

总 报 告



General Report

B. 1

21 世纪初中国对 大洋洲岛国的经济外交

喻常森*

摘 要:

发展与大洋洲岛国的友好合作关系是中国“大周边战略”的重要环节。在 21 世纪初的十余年里,中国与大洋洲岛国关系呈现全方位发展势头。中国与大洋洲岛国在贸易、投资和发展援助等领域取得丰硕合作成果,成为中国新世纪经济外交的一个亮点。中国与大洋洲岛国关系的发展充分说明,中国的和平崛起与全面发展使包括大洋洲岛国在内的所有国家受益。

关键词:

中国 大洋洲岛国 经济外交 贸易 投资 援助

* 喻常森,中山大学亚太研究院副教授、中山大学大洋洲研究中心常务副主任,博士,主要研究领域为亚太区域合作、澳大利亚外交政策、中国与大洋洲国家关系等。



中国于2001年加入WTO后,进一步加快了融入国际社会的步伐,经济取得持续高速发展,经济外交也成为新时期中国外交工作的亮点。大洋洲岛国位于太平洋南部,是中国亚太地区外交的一个组成部分,也是中国“大周边”战略的重要环节。为了进一步拓展大洋洲地区经济外交,2013年11月8日,第二届中国—太平洋岛国经济发展合作论坛在广州举办,来自大洋洲岛屿地区的8个建交国的政府领导人、高级官员与中国政府领导人和相关部门高级官员、企业家代表进行了卓有成效的对话,标志着中国与大洋洲岛国关系进入了一个崭新的阶段。

最近几年,围绕中国对大洋洲岛国的外交战略及双方经济贸易关系,国际学术界展开了热烈讨论。其中,尤以澳大利亚、美国、日本、新西兰等太平洋周边国家最为突出。澳大利亚著名智库——罗伊国际政策研究所(Lowy Institute for International Policy)出版了中国对大洋洲岛国援助的系列动态分析报告,内容详尽,观点鲜明。^① 澳大利亚国立大学设立了跨学科的美拉尼西亚研究项目(Melanesia Program),对大洋洲岛国开展以人文社会科学为重点的综合研究和人才培养工作,中国与大洋洲岛国关系为其研究重点之一。^② 澳大利亚悉尼大学中国研究中心(China Studies Center)的学者致力于开展中国对大洋洲岛国投资关系及华侨华人问题的研究,取得了不错的研究成果。^③ 总部位于夏威夷的美国著名智库——东西方中心(East-West Center)长期致力于大洋洲岛国学术研究与人文交流活动。与此同时,夏威夷大学也成立了太平洋岛屿研究中心(Center for Pacific Islands Studies),创立了专门的学术期刊、出版了相关专著。^④

① Fergus Hanson, “The Dragon Looks South”, *Analysis*, June 2008, Lowy Institute for International Policy; Fergus Hanson, “China in the Pacific, the New Banker in Town”, *Policy Brief*, April 2011, Lowy Institute for International Policy; Jenny Hayward-Jones, “Big Enough for All of Us: Geo-strategic Competition in the Pacific Islands”, *Analysis*, Lowy Institute for International Policy, May 2013.

② 中心活动情况请参阅网站: <http://pacificinstitute.anu.edu.au/outtrigger/tag/pacific-islands>。

③ Smith Graeme, “Nupela Masta? Local and Expatriate Labor in a Chinese-Run Nickel Mine in Papua New Guinea”, *Asian Studies Review*, Vol. 37, Issue 2, June 2013, pp. 178 – 195; Smith Graeme, “Chinese Reactions to Anti-Asian Riots in the Pacific”, *The Journal of Pacific History*, Vol. 47, Issue 1, March 2012, pp. 93 – 109.

④ Terence Wesley-Smith, “China in Oceania, New Forces in Pacific Politics”, *Pacific Island Policy 2*, East West Center, 2007; Terence Wesley-Smith, Edgar A. Porter, *China in Oceania, Reshaping the Pacific*, Berg Hahn Books, 2010; 详情请参阅夏威夷大学太平洋岛屿研究中心网站: <http://www.hawaii.edu/cpis/psi/>。

新西兰的奥克兰大学和惠灵顿维多利亚大学拥有专门从事中国与大洋洲岛国关系研究的机构和学者。^① 作为大洋洲地区事务的重要参与者，日本历来非常重视对大洋洲岛国问题的研究。日本的官方智库和相关高校也成立了大洋洲岛国研究机构，如日本大阪大学设立了日本社团法人太平洋诸岛地域研究所，重点研究日本与太平洋岛国的关系及其政策。相比之下，中国的大洋洲问题研究起步较晚，研究机构也比较少，研究领域主要涉及大洋洲历史、大洋洲区域合作、大洋洲国际关系及其他相关问题。^② 本报告旨在梳理近十年来国内外相关研究的基础上，进一步搜集中国官方统计资料和最新媒体信息，从贸易、投资和对外援助三个方面，分析 21 世纪初十余年期间，中国与大洋洲建交岛国经济贸易关系的发展，反思中国的经济外交战略。

一 中国与大洋洲岛国外交关系的发展

大洋洲各岛国分散在南部太平洋的辽阔海域，历史上属于西方列强的殖民地、半殖民地和托管地，独立建国时间较短。同时，大部分国家经济发展相对滞后，资源比较缺乏，国家财政严重依赖外来援助，长期处于美国、澳大利亚、新西兰、日本及欧洲老牌资本主义宗主国的控制之下。因此，这一地区传统上被称为美国的“内湖”，日本的“后院”，以及澳、

① Jian Yang, *The Pacific Islands in China's Grand Strategy*, Palgrave Macmillan, 2011; Anne-Marie Brady edited, *Looking North, Looking South-China, Taiwan and the South Pacific*, World Scientific Publishing Company, 2010.

② 目前，中国专门的大洋洲问题研究机构只有中山大学大洋洲研究中心和聊城大学太平洋岛国研究中心。中国高校和国家部委所属研究机构、社科院研究系统设有亚太区域问题研究机构，研究重点是澳大利亚、新西兰。有关大洋洲问题综合研究的最新成果有：王宇博、汪诗明、朱建君：《世界现代化历程：大洋洲卷》，江苏人民出版社，2012；徐秀军：《地区主义与地区秩序：以南太平洋地区为例》，社会科学文献出版社，2013；载魏明海主编、喻常森副主编《大洋洲蓝皮书：大洋洲发展报告（2012～2013）》，社会科学文献出版社，2013；孔妃妃：《浅析中国对南太平洋岛国的对外援助》，外交学院硕士学位论文，2010；胡传明、张帅：《中日两国南太平洋战略博弈评析》，《理论观察》2013 年第 1 期；陈艳云、张逸帆：《日本对南太平洋岛国政府开发援助》，《世界近现代史研究》2013 年第 10 期；陈艳云、张逸帆：《日本对南太平洋岛国 ODA 政策的调整及其特点》，《东北亚学刊》2013 年第 4 期；陈艳云、张逸帆：《日本对斐济的政府开发援助研究》，《经济研究导论》2013 年第 25 期等。



新的“近邻”。总之，属于区域内外强邻的势力范围。另外，由于地理邻接，这些新独立的岛国也一度成为台湾当局竭力拉拢的对象和“邦交国”，这使得中国与大洋洲岛国关系曾长期受到台湾海峡两岸关系的牵制，发展曲折。

