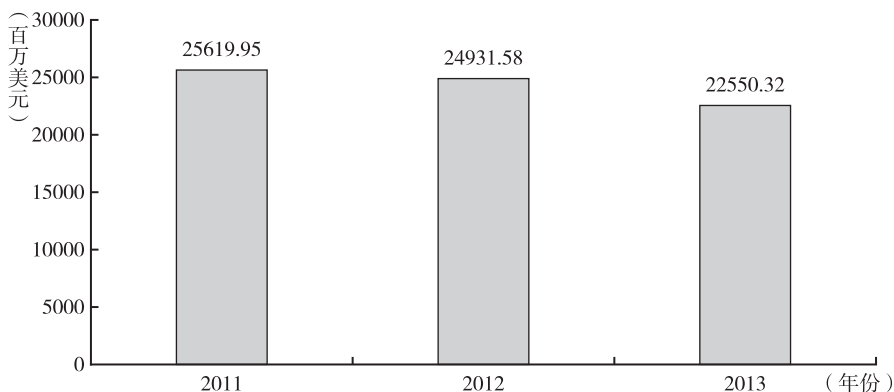


图 1 2011~2013 年大洋洲内部商品贸易额变化情况

资料来源：根据 WTO 数据整理。

区域贸易联系的弱化反映出大洋洲经贸合作中存在的诸多因素。归纳起来，主要包括以下几个方面。一是岛国经济可持续发展能力较弱。这可以从财政收支、公共债务和经常账户情况表现出来。国际货币基金组织（IMF）测算数据显示，在纳入统计的 13 个大洋洲国家中，2013 年有 7 个国家出现财政赤

^① 大洋洲内部商品贸易总额的统计方法为澳大利亚、新西兰以及太平洋岛屿地区三者之间的商品出口额之和。其中，太平洋岛屿地区包括以下经济体：美属萨摩亚（美）、库克群岛、斐济、法属波利尼西亚（法）、关岛（美）、基里巴斯（吉尔伯特群岛和埃利斯群岛）、马绍尔群岛、密克罗尼西亚联邦、瑙鲁、新喀里多尼亚（法）、纽埃、诺福克岛（澳）、北马里亚纳群岛（美）、帕劳、巴布亚新几内亚、皮特凯恩群岛（英）、萨摩亚、所罗门群岛、托克劳（新）、汤加、图瓦卢、美国本土外太平洋小岛屿、瓦努阿图、瓦利斯和富图纳群岛（法）。



字，其中巴布亚新几内亚的财政赤字占 GDP 比重达 7.1%。在公共债务方面，2013 年除所罗门群岛外，其他有统计数据的国家总债务占 GDP 比重均在 20% 以上，其中马绍尔群岛和斐济的政府总债务占 GDP 比重分别达到 55.0% 和 52.9%。在经常账户方面，2013 年除图瓦卢外，其他 12 国均处于逆差状态，其中巴布亚新几内亚、斐济和基里巴斯的经常账户赤字占 GDP 比重分别达到 27.9%、18.5% 和 15.7%。（见表 5）

表 5 2011~2013 年大洋洲国家财政余额、政府债务和经常账户余额占 GDP 比例

单位：%

国别	财政余额/GDP			政府债务/GDP			经常账户余额/GDP		
	2011 年	2012 年	2013 年	2011 年	2012 年	2013 年	2011 年	2012 年	2013 年
澳大利亚	-4.4	-3.7	-3.7	24.3	27.2	28.8	-2.8	-4.1	-2.9
斐济	-1.4	-1.1	-2.6	54.5	53.4	52.9	-5.7	-1.5	-18.5
基里巴斯	-21.2	-6.7	1.3	n. a.	n. a.	n. a.	-32.6	-29.0	-15.7
马绍尔群岛	2.2	-0.8	-0.8	60.1	58.2	55.0	-9.0	-8.1	-9.3
密克罗尼西亚联邦	-0.6	0.8	2.5	28.1	26.8	26.3	-17.4	-12.0	-9.6
新西兰	-4.9	-1.6	-0.6	37.0	37.5	35.9	-2.9	-4.1	-4.2
帕劳	1.2	0.9	0.9	n. a.	n. a.	n. a.	-4.1	-5.0	-6.5
巴布亚新几内亚	1.7	-3.2	-7.1	22.3	26.7	32.6	-23.5	-51.0	-27.9
萨摩亚	-6.2	-8.4	-4.6	n. a.	n. a.	n. a.	-4.1	-9.2	-2.3
所罗门群岛	9.0	3.9	0.3	21.6	17.5	14.6	-6.7	0.2	-4.2
汤加	-3.6	-0.6	0.2	n. a.	n. a.	n. a.	-4.8	-6.2	-5.3
图瓦卢	-4.2	9.9	15.1	30.9	29.4	27.3	-29.0	32.3	37.1
瓦努阿图	-2.1	-1.6	-0.2	20.9	21.0	20.4	-8.1	-6.4	-4.4