当前，大洋洲共有 16 个独立国家，除了澳大利亚和新西兰两国属于发达国家外，国际社会一般将其余 14 国列为发展中的岛屿国家，称南太平洋岛国或者太平洋岛国。这些岛屿分属美拉尼西亚（Melanesia）、密克罗尼西亚（Micronesia）、波利尼西亚（Polynesia）三大群岛区。这些岛国是名副其实的袖珍国，它们国小人少，陆地总面积仅 55 万平方公里，总人口为 750 多万。根据《联合国海洋法公约》，这些岛国共拥有专属经济区 1729.6 万平方公里，接近地球表面面积的 8% 和海洋面积的 10%。^① 按照独立建国的先后次序，这些国家分别是：萨摩亚（Samoa，1962 年独立建国，下同）^②、瑙鲁（Nauru，1968）、汤加（Tonga，1970）、斐济（Fiji，1970）、巴布亚新几内亚（Papua New Guinea，1975）、所罗门群岛（Solomon Islands，1978）、图瓦卢（Tuvalu，1978）、基里巴斯（Kiribati，1979）、马绍尔群岛（Marshall Islands，1979）、瓦努阿图（Vanuatu，1980）、帕劳（Palau，1994）、密克罗尼西亚联邦（Federated States of Micronesia，1986）、库克群岛（Cook Islands，1989）、纽埃（Niue，2006）。其中，库克群岛和纽埃为新西兰联系国，非联合国成员。目前，与中国建立和保持外交关系的国家共有 8 个，分别是：斐济、萨摩亚、巴布亚新几内亚、瓦努阿图、密克罗尼西亚、库克群岛、汤加、纽埃（见表 1）。另外，中国曾一度与基里巴斯、马绍尔群岛、瑙鲁三个国家建立外交关系，后来，这些国家不顾中国抗议，与台湾当局“建交”。瓦努阿图也曾经与台湾签署“建交”公报，但是随即撤销。目前，与台湾当局保持“邦交”关系的大洋洲岛国共有 6 个，即所罗门群岛、瑙鲁、基里巴斯、马绍尔群岛、帕劳、图瓦卢。

① 《南太岛国不想当大国博弈场，忧美只关心军事布局》，新华网，2012 年 9 月 6 日，http://news.xinhuanet.com/2012-09/06/c_123681114_2.htm。

② 原名西萨摩亚，1997 年更名为“萨摩亚独立国”。

表 1 中国与大洋洲岛国建交概况

国 名	建交时间	备 注
斐 济	1975 年 11 月	
萨摩亚	1975 年 11 月	
巴布亚新几内亚	1976 年 10 月	
瓦努阿图	1982 年 3 月	
密克罗尼西亚	1989 年 9 月	
库克群岛	1997 年 7 月	
汤 加	1998 年 11 月	
纽 埃	2007 年 12 月	
基里巴斯	1980 年 6 月	2003 年 11 月断交
马绍尔群岛	1990 年 11 月	1998 年 12 月断交
瑙 鲁	2002 年 7 月	2005 年 5 月断交

20 世纪六七十年代，大洋洲岛国开始摆脱殖民地、半殖民地和被保护国身份，独立建国。中国本着支持世界人民反帝反殖事业的需要，在“一个中国”原则基础上，率先同斐济、萨摩亚和巴新建立了外交关系。20 世纪八九十年代，中国开启了改革开放的伟大进程，与大洋洲岛国的关系主要围绕多边外交和反对“台独”而展开，并取得重大成绩。中国实现了与基里巴斯、瓦努阿图、密克罗尼西亚、马绍尔群岛、库克群岛、汤加等国建交，使得大洋洲岛国与中国的建交国达到 9 个的历史最高峰。但是，双方关系随后出现重大波动。1998 年 12 月，不顾中方极力劝阻，马绍尔群岛与中国中断了外交关系。进入 21 世纪，中国实现全面崛起，大洋洲外交成为中国的大周边战略的重要一环。^① 2007 年，中国与刚刚实现独立的纽埃建立外交关系。然而，21 世纪初，中国与大洋洲岛国的外交关系并不稳固，台湾海峡两岸围绕“外交承认”展开的斗争十分激烈。2003 年 11 月，基里巴斯与中国断交；2005 年 5 月，瑙鲁与中国断交。2006 年 11 月，汤加和所罗门群岛两国由于国内政局变化引发针对华人的严重骚乱事件，使得中国的大洋洲外交面临严峻考验。不过，最近几年来，形势逐渐趋于平静。特别是 2008 年马英九就任台湾地区领导人后，

^① Jian Yang, *The Pacific Islands in China's Grand Strategy*, Palgrave Macmillan, 2011, p. 37.



海峡两岸达成默契，中国与大洋洲岛国关系进入了相对稳定的发展时期，中国的大洋洲外交战略重点转为：政治上维持与大洋洲岛国稳定和友好的关系；经济上通过加强贸易、投资和对外援助，积极开拓大洋洲市场，获取经济利益，提升中国在大洋洲地区的影响力。

除了发展与各岛国的双边关系外，中国还通过各种合作渠道，积极支持和参与大洋洲地区一体化进程。

早在 20 世纪 40 年代中后期，在西方宗主国的安排和主导下，大洋洲就开始了区域主义的实践。进入 20 世纪 70 年代，地区合作逐渐实现了本土化转型。1971 年，斐济、萨摩亚、汤加、瑙鲁、库克群岛、澳大利亚和新西兰在新西兰惠灵顿召开南太平洋 7 方会议，正式成立“南太平洋论坛”。冷战结束后，大洋洲区域主义向更深层次的一体化目标迈进。为了适应区域合作发展的需要，2000 年 10 月，南太平洋论坛更名为“太平洋岛国论坛”（Pacific Islands Forum）。^① 目前，太平洋岛国论坛已发展为大洋洲区域合作的主要平台，其成员涵盖了大洋洲地区所有 16 个独立国家，包括澳大利亚、新西兰、斐济、萨摩亚、汤加、巴布亚新几内亚、基里巴斯、瓦努阿图、密克罗尼西亚、所罗门群岛、瑙鲁、图瓦卢、马绍尔群岛、帕劳、库克群岛、纽埃，另外，还有 2 个联系成员：新喀里多尼亚、法属波利尼西亚，11 个观察员：托克劳、瓦利斯和富图纳、英联邦、亚洲开发银行、美属萨摩亚、关岛、东帝汶、联合国、非加太集团、中西部太平洋金枪鱼管理委员会、世界银行。论坛的宗旨是“加强论坛成员间在贸易、经济发展、航空、海运、电信、能源、旅游、教育等领域及其他共同关心问题上的合作和协调”。近年来，论坛加强了在政治、安全等领域的对外政策协调与区域合作。^② 论坛首脑会议一般每年召开一次，在各成员国或地区轮流举行，迄今已举行了 44 届（1972 年举行了两次）。从 1989 年起，论坛决定邀请中国、美国、英国、法国、日本和加拿大

① 有关大洋洲区域合作问题的最新研究成果，请参阅徐秀军《地区主义与地区秩序：以南太平洋地区为例》，社会科学文献出版社，2013。

② 太平洋岛国论坛简介，参阅中国外交部网站：http://www.fmprc.gov.cn/mfa_chn/gjhdq_603914/gjhdqzz_609676/lhg_610782/；太平洋岛国论坛官网：<http://www.forumsec.org/pages.cfm/about-us/>。

等国出席论坛首脑会议后的对话会议。1991~2007年,论坛又先后接纳欧盟、韩国、马来西亚、菲律宾、印尼、印度、泰国、意大利为对话伙伴。目前,论坛共有16个成员国、2个联系成员、11个观察员和14个对话伙伴。

中国十分重视发展与太平洋岛国论坛的关系。中国作为太平洋岛国论坛的对话伙伴国,从1990年开始,参与了历次对话会议。为此,中国还专门任命了中国—太平洋岛国论坛对话会特使。2000年,中国政府捐资设立“中国—太平洋岛国论坛合作基金”,用于促进双方在贸易、投资等领域的合作。基金设立后,资助了太平洋岛国论坛驻华贸易代表处、投资局长年会、论坛秘书处信息存储系统更换、论坛进口管理等相关项目。2002年,为了加强联系、促进合作,太平洋岛国论坛在北京设立了驻华贸易代表处。2003年,中国与太平洋岛国论坛就双边关系、贸易投资、可持续发展、海洋资源管理、地区安全等交换了意见,并达成广泛共识。2006年4月,第一届中国—太平洋岛国经济发展合作论坛在斐济举行,温家宝率领中国政府代表团出席了本次会议,并就中国与大洋洲岛国合作提出了四项原则和六项举措。中方承诺“将在今后3年内提供30亿元人民币优惠贷款;对于本地区同中国建交的最不发达国家多数对华出口商品给予零关税待遇;免除这些国家对华2005年底之前的到期债务”。^①

第一届中国—太平洋岛国经济发展合作论坛举办以来,中国的经济取得全面高速发展,中国与大洋洲国家之间的关系发生了很大变化,尤其是双方经贸关系取得了长足发展。为了进一步加强与大洋洲岛国的关系,2013年11月8日,第二届中国—太平洋岛国经济发展合作论坛在广州举行。^②论坛由中华人民共和国商务部主办,来自南太平洋岛屿地区的8个建交国家——库克群岛、纽埃、密克罗尼西亚联邦、巴布亚新几内亚、萨摩亚、汤加、瓦努阿图、斐济的政府领导人和太平洋岛国论坛秘书处及澳大利亚、新西兰政府的高级代表出席。中国国务院副总理汪洋出席了论坛开幕式并发表主旨演讲,宣布了中方进