注：n. a. 表示数据不详；表中所列数据包含估计数；库克群岛、瑙鲁和纽埃数据不详。

资料来源：IMF, WEO Database, April 2014。

二是区域经济一体化程度较低。尽管大洋洲地区贸易协定覆盖国家较多，并且该地区国家积极参与全球多边贸易框架，但由于各国经济发展水平不一、地理分布较为分散，再加上岛国经济规模较小，区域经济一体化的发展受到了严重制约。^① 目前实施的区域贸易协定，内容涵盖面较窄，并且未建立定期审

^① 截至 2013 年底，大洋洲地区加入 WTO 的国家有 7 个，分别是澳大利亚、斐济、新西兰、巴布亚新几内亚、所罗门群岛、汤加和瓦努阿图。

议机制；正在谈判的更高层次的地区贸易协定由于成员国经济实力和政治方面的影响有限，进展缓慢。与欧盟、东盟等历经数十年、一体化水平较高的组织相比，大洋洲区域经济一体化尚在起步阶段。

三是区域大国贸易政策的调整。近年来，由于亚洲新兴经济体的崛起，亚洲地区也随之成为世界经济增长的重要动力来源，并给外部经济体带来了新的合作机遇。在此背景下，澳大利亚和新西兰等大洋洲国家将经贸合作的重点转向了亚洲。这主要表现在澳大利亚和新西兰参与跨太平洋伙伴关系协定（TPP）和区域全面经济伙伴关系（RCEP）的谈判。受此影响，大洋洲区域内贸易在地区大国澳大利亚对外贸易中的重要性逐步下降。WTO 统计数据显示，2013 年澳大利亚与新西兰的商品贸易较 2012 年下降 6.6%，新西兰占澳大利亚对外贸易的份额由 2012 年的 3.0% 下降至 2.9%；同期澳大利亚与太平洋岛屿地区的商品贸易较 2012 年下降 15.7%，太平洋岛屿地区占澳大利亚对外贸易的份额由 2012 年的 1.6% 下降至 1.4%。（见表 6）

表 6 2011 ~ 2013 年澳大利亚与大洋洲国家（地区）商品贸易额变化情况

单位：百万美元，%

	2011 年		2012 年		2013 年		
	贸易额	占比	贸易额	占比	贸易额	占比	增长率
世界	505232.54	100.00	507196.32	100.00	485466.09	100.00	-4.28
新西兰	15785.59	3.12	15196.36	3.00	14199.43	2.92	-6.56
太平洋岛屿地区	7796.52	1.54	8013.25	1.58	6754.92	1.39	-15.70
巴布亚新几内亚	6178.42	1.22	6487.86	1.28	5268.86	1.09	-18.79
斐 济	508.10	0.10	490.59	0.10	448.15	0.09	-8.65
新喀里多尼亚	591.24	0.12	450.02	0.09	397.68	0.08	-11.63
所罗门群岛	201.80	0.04	251.79	0.05	231.30	0.05	-8.14
瑙 鲁	26.61	0.00	35.18	0.00	145.77	0.03	314.35
瓦努阿图	69.06	0.01	70.63	0.01	66.75	0.01	-5.49
萨摩亚	62.60	0.01	62.64	0.01	58.83	0.01	-6.08
法属波利尼西亚	54.29	0.01	56.08	0.01	45.11	0.01	-19.56

资料来源：根据 WTO 数据整理。



三 大洋洲区域安全合作

大洋洲地区安全领域的合作主要包括三个方面：一是军事安全合作，二是环境安全合作，三是社会安全合作。目前，大洋洲已建立了涵盖广泛地区的安全合作框架。（见表7）此外，地区合作机构太平洋岛国论坛成立了地区安全委员会（FRSC），专门应对区域安全挑战和促进区域安全合作。FRSC 包括政府高官、地区执法组织、国际安全和治理利益攸关者，FRSC 年度会议是大洋洲地区讨论安全与治理问题的主要会议。