① 温家宝:《加强互利合作 实现共同发展——在中国—太平洋岛国经济发展合作论坛首届部长级会议开幕式上的讲话》,《人民日报》2006年4月6日,第3版。

② 按照2006年第一届中国—太平洋岛国经济发展合作论坛的约定,论坛原则上每4年举办一次,在中国和南太平洋各国轮流举行。



一步支持太平洋岛国经济社会发展的一系列措施，主要包括：支持岛国重大项目建设，向建交的岛国提供共计 10 亿美元的优惠贷款；设立 10 亿美元专项贷款，用于岛国基础设施建设；支持岛国开发人力资源，今后 4 年为岛国提供 2000 个奖学金名额，帮助培训一批专业技术人员；支持岛国发展医疗卫生事业，继续为岛国援建医疗设施，派遣医疗队，提供医疗器械和药品；支持岛国发展农业生产，加强农林产品加工与贸易合作，办好示范农场等合作项目；支持岛国保护环境和防灾减灾，为岛国援建一批小水电、太阳能、沼气等绿色能源项目。^① 开幕式结束后，举行了部长级会议，以及贸易与投资、农渔业合作、旅游合作、环保合作等四个平行分论坛。论坛的主题是“绿色创新，合作共赢”，充分体现了太平洋岛屿国家保护环境，实现可持续发展的目标和利益。同时举办了中—太平洋岛国经济合作与绿色发展图片展、太平洋岛国商品展、双边贸易与投资洽谈会等活动。尽管第二次论坛会议比原定计划延期举行，但是，此次论坛会议的召开意义非凡。正如太平洋岛国论坛秘书长图伊洛马·内洛尼·斯莱德（Tuiloma Neroni Slade）意味深长地指出的那样：“‘酒香不怕巷子深’，（第二届中国—太平洋岛国经济发展合作）论坛必将进一步强化中国和太平洋岛国的合作关系。”^②

二 中国与大洋洲岛国的贸易

进入 21 世纪以来，中国与大洋洲岛国的贸易整体呈现较为强劲的增长势头。统计显示，2000 年，中国与巴新、斐济、库克群岛、密克罗尼西亚、萨摩亚、汤加、瓦努阿图 7 个大洋洲建交岛国的双边贸易总额为 2.48 亿美元。其中，主要是与巴新的贸易，总额为 2.26 亿美元，占了 90% 以上。至 2012 年，中国与大洋洲建交岛国的双边贸易总额达到 17.67 亿美元，增长了 7 倍多。（参见表 2）^③

① 贺林平：《汪洋出席中国—太平洋岛国经济发展合作论坛并发表主旨演讲》，《人民日报》2013 年 11 月 9 日，第 3 版。

② 《太平洋岛国论坛秘书长：中国是最重要的对话伙伴之一》，《南方日报》2013 年 11 月 8 日。

③ 中国海关公布的数据显示，2012 年，中国和太平洋岛国地区双边贸易额为 45.1 亿美元，包括了建交国和非建交国，<http://mds.mofcom.gov.cn/article/Nocategory/200210/20021000042986.shtml>。

表 2 2000 ~ 2012 年中国与太平洋岛国贸易情况

单位: 万美元

	国 别	进出口总额	出口额	进口额	平衡
2000 年	巴 新	22559	2486	20073	- 17587
	斐 济	1543	1514	29	1485
	库 克	25	25	0	25
	密 克	165	163	2	161
	萨摩亚	204	196	8	188
	汤 加	164	164	0	164
	瓦 努	151	109	42	67
小计		24811	4657	20154	- 15497
2001 年	巴 新	14151	1913	12238	- 10325
	斐 济	2663	2608	25	2583
	库 克	38	27	11	16
	密 克	187	186	1	185
	萨摩亚	232	232	0	232
	汤 加	118	117	1	116
	瓦 努	147	115	32	83
小计		17536	5198	12308	- 7110
2002 年	巴 新	18692	2725	15967	- 13242
	斐 济	3197	3057	140	2917
	库 克	19	7	12	- 5
	密 克	130	130	0	130
	萨摩亚	279	279	0	279
	汤 加	484	483	1	482
	瓦 努	167	141	26	115
小计		22968	6822	16146	- 9324
2003 年	巴 新	29203	6093	23111	- 17018
	斐 济	3132	2597	536	2061
	库 克	58	50	8	42
	密 克	274	274	0	274
	萨摩亚	319	283	36	247
	汤 加	210	204	5	199
	瓦 努	308	289	20	269
小计		33504	9790	23716	- 13926



续表

	国 别	进出口总额	出口额	进口额	平衡
2004 年	巴 新	29637	5251	24386	- 19135
	斐 济	3871	3252	618	2634
	库 克	91	83	8	75
	密 克	745	745	0	745
	萨摩亚	686	588	98	490
	汤 加	628	628	0	628
	瓦 努	749	723	26	697
小计		36407	11270	25136	- 13866
2005 年	巴 新	37605	6659	30946	- 24287
	斐 济	4527	4300	227	4073
	库 克	592	44. 4	547	- 502. 6
	密 克	244	242	1. 9	240. 1
	萨摩亚	598	594	4. 1	589. 9
	汤 加	294	294	0. 1	293. 9
	瓦 努	827	780	47. 5	732. 5
小计		44687	12913	31773	- 18860
2006 年	巴 新	51827	12640	39185	- 26545
	斐 济	6923	6800	123	6677
	库 克	202	82	120	- 38
	密 克	295	288	7	281
	萨摩亚	1296	1295	1	1294
	汤 加	375	374	1	373
小计		60918	21479	39437	- 17958
2007 年	巴 新	68098	21260	46839	- 25579
	斐 济	6626	6368	257	6111
	库 克	298	113	184	- 71
	密 克	949	917	32	885
	萨摩亚	1185	1155	30	1125
	汤 加	736	732	4	728
小计		77892	30545	47346	- 16801
2008 年	巴 新	85831	34310. 4	51520. 8	- 17210. 4
	斐 济	9036. 6	8944. 4	92. 1	8852. 3
	库 克	266. 7	87	179. 7	- 92. 7
	密 克	401. 1	400. 1	1	399. 1
	萨摩亚	2771	2509. 9	261. 1	2248. 8
	汤 加	729	728. 1	1. 8	726. 3
	瓦 努	3467. 6	3424. 3	43. 3	3381
小计		102503	50404. 2	52099. 8	- 1695. 6

续表

	国 别	进出口总额	出口额	进口额	平衡
2009 年	巴 新	88591.1	52818.6	35772.5	17046.1
	斐 济	9713.2	9655.4	57.9	9597.5
	库 克	730.3	704.5	25.8	678.7
	密 克	859.8	463.4	396.4	67
	萨摩亚	4486.8	3724.2	762.6	2961.6
	汤 加	805.4	799.5	5.9	793.6
	瓦 努	4880.9	4744.2	136.7	4607.5
小计		110067.5	72909.8	37157.8	35752
2010 年	巴 新	112998.3	35249.6	77748.6	-42499
	斐 济	12858.5	12763.6	95	12668.6
	库 克	489.5	374.1	115.4	258.7
	密 克	668.3	382.1	286.1	96
	萨摩亚	7007.5	7005.2	2.3	7002.9
	汤 加	976	975.4	0.6	974.8
	瓦 努	66	2260.4	66	2194.4
小计		135064.1	59010.4	78314	-19303.6
2011 年	巴 新	126527.5	45301	81226.6	-35925.6
	斐 济	17242.5	17120.8	121.7	16999.1
	库 克	570.4	496.6	73.8	422.8
	密 克	502.8	341.3	161.5	179.8
	萨摩亚	3785	3782.3	2.7	3779.6
	汤 加	1332.4	1327.7	4.7	1323
	瓦 努	13625.4	13386	239.4	13146.6
小计		163586	81755.7	81830.4	-74.7
2012 年	巴 新	128235.2	64009.7	64225.5	-215.8
	斐 济	23618.3	21402.2	2216.1	19186.1
	库 克	505.2	403.4	101.8	301.6
	密 克	1500.4	407.9	1092.5	-684.6
	萨摩亚	7176.9	7174.6	2.3	7172.3
	汤 加	2016	2016	0	2016
	瓦 努	13603	13361.2	241.8	13119.4
小计		176655	108775	67880	40895