表7 南太平洋地区传统和非传统安全合作框架

年份	条约与宣言	主要内容和目标
1985	《拉罗汤加条约》 《南太平洋无核区条约》	在南太平洋地区划定一个无核区,该区域内禁止使用、测试和拥有核武器
1986	《保护南太平洋地区自然资源和环境国际公约》	防止倾倒污染物,防止危险和有害物质污染、石油污染,加强环境保护
1992	《霍尼亚拉宣言》	执法合作
1995	《瓦伊加尼公约》	禁止危险性和放射性有害废物进入太平洋岛国,控制南太平洋地区内有害废物的跨国运输
1995	《关于禁止向论坛岛国输入有害和放射性废物以及控制南太平洋地区内有害废物跨界转移和处理的国际公约》	防止有害和放射性废物损害环境安全
1997	《艾图塔基宣言》	广泛的地区安全合作
2000	《比克塔瓦宣言》	设定良政的标准和建立公共危机反应机制
2002	《纳索尼尼地区安全宣言》	打击国际恐怖主义和跨国犯罪,执行国际公认的反恐措施
2004	《太平洋岛屿民用航空安全和安保条约》	保障民用航空器的安全,在太平洋地区建立一个常设的安全和安保合作组织

资料来源：Pacific Islands Forum Secretariat, <http://www.forumsec.org/>。

（一）军事安全合作

大洋洲军事力量相对薄弱，除了澳大利亚、新西兰、巴布亚新几内亚、斐济和汤加等国之外，区域内其他国家都没有发展正式的军事力量，也没有参加

军事联盟，而是依赖警务建设来处理内部混乱以及走私、洗钱等小规模的外部威胁。因此，长期以来，军事安全并非区域安全合作的主要议题，它主要是通过各种协定和独立机构来进行合作。2003 年以来，大洋洲区域安全合作由于“地区援助所罗门群岛特派团”（RAMSI）^① 的建立而逐步得到了加强。2013 年的大洋洲军事安全合作的发展趋势总体上呈现以下两个新特点。

一是区域内维和行动的作用下降。在区域维和合作方面，RAMSI 是较为成功的范例。RAMSI 开创了地区联合军事行动的独特形式，也是地区军事合作的重要表现。截至 2013 年，RAMSI 走过了 10 年历程，标志着地区联合行动已付出了 10 年努力，对于 RAMSI 和所罗门群岛来说具有重要历史意义。2013 年 5 月 21 日和 22 日，第 9 届加强磋商机制（ECM）和第 7 届太平洋岛国论坛部长级会议常务委员会（FMSC）RAMSI 会议在所罗门群岛霍尼亚拉先后召开，会议讨论了 2012 年 RAMSI 行动报告以及 RAMSI 的功能转型问题。自 2013 年 7 月 1 日起，各国陆续从所罗门群岛撤军，RAMSI 的性质和任务将转向为所罗门群岛皇家警察提供警务任务支持以及执行由 RAMSI 提供的双边援助和发展计划。

二是区域对外防务合作地位上升。2013 年 5 月，首届南太平洋国防部长会议在汤加首都努库阿洛法举行。澳大利亚、巴布亚新几内亚、新西兰、汤加及法国、智利等国的军事领导人参加了会议，讨论了南太平洋国防与安全问题。其中，中国日益增长的影响力受到参会各方广泛关注，维护区域安全网络和应对自然灾害也作为重要议题被探讨。此外，美国和英国也作为观察员参加了此次会议。南太平洋国防部长会晤机制的建立表明大洋洲国家加强了对区域外军事与安全形势变化的关注，并掀开了区域军事合作新的一页。

（二）环境安全合作

大洋洲地区环境方面最大的威胁来自气候变化引起的海平面升高。大洋洲地区一些环礁国的地势只比海平面高几米，例如马绍尔群岛最高处离海平面只

^① “地区援助所罗门群岛特派团”的现有成员包括澳大利亚、库克群岛、密克罗尼西亚联邦、斐济、基里巴斯、马绍尔群岛、瑙鲁、新西兰、纽埃、帕劳、巴布亚新几内亚、萨摩亚、汤加、图瓦卢和瓦努阿图。