资料来源：中国商务年鉴编委会编《中国商务年鉴》（2001~2013），中国商务年鉴出版社。



2000 年, 中国 (2.48 亿美元) 排在澳大利亚 (21.19 亿美元)、日本 (5.95 亿美元)、新西兰 (2.67 亿美元) 之后, 为大洋洲岛国第四大贸易伙伴。^① 2006 年, 中国成为大洋洲岛国第三大贸易伙伴 (7.43 亿美元), 仅次于澳大利亚 (38.98 亿美元) 和日本 (9.41 亿美元),^② 其中, 与建交国之间的贸易总额为 6.09 亿美元。2009 年, 中国与太平洋岛国的双边贸易总额为 13.05 亿美元, 超越了欧盟 (11.56 亿美元)、日本 (10.57 亿美元), 跃升为大洋洲岛国仅次于澳大利亚 (45.82 亿美元) 的第二大贸易伙伴。^③ 其中, 与建交岛国的双边贸易总额为 11 亿美元。2012 年中国与大洋洲岛国的双边贸易总额达到 17.66 亿美元, 是 2000 年的 7.12 倍, 年均增长率为 19%。其中, 2006 ~ 2012 年增长速度最快, 年均增长率达 27%。^④ (见图 1)

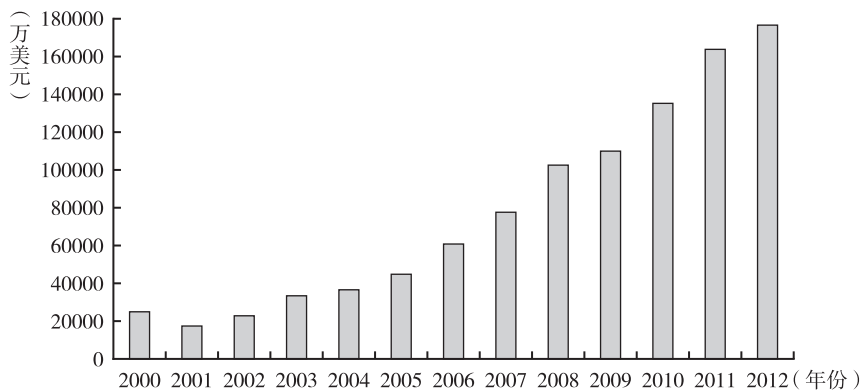


图 1 中国与大洋洲岛国贸易增长趋势 (2000 ~ 2012)

资料来源: 中国商务年鉴编委会编《中国商务年鉴》(2001 ~ 2013), 中国商务年鉴出版社。

① 含所有太平洋岛国, 参见 Jian Yang, *The Pacific Islands in China's Grand Strategy*, Palgrave Macmillan, 2011, p. 157.

② Fergus Hanson, "The Dragon Looks South", *Analysis*, June 2008, Lowy Institute for International Policy, p. 22.

③ Fergus Hanson, "China in the Pacific: The New Banker in Town", *Policy Brief*, Lowy Institute for International Policy, April 2011, p. 6.

④ 《王超出席第二届中国—太平洋岛国经济发展合作论坛部长级会议》, 中华人民共和国商务部网站, 2013 年 11 月 8 日, <http://www.mofcom.gov.cn/article/ae/ai/201311/20131100383952.shtml>。

从贸易商品结构分析,中国向大洋洲岛国出口的主要是电子产品和日用百货。以 2011 年为例,中国向大洋洲岛国出口的主要是电子及通信产品、食品(尤其是熟食)、服装及鞋类、家具及建筑用机械及钢材。中国自大洋洲岛国进口的主要产品以原材料和矿产品为主。根据 2011 年中国海关统计资料,中国自大洋洲岛国进口的大宗商品依次是木材、石脑油、各种海洋鱼类、果汁、海洋藻类产品等。(参见表 3)

表 3 2011 年中国与大洋洲岛国前 5 大贸易伙伴的贸易商品量值

单位:美元

巴布亚新几内亚				
	商品名称	出口(453024358)	商品名称	进口(815220295)
1	无线电话机	18148634	非针叶原木	482245978
2	有线数字通信设备	15961308	石脑油	202598249
3	活动房屋	11773716	印伽木厚木	80745265
4	橡胶塑料鞋	6095420	异翅香木厚木	17713031
5	合金钢平板轧材	5284738	可可豆	7290649
斐 济				
	商品名称	出口(171186371)	商品名称	进口(1216794)
1	冻沙丁鱼、黍鲱鱼	19523540	冻黄鳍金枪鱼	295273
2	水轮机及零件	6516984	未列名冻鱼	125555
3	无线电话机	2546960	矿泉水	447486
4	彩色无线电视接收机	2331837	未列名非针叶木原木	57421
5	鲜或冷藏蒜头	2010213	热带木材	41222
库克群岛				
	商品名称	出口(4966332)	商品名称	进口(737907)
1	未列名木家具	1249252	冻鱼	731222
2	其他带软垫的金属框架坐具	545653	仪器及装置零部件	6629
3	太阳能电池	435032	处理器及控制器	65
4	办公室用木家具	388748		
5	往复式内燃机摩托车	205124		
密克罗尼西亚联邦				
	商品名称	出口(3412766)	商品名称	进口(1615363)
1	冻沙丁鱼、黍鲱鱼	420449	冻黄鳍金枪鱼	879072
2	即食面或快食面	406594	冻鲣鱼	434667
3	波轮式全自动洗衣机	276462	冻鲨鱼	159154
4	其他 40 英尺集装箱	265000	冻大眼金枪鱼	59260
5	薄板制胶合板	204287	珊瑚及软壳动物	58141



续表

萨摩亚				
	商品名称	出口(37815831)	商品名称	进口(27330)
1	鱼罐头	3176686	未混合的水果汁	17800
2	机器零部件及附件	2176345	钢笔或自来水笔	2687
3	卫生纸、纸尿布	1016717	圆珠笔	1805
4	移动通信基站	887833	飞机零部件	1805
5	即食或快食面	842841	塑料手提包	837
汤 加				
	商品名称	出口(13277397)	商品名称	进口(46968)
1	即食或快食面条	809033	其他江篱	46681
2	化纤套头衫、开襟衫	447256	海藻及其他藻类	281
3	矿物与沥青的混合机器	404876		
4	其他薄板制胶合板	371761		
5	钢结构体部件及钢材	322592		

资料来源：笔者根据相关数据整理，见中华人民共和国海关总署编《中国海关统计年鉴》2011 年下册，2012。

从贸易平衡角度分析，总体来看，中国从大洋洲岛国的进口总值大于出口总值。这主要是因为中国从巴布亚新几内亚进口的原材料和矿产品数量较大。除个别年份如 2009 年以外，2000 ~ 2012 年间，中国自巴新的进口均大于出口。两国之间的贸易占中国与大洋洲岛国贸易总额的 80% 以上，导致中国总体上与大洋洲岛国贸易长期处于入超地位。（参见表 4）相反，中国与其他大洋洲岛国的贸易额则比较小，且中国输出较多，进口很少。（参见表 2）

表 4 2000 ~ 2012 年中国与大洋洲岛国贸易情况

单位：万美元

年份	进出口总额	出口额	进口额	平 衡
2000	24811	4657	20154	- 15497
2001	17536	5198	12308	- 7110
2002	22968	6822	16146	- 9324
2003	33504	9790	23716	- 13926
2004	36407	11270	25136	- 13866
2005	44687	12913	31773	- 18860
2006	60918	21479	39437	- 17958

续表

年份	进出口总额	出口额	进口额	平 衡
2007	77892	30545	47346	- 16801
2008	102503	50404. 2	52099. 8	- 1695. 6
2009	110067. 5	72909. 8	37157. 8	35752
2010	135064. 1	59010. 4	78314	- 19303. 6
2011	163586	81755. 7	81830. 4	- 74. 7
2012	176655	108775	67880	40895

资料来源：中国商务年鉴编委会编《中国商务年鉴》（2001～2013），中国商务年鉴出版社。

值得注意的是，2012 年，中国与大洋洲岛国的贸易实现了 4 亿多美元的盈余，主要原因是对斐济、瓦努阿图和萨摩亚的出口大幅度增加。（参见表 2）

最后，必须指出，由于大洋洲岛国人口稀少，购买力不高，中国与这些国家的总体贸易额仍然很小。根据统计，2011～2012 年中国与大洋洲岛国（含建交国与非建交国）的贸易量只占中国同期对外贸易总量的 0.11%～0.12%。^①而且，在通常情况下，中国与大洋洲非建交国的贸易总额超过了与建交国的贸易总额。如 2012 年，中国与所有大洋洲岛国的贸易总额为 45 亿多美元，与建交国家的贸易总额只有 17 亿多美元，占不到 40%。而在非建交国中，与马绍尔群岛、所罗门群岛等的贸易量比较大。

总之，除个别国家外，中国与大洋洲岛国在经济上的相互依存程度并不高，双方贸易扩展空间较为有限。

三 中国对大洋洲岛国的投资

近年来，大洋洲岛国已经成为中国企业“走出去”开展海外投资的热点地区之一。^②据中方统计，截至 2013 年 9 月，中国参与对岛国投资的企业有近 150 家，非金融类直接投资累计达 10 亿美元。中国企业累计与岛国签署承

① 见本书徐秀军《2013～2014 年大洋洲区域合作回顾与展望》一文。

② 魏志江、叶浩豪、李瑞：《中国与大洋洲岛国的关系：现状、意义与障碍》，载魏明海主编、喻常森副主编《大洋洲发展报告（2012～2013）》，社会科学文献出版社，2013，第 232 页。



包工程合约计 51.2 亿美元。^① 根据《中国商务年鉴》统计, 2003 ~ 2012 年间, 中国累计向大洋洲岛国直接投资总流量为 7 亿多美元。其中, 投资目的地主要是巴新 (3.13 亿美元), 其次是萨摩亚 (2.65 亿美元) 和斐济 (1.11 亿美元)。(参见表 5)

表 5 中国对大洋洲岛国直接投资流量统计 (2003 ~ 2012)

单位: 万美元

年 份	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	小计
巴 新		10	588	2862	19681	2997	480	533	1665	2569	31385
萨摩亚	42				- 12		63	9893	11773	4759	26518
斐 济			25	465	249	797	240	557	1963	6832	11128
密 克			16		625	- 16			- 289	341	677
瓦 努									79	293	372
库 克										12	12
合 计	42	10	629	3327	20543	3778	783	10983	15191	14806	70092

资料来源: 中国商务年鉴编委会编《中国商务年鉴》, 中国商务年鉴出版社, 2013, 第 190 页。

从表 5 可以看出, 中国对大洋洲岛国较大规模的投资开始于 2005 年前后。2006 年发展为 3327 万美元, 2007 年达到 2.05 亿美元的峰值。2008 年有所下跌 (3778 万美元), 2009 年跌至谷底 (783 万美元), 2010 年以后又稳步回升。其中, 2010 年为 10983 万美元, 2011 年为 15191 万美元, 2012 年为 14806 万美元。(见表 5、图 2)

中国对大洋洲岛国的投资主要分布在资源开发、海洋渔业、房地产、服务业等领域。中国投资方主要为中央国有大中型企业、地方国有企业和民营企业。巴新是中国在大洋洲岛国投资的主要目的地, 中国在巴新的投资已超过 20 亿美元, 居中国在该地区投资之首。中国在大洋洲岛国投资最大的项目是巴新的拉姆镍矿, 该项目预计总投资 103 亿元人民币 (约合 14 亿美元), 设计年产镍 31150 吨, 钴 3300 吨, 矿山开采时间为 20 ~ 30 年。该项目由中冶集团主导投资, 于 2006 年底开工建设, 2012 年 12 月正式投

^① 《王超出席第二届中国—太平洋岛国经济发展合作论坛部长级会议》, 中华人民共和国商务部网站, 2013 年 11 月 8 日, <http://www.mofcom.gov.cn/article/ae/ai/201311/20131100383952.shtml>。

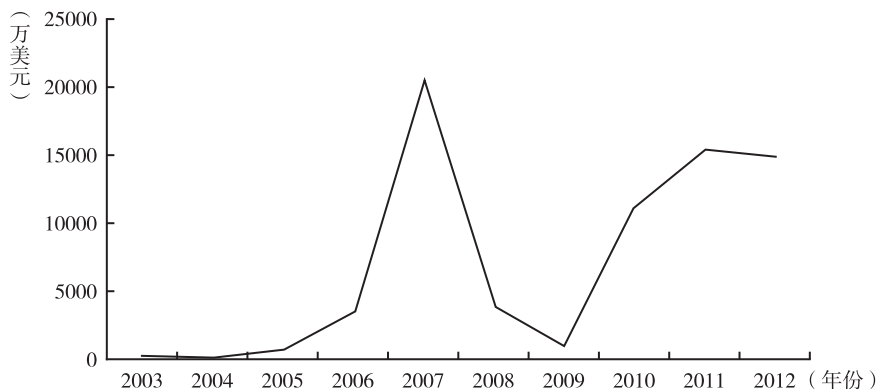


图2 中国对大洋洲岛国的直接投资趋势 (2003 ~ 2012)

资料来源：中国商务年鉴编委会编《中国商务年鉴》，中国商务年鉴出版社，2013，第190页。

产。^①其次是斐济。2013年，共有30余家中资企业在斐拓展业务，涉及工程承包、渔业、农业、采矿、旅游、通信、制造、房地产等多个领域，累计投资额超过1.2亿美元，为当地增加千余个就业岗位。其中，中铁一局、中铁五局、中水电、葛洲坝等工程企业在斐承揽并完成了若干桥梁、道路、疏浚、给排水、水电站等基础设施建设项目。中水远洋、上海远洋等十几家渔业企业以斐济为基地，在南太平洋海域进行金枪鱼捕捞作业。山东信发、天洁集团、苏州青旅、金世纪集团等企业在斐投资兴业。^②

在工程承包方面，中国企业积极参与各种类型的投标，获得了可观的营业收入。截至2012年，中国在太平洋岛国工程承包合同金额突破50亿美元。其中，据《中国商务年鉴》统计，2002~2012年间，中国在大洋洲建交岛国的工程承包合同金额累计高达34.7亿美元（见表6），而且增长势头强劲（见图3）。

2002年，中国在大洋洲建交岛国累计获得工程承包合同金额为3737万美元，至2012年达到87956万美元，增长了22.5倍。从国别来看，其中，巴新为281374万美元，占总额的80%以上。其次是斐济（31342万美元），占总额的0.9%。

① Highland Specific, *Ramu Fact Sheet*, February 2008, http://www.highlandspacific.com/pdf/Ramu_Nickel_Cobalt_Project.pdf.

② 蔡水曾：《中斐经贸合作现状及前景规划》，国际商报网，2013年11月6日，<http://www.ibspecial.org/sitetrees/gaoduan/1124>。



表 6 中国在大洋洲岛国工程承包合同金额 (2002 ~ 2012)

单位: 万美元

年 份	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	合计
巴 新	575	1356	761	67295	3140	—	—	74444	29752	33821	70230	281374
斐 济	746	678	1246	40	—	—	400	145	10914	1828	15345	31342
汤 加	537	372	—	20	26	—	—	6894	4662	674	1879	15064
密 克	1521	4121	712	1042	160	168	—	—	—	—	—	7724
萨摩亚	60	80	934	572	—	675	149	25	3537	44	100	6176
库 克	—	313	—	—	189	—	—	1121	2400	—	—	4023
瓦 努	298	—	200	53	71	71	—	3	927	—	402	2025
合 计	3737	6920	3853	69022	3586	914	549	82632	52192	36367	87956	347728