有 10 米，而托克劳还不足 5 米。因此，海平面升高可能会使部分国家领土面积减少甚至完全消失。同时海平面上升也将导致热带风暴的频繁发生、耕地减少和土壤侵蚀。环境的恶化给地区社会、经济造成了直接的负面影响，环境问题也是地区各国所面临的共同问题。1980 年 1 月，大洋洲地区成立了太平洋地区环境规划署（SPREP），为地区环境管理与合作奠定了基础。^① 截至目前，太平洋地区环境规划署成员包括 21 个太平洋岛屿成员国和 4 个在该地区有直接利益的国家。

2013 年，大洋洲环境安全合作的进展主要体现在气候变化融资方面。2013 年 5 月 30 日至 6 月 1 日，论坛秘书处和 SPREP 联合主办了太平洋地区气候变化融资专题讨论会。论坛秘书处与太平洋地区环境规划署秘书处、太平洋共同体秘书处（SPC）、联合国开发计划署（UNDP）、澳大利亚国际开发署（AusAID）、美国国际开发署（USAID）、亚洲开发银行（ADB）和世界银行（WB）等区域和国际利益攸关方共同推动了气候变化融资领域的合作。会议讨论了论坛秘书处起草的《太平洋地区气候变化融资评估框架》，并阐述了太平洋地区关于应对气候变化资金问题的立场以及未来的合作规划。

（三）社会安全合作

在应对社会安全的挑战方面，大洋洲地区各政治实体联合地区内外各种力量进行了不懈努力。2013 年 5 月 6 日至 10 日，太平洋岛国论坛秘书处和太平洋共同体区域权利资源组（SPC-RRRT）联合主办了大洋洲地区公民社会组织冲突、和平和安全问题对话会。会议在促进建立人权机制、保障残疾人和妇女权利、消除针对妇女的暴力行为以及对巴新国内与巫术相关的残杀采取紧急行动等方面达成了共识。^② 2013 年 5 月 22 日至 24 日，太平洋岛国论坛秘书处和联合国开发计划署联合召开“太平洋地区安全部门治理”会议，讨论建立促

^① “太平洋地区环境规划署”的前身为“南太平洋地区环境规划署”，2004 年更为现名，但 SPREP 的缩写仍然保留了下来。

^② Pacific Islands Forum Secretariat, *Joint PIFS-SPC Regional CSO Dialogue on Conflict, Peace & Security: Pacific Civil Society Statement*, May 10, 2013.

进警察、海关、移民和国防等机构联合应对潜在安全威胁的国家总体政策，主要议题包括太平洋国家需要建立有效的民间监督和问责机制，确保安全部门机构有效地保护人权，以及推进民主进程和法治。

为了提高各成员国应对内部和外部安全威胁的能力，FRSC 每年召开一次会议，以确定地区安全领域优先实现的目标和设定新的地区安全议程。在 FRSC 年度会议的议题中，社会安全合作是重要议题。2013 年 6 月 5 日至 6 日，FRSC 年度会议在太平洋岛国论坛总部举行，会议讨论了影响太平洋地区的重要安全与执法问题，例如非法捕捞和网络犯罪。会议各方共同关注的议题是各国和地区执法机构之间管理和分享信息的重要性，以便提升太平洋地区有效应对跨国犯罪的能力。此外，会议还讨论了太平洋岛国论坛反恐工作组的报告。

四 中国与大洋洲区域合作

近年来，中国与大洋洲国家和地区关系发展良好。截至 2013 年，中国与该地区 16 个独立国家中的 10 个建立了正式外交关系，并与其他 6 个建立了非官方联系。^① 此外，中国与该地区非独立政治实体保持着良好的政治和经济交往。目前，中国已与大洋洲地区建立了覆盖各领域的合作框架，经贸联系持续增强，并为太平洋岛国的经济与社会发展提供了必要援助。

（一）中国与大洋洲区域合作平台

中国与大洋洲多边合作的平台主要包括每年一次的太平洋岛国论坛会议会后对话会、中国—太平洋岛国经济发展合作论坛以及太平洋岛国贸易与投资专员署。2013 年，这些合作平台在促进双方合作上迈出了新步伐。