资料来源: 中国商务年鉴编委会编《中国商务年鉴》(2003 ~ 2013), 中国商务年鉴出版社。

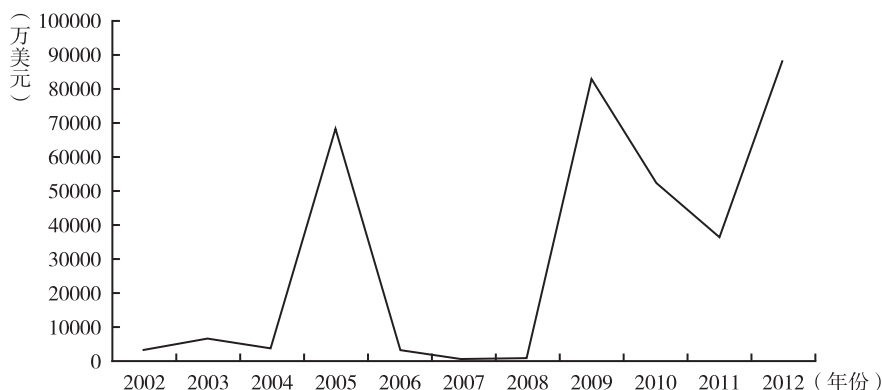


图 3 中国在大洋洲岛国工程承包趋势 (2002 ~ 2012)

资料来源: 中国商务年鉴编委会编《中国商务年鉴》(2003 ~ 2013), 中国商务年鉴出版社。

而参与大洋洲岛国工程承包的主要是中央和地方的国有大中型企业。例如, 2012 年以来, 在巴新的工程招标中, 中国海外工程有限责任公司、中国港湾工程责任有限公司分别从众多竞争者中胜出, 中标高地公路项目、两个机场的新建及升级改造项目、莱城港潮汐码头工程项目等。中铁建工集团有限公司、江苏国际经济技术合作公司、中铁建设集团有限公司等企业也在当地积极参与基础设施领域建设, 包括酒店、公寓、办公楼、污水处理工程等。其中, 中国港湾进入巴布亚新几内亚市场始于 2012 年 3 月 26 日签约的巴新莱城港潮

汐码头扩建工程项目。该合同金额为 7.34 亿基纳（折合 3.19 亿美元），合同工期 30 个月，2012 年 5 月 8 日开工，计划于 2014 年 11 月 7 日完工。项目投入劳动力超过 1000 人（其中中方员工 357 人），投入绞吸船、200 吨履带吊等大中型船机 61 台/套（共计超过 7000 万美元）。^① 广东建工对外建设有限公司自 2005 年起在巴布亚新几内亚开展对外承包工程，其承接的工程按照资金来源划分有以下几种类型。第一类是中国政府无偿援助的成套建设项目，包括位于东新不列颠省的援巴新沃达尔大学宿舍项目、位于莱城的援巴新莱城理工大学数学与计算机教学楼重建项目、位于巴首都的援巴新总督府办公人员住宅和总督接见大厅修缮项目。第二类是巴新政府资金项下的建设工程项目，包括位于巴新西部省的莫海德小学扩建项目、莫海德地区农村饮水打井项目、莫海德地区农村太阳能照明项目，位于东高地省的戈洛卡大学学生宿舍（一期）扩建项目。这些项目的资金来源为巴新政府财政拨款，由巴新招标委员会公开招标。第三类是中国政府优惠贷款项下的建设工程项目，即目前在建的戈洛卡大学学生宿舍扩建项目（第 2~4 期），由中国进出口银行提供长期低息优惠贷款。该项目是中国政府在巴新实施的第一个优惠贷款项目，也是中国领导人 2009 年出访巴新取得的双边合作重大成果。项目于 2012 年 2 月开工建设，目前进展顺利。第四类是其他国家政府对巴新的援助项目，比如目前在建的戈洛卡大学产科学校项目，由澳大利亚政府出资无偿援助，新西兰公司负责设计，广东建工对外建设有限公司施工总承包。^②

从过去十年来中国对大洋洲岛国投资和工程承包的总体情况来看，发展趋势比较平稳，投资空间相对较大，主要投资领域和潜力行业集中在工矿业和海洋渔业。与此同时，工程承包在很大程度上由于与中国对大洋洲岛国的发展援助捆绑较紧，发展速度也比较快。但是，中国的大规模投资也引发了一些争议，负面报道不时见诸媒体，这些在一定程度上损害了中国的形象，应引起足够重视，并尽快改进。

① 《中国港湾依托莱城码头项目造福巴新》，国际商报网，2013 年 11 月 6 日，<http://www.ibspecial.org/sitetrees/fengcai/1121>。

② 《广东建工对外建设有限公司在巴布亚新几内亚》，国际商报网，2013 年 11 月 6 日，<http://www.ibspecial.org/sitetrees/fengcai/1120>。



四 中国对大洋洲岛国的援助

中国的对外援助坚持平等互利、注重实效、与时俱进、不附带任何政治条件的原则。^① 其中，不附带任何政治条件即“中国坚持和平共处五项原则，尊重各受援国自主选择发展道路和模式的权利，相信各国能够探索出适合本国国情的发展道路，绝不把提供援助作为干涉他国内政、谋求政治特权的手段”。^② 中国对外援助资金主要有 3 种类型：无偿援助、无息贷款和优惠贷款。其中，无偿援助和无息贷款资金在国家财政项下支出，优惠贷款由中国政府指定中国进出口银行对外提供。中国的对外援助主要有 8 种方式：成套项目、一般物资、技术合作、人力资源开发、援外医疗队、紧急人道主义援助、援外志愿者和债务减免。其中，成套项目是中国最主要的对外援助形式，援助金额“占中国对外援助财政支出的 40%”。^③ 所谓成套项目援助是指中国通过提供无偿援助和低息贷款等援助资金帮助受援国建设生产和民用领域的工程项目。政府负责项目考察、勘察、设计和施工的全部或部分过程，提供全部或部分设备、建筑材料，派遣工程技术人员组织和指导施工、安装和试生产。工程竣工后，移交受援国使用。

进入 21 世纪，随着自身的经济实力上升，中国加大了对亚非拉发展中国家及大洋洲岛国的发展援助。截至 2012 年 9 月，中国已累计向岛国提供 94 亿元人民币的各类援助，援建 90 多个成套项目。^④ 《中国的对外援助》白皮书透露，截至 2009 年，中国共向大洋洲 12 个国家（主要是建交国）提供了对外援助。2005 年，中国对斐济、巴新、汤加、萨摩亚、库克群岛、密克、纽埃七个大洋洲岛国的援助总额为 3923 万美元，2006 年增加到 1.25 亿美元，2007 年猛增至 8.70 亿美元的最高金额（见表 7、图 4）。这可能主要得益于中国政府为了落实中国领导人在 2006 年首届中国—大洋洲岛国经济发展合作论坛会议上所做

① 中华人民共和国国务院办公厅：《中国的对外援助》，人民出版社，2011，第 1 页。

② 中华人民共和国国务院办公厅：《中国的对外援助》，人民出版社，2011，第 5 页。

③ 中华人民共和国国务院办公厅：《中国的对外援助》，人民出版社，2011，第 9 页。

④ 《汪洋在第二届中国—太平洋岛国经济发展合作论坛暨 2013 中国国际绿色创新技术产品展开幕式上的演讲（全文）》，中国外交部网站，2013 年 11 月 9 日，http://www.fmprc.gov.cn/mfa_chn/zyxw_602251/t1097478.shtml。

出的援助承诺，加大了对大洋洲岛国援助的力度。值得注意的是，尽管获得较大发展，“在中国对外援助的地区分布中，大洋洲地区所占份额较低，2009 年仅占对外援助总额的 4.0%”。^①“2010 ~ 2012 年，中国继续对 9 个大洋洲国家提供援助，援助比例上升为 4.2%。”^②此外，为了减少大洋洲岛国的财政负担，中国政府积极减免受援国的债务。至 2009 年，中国政府免除大洋洲受援国债务共计 13 笔，合计 2.3 亿元人民币。^③

表 7 中国承诺援助大洋洲岛国金额统计 (2005 ~ 2009)

单位：百万美元

年 份	2005	2006	2007	2008	2009	合计
斐 济	1	23.08	755.3	83.1	2.93	865.41
巴 新	18.58	70.51	3.55	22.23	121.5	236.37
汤 加	0	5.5	57.8	20.5	49.41	133.21
萨摩亚	12.9	17.5	23.6	40	8.5	102.5
库 克	2.8	3.2	14.1	4	23.44	47.54
密 克	3.95	4.895	15.819	4.524	4.04	33.228
纽 埃	0	0.65	0.75	0.2	0	1.6
合 计	39.23	125.335	870.919	174.552	209.82	1419.856

注：数据为不完全统计。

资料来源：Fergus Hanson, “China in the Pacific: The New Banker in Town”, *Policy Brief*, Lowy Institute for International Policy, April 2011; 孔妃妃：《浅析中国对南太平洋岛国的对外援助》，外交学院硕士学位论文，2010。

而 2005 ~ 2009 年间，大洋洲岛国接受中国援助累计达到 14.19 亿美元，但援助金额的时间分布并不均匀，受援国受援金额也相差较大。（见表 7）其中，接受中国援助最多的国家为斐济，金额为 8.65 亿美元，占援助总额的 60% 以上。这主要是因为 2006 年斐济军事政变发生后，西方国家对其实施制裁并减少了援助。中国则奉行不干涉内政原则，加大了对其的援助。其次是巴新，其间共计接受中国 2.36 亿美元的援助，占 18%。巴新是大洋洲地区最重要的国家之一，也是最具潜力的能源出口地之一，中国加大对其援助也是理所当然。

① 中华人民共和国国务院办公厅：《中国的对外援助》，人民出版社，2011，第 18 页。

② 中华人民共和国国务院办公厅：《中国的对外援助（2014）》，<http://news.hexun.com/2014-07-14/166610894.htm>。

③ 中华人民共和国国务院办公厅：《中国的对外援助》，人民出版社，2011，第 16 页。

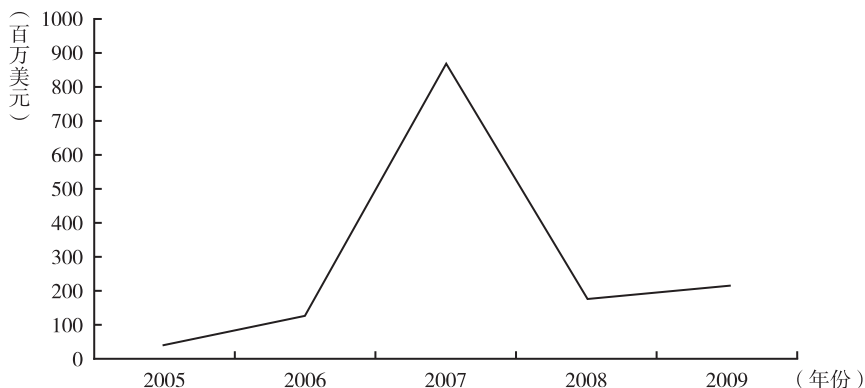


图4 中国对大洋洲岛国援助的发展趋势 (2005 ~ 2009)

资料来源: Fergus Hanson, “China in the Pacific: The New Banker in Town”, *Policy Brief*, Lowy Institute for International Policy, April 2011; 孔妃妃:《浅析中国对南太平洋岛国的对外援助》, 外交学院硕士学位论文, 2010。

随着中国对大洋洲岛国援助力度的加强, 中国逐渐赶上并超过传统的援助大国, 成为大洋洲地区最重要的外来官方发展援助提供方。据国际权威机构统计, 2005 年以后, 中国在大洋洲岛国接受的外来援助中所占份额呈正增长趋势, 并逐渐超过了美国、新西兰、欧盟、日本等传统外来援助大国和地区。(见表 8、图 5)

表 8 大洋洲岛国主要外来援助方及其援助金额

单位: 百万美元

年 份	2005	2006	2007	2008	2009
澳大利亚	483.0	546.3	649.2	723.1	702.8
美 国	159.2	187.0	171.7	188.0	215.9
新 西 兰	88.3	106.5	120.9	135.3	127.1
欧 盟	142.5	118.4	93.6	128.2	121.7
日 本	93.7	76.2	70.3	72.9	111.9
中 国	39.2	125.3	870.9	174.6	209.8

注: 除中国外, 所有其他国家的援助统计数字涉及整个大洋洲 14 个岛国; 中国的援助基本限于建交国。

资料来源: OECD, *Geographical Distribution of Financial Flows to Developing Countries 2011: Disbursements, Commitments, Country Indicators*, OECD, 2011; Fergus Hanson, “China in the Pacific: The New Banker in Town”, *Policy Brief*, Lowy Institute for International Policy, April 2011。

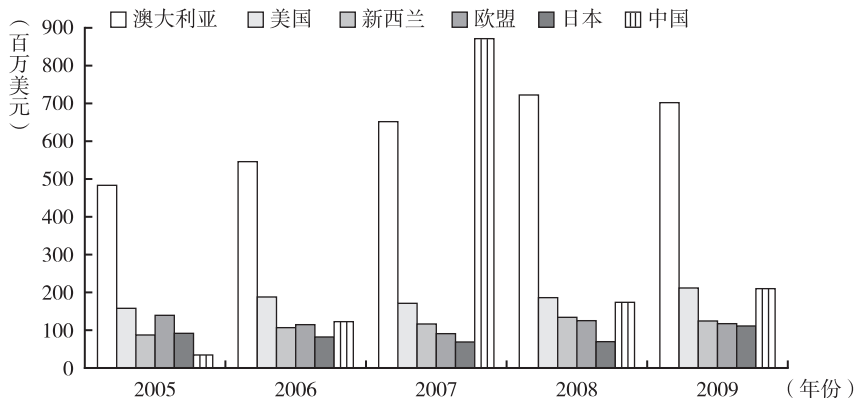


图5 大洋洲主要外来援助方及其援助金额

资料来源：OECD, *Geographical Distribution of Financial Flows to Developing Countries 2011: Disbursements, Commitments, Country Indicators*, OECD, 2011; Fergus Hanson, "China in the Pacific: The New Banker in Town", *Policy Brief*, Lowy Institute for International Policy, April 2011。

统计资料显示，按照承诺援助金额大小排位，2005年，排在前6位的对大洋洲岛国地区提供外来援助的主要国家和地区依次为澳大利亚、美国、欧盟、日本、新西兰和中国。到2006年，中国超越欧盟、新西兰和日本，成为大洋洲发展中国家第三大外来援助方，这种情况一直保持到2009年。而在2007年，中国超越所有其他5个国家（地区），成为当年大洋洲地区国家最大的外来援助方，援助总额达8.70亿美元，大大超过了过去一直排在第一位的澳大利亚的援助总额（6.49亿美元），接近美国、新西兰、欧盟和日本四个国家（地区）之和的两倍。根据《中国对外援助（2014）》白皮书的数据，2010~2012年间，中国对外援助总额为893.4亿元（人民币），而对大洋洲地区的援助占对外援助总额的4.2%，按此比例计算，同期中国对大洋洲国家的援助为37.52亿元（人民币）。而同期所有OECD国家对大洋洲岛国的援助总额为182.13亿美元。

中国根据大洋洲岛国的要求和需要，提供了不附带任何政治条件的援助。按照真诚无私、平等相待、互利共赢的原则，在援助过程中注重实效，重信守诺，公开透明，开放包容。^① 在选择项目时，从当地国计民生出发，努力为受

^① 《崔天凯在第43届太平洋岛国论坛会后对话会上发言》，人民网，2012年9月1日，<http://world.people.com.cn/n/2012/0901/c1002-18894184.html>。



援国办好事、办实事，为当地经济和社会发展做出了力所能及的贡献。^① 根据《中国外交》白皮书，2000～2012年，中国共向巴新、斐济、密克罗尼西亚、萨摩亚、汤加、瓦努阿图6个大洋洲岛国提供主要援建工程项目约30项，涉及政府办公场所，教育、体育、文化及医疗场馆设施，公路、桥梁、水电站、防护堤、示范农村、电子政务建设等。（见表9）

表9 中国对大洋洲岛国援助项目一览（2000～2012）

国别	项目名称
巴新	总督府修缮、威瓦克体育场、国际会议中心、戈洛卡大学学生宿舍、尤一亚公路
斐济	纳务索桥、多用途船、低造价住房、纳务瓦医院、索摩索摩小水电站、海岸防护工程
密克	金枪鱼委员会办公楼、波纳佩州政府办公楼、科斯雷州中学、示范农场
萨摩亚	议会办公楼、青年妇女活动中心维修扩建、司法部和法院办公楼、新政府办公楼、国际会议中心、国家医疗中心、国家宽带通信网
汤加	首都商业区重建、塔布岛医疗保健中心、瓦瓦乌岛瓦伊普阿大桥、全国公路升级改造
瓦努	美拉尼西亚先锋集团办公楼、水产品加工产、电子政务系统、国际会议中心