太平洋岛国论坛会议会后对话会。中国是太平洋岛国论坛的对话伙伴，多数太平洋岛国与中国长期保持着友好合作关系。2013 年 9 月 6 日，中国—

^① 大洋洲与中国建立外交关系的国家包括澳大利亚、巴布亚新几内亚、斐济、库克群岛、密克罗尼西亚、纽埃、萨摩亚、汤加、瓦努阿图和新西兰。



太平洋岛国论坛对话会特使李强民代表中国政府出席第 25 届太平洋岛国论坛会议会后对话会。李强民表示，中国将继续在和平共处五项原则的基础上同各岛国积极开展友好合作，支持岛国平等参与国际事务，愿与论坛成员国和对话伙伴携手努力，团结应对各项挑战，共同促进太平洋岛国地区的和平、稳定与繁荣。论坛方对中国与太平洋岛国关系给予积极评价，高度赞赏中国政府在帮助岛国发展经济、改善民生、应对各种全球性挑战等方面所做出的努力。对话会前，中国—太平洋岛国论坛对话会特使李强民还分别于 5 月 11 日和 8 月 8 日会见了太平洋岛国论坛秘书长斯莱德，就第 25 届太平洋岛国论坛会议会后对话会筹备情况、中国同太平洋岛国论坛及论坛成员国间的关系等问题交换意见。

中国—太平洋岛国经济发展合作论坛。2013 年 11 月，第二届中国—太平洋岛国经济发展合作论坛在中国广州举行。中国国务院副总理汪洋出席论坛并发表题为《让“中—太”友好合作之舟破浪前行》的主旨演讲。汪洋强调，与太平洋岛国发展友好合作关系是中国外交工作的一项长期战略方针。中国与太平洋岛国的合作是平等的、真诚的、务实的。中方愿与各岛国同舟共济、精诚合作，共同缔造南南合作的典范。实践已经并将继续证明，中国是太平洋岛国可以信赖的真心朋友，可以倚重的合作伙伴。在论坛上，中方宣布了进一步支持太平洋岛国经济社会发展的一系列措施。

太平洋岛国贸易与投资专员署。2002 年 1 月，在中国政府的大力支持下，太平洋岛国论坛驻华贸易代表处正式成立，并成为继太平洋岛国论坛在新西兰、澳大利亚和日本后开设的第四个海外机构，其主要宗旨是促进太平洋岛国与中国之间的贸易、投资、旅游和文化交流。近年来，随着太平洋岛国同中国经贸关系的迅速发展以及双方在基础设施、卫生、教育、农业、旅游等领域合作的不断深入，论坛驻华贸易代表处于 2013 年 6 月升格和更名为太平洋岛国贸易与投资专员署。升格后的太平洋岛国贸易与投资专员署将进一步促进中国与太平洋岛国经贸和投资合作，从而推动双方关系迈上新台阶。

此外，中国还利用太平洋岛国发展论坛这一平台，促进双方合作与交流。2013 年 8 月 5 日至 7 日，中国—太平洋岛国论坛对话会特使李强民出席首届太平洋岛国发展论坛会议期间，就中国与太平洋岛国在可持续发展领域合作等

问题阐述中方原则立场，并与斐济领导人就深化两国各领域务实合作等问题交换了意见。

（二）中国与大洋洲经贸联系

近年来，中国与大洋洲地区经贸往来日益频繁，2013 年双方经贸联系进一步强化。这主要表现在两个方面。一是随着中国经济的迅速崛起，对大洋洲地区来说，中国在其对外经贸合作中的地位与作用日益上升。以大洋洲地区两大经济体澳大利亚和新西兰为例，2013 年中国分别成为两国第一大贸易伙伴国。2013 年澳大利亚向中国商品出口额为 908.79 亿美元，同比增长 20.4%，高出其总出口增长率 21.9 个百分点，占其商品出口总额的 36.0%，比 2012 年增加 6.6 个百分点。同期澳大利亚从中国进口商品额为 454.50 亿美元，同比下降 1.3%，但高出其总进口增长率 5.9 个百分点；占其商品进口总额的 19.5%，比 2012 年增加 1.1 个百分点。2013 年新西兰向中国出口商品额为 81.92 亿美元，同比增长高达 47.3%，高出其出口总额增长率 41.5 个百分点；占其商品出口总额的 20.8%，比 2012 年增加 5.9 个百分点。同期新西兰从中国进口商品额为 67.69 亿美元，同比增长 8.3%，高出其进口总额增长率 4.7 个百分点；占其商品进口总额的 17.1%，比 2012 年增加 0.8 个百分点。

表 8 2011 ~ 2013 年中国占大洋洲主要国家商品进出口贸易份额变化情况

单位：百万美元，%

国别	贸易对象	2011 年		2012 年		2013 年			
		规模	占比	规模	占比	规模	占比	增长率	贸易关系排名
澳大利亚									
出口	澳大利亚	270598	100.0	256498	100.0	252730	100.0	-1.5	—
	中国	73845	27.3	75500	29.4	90879	36.0	20.4	1
进口	澳大利亚	234635	100.0	250698	100.0	232736	100.0	-7.2	—
	中国	43507	18.5	46030	18.4	45450	19.5	-1.3	1
新西兰									
出口	新西兰	37707	100.0	37310	100.0	39471	100.0	5.8	—
	中国	4633	12.3	5563	14.9	8192	20.8	47.3	1
进口	新西兰	37136	100.0	38262	100.0	39644	100.0	3.6	—
	中国	5901	15.9	6251	16.3	6769	17.1	8.3	1

资料来源：根据 WTO 数据整理。



二是大洋洲地区在中国对外贸易中的地位较 2012 年有所提升。2013 年，中国与大洋洲地区商品贸易总额达到 1459.20 亿美元，同比增长 11.77%，高出中国总出口增长率 4.21 个百分点，占中国商品出口总额的 3.51%，比 2012 年增加 0.13 个百分点。从国别（地区）来看，中国与澳大利亚、新西兰的贸易联系有所增强，但总体上与太平洋岛屿地区的贸易联系有所下降。2013 年，中国与太平洋岛屿地区的商品贸易增长较 2012 年下降 2.08%，其中中国与萨摩亚和马绍尔群岛的商品贸易额增长率分别为 -24.12% 和 -18.97%。但中国与瓦努阿图和斐济的商品贸易额增长分别高达 181.37% 和 28.44%。

表 9 2011 ~ 2013 年中国与大洋洲地区商品贸易额变化情况

单位：百万美元，%

	2011 年		2012 年		2013 年		
	贸易额	占比	贸易额	占比	贸易额	占比	增长率
世界	3640710.50	100.00	3867453.26	100.00	4159962.53	100.00	7.56
澳大利亚	114836.23	3.15	116354.59	3.01	129114.09	3.10	10.97
新西兰	8726.90	0.24	9682.58	0.25	12383.96	0.30	27.90
太平洋岛屿地区	4522.22	0.12	4516.10	0.12	4422.17	0.11	-2.08
马绍尔群岛	2207.01	0.06	1851.94	0.05	1500.59	0.04	-18.97
巴布亚新几内亚	1269.53	0.03	1283.49	0.03	1353.46	0.03	5.45
所罗门群岛	379.00	0.01	414.51	0.01	441.26	0.01	6.46
瓦努阿图	136.25	0.00	136.02	0.00	382.72	0.01	181.37
斐 济	172.48	0.00	236.56	0.01	303.85	0.01	28.44
新喀里多尼亚	218.42	0.01	244.87	0.01	225.92	0.01	-7.74
萨摩亚	37.85	0.00	71.77	0.00	54.46	0.00	-24.12
法属波利尼西亚	43.51	0.00	51.80	0.00	49.18	0.00	-5.07
大洋洲	128085.35	3.52	130553.27	3.38	145920.22	3.51	11.77

资料来源：根据 WTO 数据整理。

（三）中国对大洋洲岛国的发展援助

中国对外援助主要有 8 种方式：成套项目、一般物资、技术合作、人力资源开发合作、援外医疗队、紧急人道主义援助、援外志愿者和债务减免。^① 2013 年中国对大洋洲岛屿地区的发展援助方式主要有成套项目、一般物资、技术合作、人力资源开发合作、援外医疗队等。

^① 中华人民共和国国务院新闻办公室：《中国的对外援助》，人民出版社，2011，第 7 页。

在 2013 年第二届中国—太平洋岛国经济发展合作论坛上，中国宣布进一步加大对太平洋岛国经济社会发展的支持，并提出一系列援助措施。这些措施主要包括以下六个方面：一是支持岛国重大项目建设，向建交的岛国提供共计 10 亿美元优惠性质的贷款；二是设立 10 亿美元专项贷款，用于岛国基础设施建设；三是支持岛国开发人力资源，今后 4 年为岛国提供 2000 个奖学金名额，帮助培训一批专业技术人员；四是支持岛国发展医疗卫生事业，继续为岛国援建医疗设施，派遣医疗队，提供医疗器械和药品；五是支持岛国发展农业生产，加强农林产品加工与贸易合作，办好示范农场等合作项目；六是支持岛国保护环境和防灾减灾，为岛国援建一批小水电、太阳能、沼气等绿色能源项目。^①