资料来源：中华人民共和国外交部政策规划司编《中国外交》，世界知识出版社，2001～2013。

从援助形式分析，中国对大洋洲地区的援助如同对其他发展中国家的援助一样，主要为针对基础设施建设的成套项目的优惠贷款及其他相关领域的无息贷款。当然，中国对大洋洲岛国的援助形式也包括各种无偿援助，主要用于人力资源培训、文化交流、医疗卫生、紧急灾难求助等。例如，2004年10月、2006年11月、2008年11月、2009年11月、2011年6月和2012年7月，中国外交部举办了6期太平洋岛国论坛高级外交官培训班，来自中国8个建交岛国和论坛秘书处的外交官应邀参加。根据《中国对外援助（2014）》白皮书，自2006年首届中国—太平洋岛国经济发展合作论坛部长级会议以来，中国为岛国培训官员和技术人员超过2500名。2003年8月、2005年9月、2007年11月和2011年9月，中国外交部先后邀请太平洋岛国联合新闻团来华参观采访。中国医疗队定期赴岛国巡回义诊，送医送药，培训医疗人才。2004～2007年，为了响应联合国粮农

^① 刘结一：《中国积极发展同太平洋岛国友好合作关系》，中国新闻网，<http://www.chinanews.com/news/2006/2006-03-27/8/708648.shtml>。

组织号召，中国共向大洋洲岛国派遣农业专家 28 人，推广实用农业技术，引进果蔬品种，开展技术培训，收到了良好效果。^① 2012 年，通过向联合国环境规划署信托基金捐款 600 万美元，帮助太平洋岛国等发展中国家实施有关项目，提高环境保护能力。安排 2 亿元人民币开展为期 3 年的国际合作，帮助包括太平洋岛国在内的小岛屿国家、最不发达国家等应对气候变化，向有关岛国提供绿色节能产品，邀请岛国参加气候变化培训班。^② 其他援助包括支持南太平洋大学开办孔子学院，为来华的大洋洲岛国留学生提供政府奖学金等。

中国还向太平洋岛国论坛秘书处和美拉尼西亚先锋集团等地区组织提供赠款和资金援助。2000 年 10 月，中国政府代表、时任外交部副部长杨洁篪与论坛秘书长莱维换文，由中国政府捐资设立中国—太平洋岛国论坛合作基金，用于促进双方在贸易投资等领域的合作。基金设立后，已先后资助了论坛驻华贸易代表处、投资局长年会、论坛秘书处信息存储系统更换、论坛进口管理等项目。2005 年 10 月，中国政府决定资助“太平洋计划”项下港口综合开发、地区航空安排、乡村边远地区信息化建设等 3 个项目（2006～2010 年），并向地区安全基金捐款。2010 年 8 月，时任中国外交部副部长的崔天凯在出席第 22 届太平洋岛国论坛会后对话会期间，宣布中国政府决定 2011～2015 年间为中国—太平洋岛国论坛合作基金增资 200 万美元，用于双方商定的合作项目。中国政府捐建了美拉尼西亚先锋组织总部大楼，并于 2012 年承诺向太平洋区域环境规划署提供 15 万美元资助。

中国对大洋洲岛国的援助在取得明显效果的同时，也存在一些问题。第一，缺乏透明度和有效监督。例如有关国别援助数据、援助项目和方式等相关数据零散且透明度不够。第二，奉行严格不干涉受援国内政的原则和不附带任何政治条件的做法，可能助长受援国政治腐败和资源浪费。第三，过分专注于成套项目和基础设施建设项目援助，对基层民生问题的关注不足。笔者认为，中国的对外援助，应该在这些方面加以改革，以顺应时代潮流。

① 郑惊鸿：《中国援助南太平洋 7 岛国成效显著，3 年推广 135 项农业新技术，帮助引进 58 个果蔬新品种》，《农民日报》2008 年 6 月 10 日，第 1 版。

② 《崔天凯在第 43 届太平洋岛国论坛会后对话会上发言》，人民网，2012 年 9 月 1 日，<http://world.people.com.cn/n/2012/0901/c1002-18894184.html>。



五 结论与启示

综上所述，在 21 世纪最初十余年时间里，中国与大洋洲岛国关系呈现全方位发展势头，特别是在贸易、投资和发展援助等关系领域成果丰硕，成为中国 21 世纪经济外交的一个亮点。

在中国对大洋洲岛国的经济外交活动中，可以发现，有四个非常突出的时间节点值得关注，依次是 2001 年中国加入世界贸易组织、2006 年第一届中国—太平洋岛国经济发展合作论坛举行、2008 年马英九当选台湾地区领导人、2013 年第二届中国—太平洋岛国经济发展合作论坛举行。首先，中国加入世界贸易组织，不但极大地推动了国内经济改革，而且进一步优化了外部经济环境。其次，第一届中国—太平洋岛国经济发展合作论坛召开，标志着中国与大洋洲岛国经济关系进入制度化合作阶段。从贸易、投资和发展援助三方面的成就可以看到，三者 在 2006 ~ 2007 年度都达到了峰值。再次，2008 年国民党在台湾重新执政，两岸在南太平洋地区的竞争走向缓和，有利于维护中国与大洋洲岛国关系的稳定，便于中国政府集中精力，致力于扩展与大洋洲岛国的经贸关系。从双方贸易关系变化可以看出，2008 年以后，中国与大洋洲岛国的双边贸易额大幅上升，投资、援助和经济技术合作取得全面发展。最后，2013 年第二届中国—太平洋岛国经济发展合作论坛的召开，为总结前七年中国与大洋洲岛国关系，进一步深化合作，提供了一个承前启后的平台。

中国与大洋洲岛国经济关系的发展充分说明，中国的崛起和发展使包括大洋洲岛国在内的所有国家受益。通过平等互惠的贸易，中国自身获得了经济发展所需要的各种矿产资源和海洋产品，也为大洋洲国家输送了物美价廉的工业产品，中国成为大洋洲岛国的重要贸易伙伴。在投资方面和工程承包方面，大洋洲为中国企业实施“走出去”战略提供了新天地。在发展援助方面，多年来，中国通过提供经济技术援助，为岛国完成了 80 多个工业、农业、基础设施和民用建筑项目，在一定程度上改善了岛国基础设施落后的状况和岛民的生活条件。

当然，由于中国自身发展的局限，以及长期奉行不附加任何政治条件的对

外援助原则，使得中国对大洋洲岛国的经济外交存在一定的不足之处，这是在所难免的。近年来，中国在大洋洲岛国的经济活动，也引起了西方国家的嫉妒和不安，特别是美国、日本历来将太平洋当成自己的内湖，害怕他人染指，因此，美、日等国纷纷加大对大洋洲岛国的关注，大有“重返”之意，欲抵消中国的影响。澳大利亚、新西兰和欧盟等大洋洲岛国的传统盟友也感到喜忧参半，也纷纷调整相关政策。因此，在可以预见的将来，区域内外大国围绕大洋洲岛国的外交竞争将进一步持续和强化。中国应该把握先机，及时调整政策。

第一，从大战略的高度认识大洋洲岛国的重要意义。随着中国的全面崛起，中国的国家利益将更加扩大和全面，大洋洲是中国大周边外交的重要拓展环节。那里蕴藏着丰富的矿产和海洋资源，战略地位重要。中国与大洋洲岛国同属发展中国家，面对西方主导的国际体系，具有共同利益和相似的立场。由于岛国的自主意识增强，政治力量分化严重，外部强势政治力量介入程度相对较低，有利于中国与它们发展全面友好关系。

第二，进一步加强以贸易、投资和发展援助为主的经济外交。中国与大洋洲岛国的经济结构具有一定的互补性，有利于中国开展经济外交活动。中国在谋求自身经济利益的同时，要注重培育岛国政府的治理能力，维护可持续发展局面。

第三，积极开展多边外交。利用联合国、亚太经合组织、太平洋岛国论坛等全球和地区多边外交机制，倾听大洋洲岛国的声音，理解岛国的关切，支持岛国的合理立场。

第四，努力拓展其他形式的双边关系。例如促进民间外交，加强人民之间的关系；推进公共外交，塑造中国在岛国的良好形象；开展旅游合作，体认岛国丰富多彩、优美独特的自然和人文环境；尝试与岛国建构利益与命运的共同体等。