除了上述宣布的援助措施，很多达成的援助项目在 2013 年都取得了新进展。例如，在成套项目上，2013 年 3 月，由中国政府提供优惠贷款的斐济北岛纳布瓦鲁—德瑞凯帝公路升级改造项目正式开工；4 月，中国援斐济基务瓦村海岸防护工程竣工，并于 5 月完成交接；7 月，中国援建萨摩亚国家医疗中心一期工程竣工并完成移交。在一般物资方面，2013 年 4 月，中国援助斐济的 20 辆礼宾车运抵苏瓦港并于次月完成交接。在紧急人道主义援助方面，2013 年 3 月，中国与斐济政府代表签署中国政府向斐济政府提供 5 万美元捐款应对登革热疫情的交接证书。此外，2013 年 11 月，中方向太平洋岛国论坛秘书处转交了中国在太平洋岛国论坛会后对话会承诺的 65 万美元援助，其中 25 万美元用于资助太平洋岛国贸易与投资专员署北京办公室，40 万美元用于为太平洋岛国与中国创造贸易与投资机会。

五 总结与展望

回顾 2013 年大洋洲区域合作总体发展状况，总体上可以发现以下几个特点。一是区域合作机制为区域合作提供了有效平台，尤其是太平洋岛国论坛在促进区域和跨区域合作方面发挥了主导作用。二是气候变化和可持续发展仍是

^① 《汪洋出席中国—太平洋岛国经济发展合作论坛并发表主旨演讲》，《人民日报》2013 年 11 月 9 日，第 3 版。



大洋洲区域合作的重要议题，各区域组织和国家（地区）共同推进这一领域的合作并取得了新进展。三是受岛国经济发展条件以及区域大国贸易政策调整等因素的影响，区域内经贸联系总体上有所下降，区域经济合作面临新挑战。四是区域军事合作出现了新的发展动向，合作重点逐渐从关注区域内军事安全向防范外部安全转移；在环境和社会安全领域合作方面达成了一系列新共识。五是成为中国成为大洋洲区域合作的重要外部推动力量。

展望 2014 年大洋洲区域合作前景，以下领域和方面的合作成果值得关注和期待。一是太平洋岛国论坛及其相关会议有望在推动区域合作方面取得新成果。第 45 届太平洋岛国论坛及其相关会议将于 2014 年 7 月 29 日至 8 月 1 日在帕劳共和国科罗尔举行。其中，7 月 29 日，小岛国家领导人会议将举行；7 月 30 日，第 45 届太平洋岛国论坛全体会议将召开；8 月 1 日，第 26 届论坛会后对话伙伴全体会议将举行。在此之前，小岛屿国家官员会议和论坛官员委员会会议将分别于 7 月先后举行。这些会议的成功举办将为大洋洲区域合作提供新的计划、途径和举措。二是大洋洲区域可持续发展合作有望取得新共识。《2013 年太平洋地区千年发展目标进展报告》显示，太平洋岛国论坛 10 个岛屿国家的儿童死亡率正在下降，多数国家实现了普及初等教育，但在减贫、确保两性平等和赋予妇女权利等方面仍面临巨大挑战。^① 为此，大洋洲国家有望加大推动实施千年发展目标和制定 2015 年后发展议程方面的投入并加强相关领域的合作，尤其是推动解决小岛屿发展中国家的可持续发展问题。2014 年 9 月，萨摩亚将主办第 3 届小岛屿发展中国家可持续发展国际会议，会议的主题为“通过真正的和持久的伙伴关系寻求小岛屿发展中国家的可持续发展”。大洋洲岛屿国家有望在可持续发展合作方面获得新契机。三是区域经贸安排有望取得新进展。具体来说，大洋洲各国将进一步开展在太平洋岛国贸易和投资机构（PT&I）行动、PACER Plus 相关问题上的合作，以及将更紧密的经济关系（CER）扩展到其他太平洋岛国等方面的努力，从而为大洋洲地区逐步形成单一市场、允许人员和商品的自由流动奠定新基础。此外，中国与大洋洲国家之间的经贸联系与政治交往有望进一步加强。

^① Pacific Islands Forum Secretariat, *2013 Pacific Regional MDGs Tracking Report*, Suva, Fiji, Pacific Islands Forum Secretariat, 2013, pp. 10 - 12.