

## 大洋洲主要岛国的政治经济与外交： 现状与展望

叶浩豪

### 摘要：

本报告对2012年度大洋洲主要岛国斐济、汤加、瓦努阿图、密克罗尼西亚等国家的政治、经济以及外交关系等进行了较为系统的阐述，并对有关国家的政治经济和对外关系的发展趋向作了分析。

### 关键词：

太平洋岛国 政治经济与外交 现状 趋向

大洋洲国家除了澳大利亚和新西兰经济比较发达外，大多数岛国的经济较为落后。大洋洲地区岛国过去大部分是英、法等国的殖民地，独立以后的经济结构大多是单一经济，大部分生活消费品以及工业用品都需要从国外进口，粮食也不能自给。由于国家经济一直处于欠发达状态，大多数岛国都面临财政拮据的问题，都希望得到国际上的财政援助和经济支持，而外援主要来自美国、日本、澳大利亚、新西兰以及中国等。<sup>①</sup>大洋洲岛国长期以来资源管理水平低下，而且人口不断增加，这些岛国正日益面临着非常严重的经济和社会问题，主要表现在资源过量开采、缺乏足够力量保护经济专属区以及人口增长率高于经济发展速度等方面，这些问题也严重阻碍了岛国国家的长远发展。进入21世纪，面对国际局势日益严峻的挑战，这些大洋洲岛国政府纷纷开始采取措施，一方面对内制定国家的经济发展战略，另一方面加强国家间政府的合作。近年来，大洋洲岛国更加重视发挥太平洋岛国论坛的

---

<sup>①</sup> 刘樊德：《南太平洋岛国简介》，《当代亚太》1995年第1期，第72页。



作用，加强了论坛在政治、安全等领域对外政策的协调与区域合作。太平洋岛国论坛前身为南太平洋论坛，成立于1971年，是南太平洋国家政府间加强区域合作、协调对外政策的区域合作组织，其宗旨是加强南太平洋地区各国在贸易、经济发展、航空、海运、电信、能源、旅游、教育等领域及其他共同关心问题上的合作与协调。<sup>①</sup>自2006年始，各岛国以太平洋岛国论坛为平台，按照《太平洋计划》<sup>②</sup>的原则着手制定切实可行的发展规划以促进经济的发展、摆脱落后局面。虽然这些岛国都是岛小人少的国家，单个国家实力有限，但是它们在联合国大会上都拥有投票权，而且随着这些岛国政府间不断加强联系，整合国家资源，建立区域合作组织，共同协商应对国际问题，大大提高了这些岛国在国际社会的影响力，成为了国际社会上一股不可忽视的力量。近年来，中国政府也不断加强与这些岛国的联系，在政治、经济、外交等方面与岛国开展广泛合作。但是由于这些大洋洲岛国国家面积小、人口稀少，经济落后而且地理位置特殊，因而长久以来，我国对于这些岛国的研究非常有限，民众对这些岛国更是知之甚微。因此，本报告对与中国建立外交关系的大洋洲主要岛国斐济、汤加、瓦努阿图、巴布亚新几内亚、密克罗尼西亚国家的政治、经济、外交情况进行了较为系统的阐述，并对有关国家的政治经济和对外关系的发展趋向作了分析，希望能借此增强民众对这些大洋洲岛国的认识，从而为国家以后发展与这些岛国的国家关系提供参考。

## 一 斐济

### （一）斐济国内政治情况介绍

#### 1. 斐济政治党派介绍

斐济主要党派有统一斐济党、斐济工党、联合人民党、民族联盟党和民族联合党。统一斐济党于2001年5月成立，该党得到不少斐族基层群众和一些

<sup>①</sup> 王纲：《“中国－太平洋岛国经济发展合作论坛”简介》，《人民日报》2006年4月5日，第7版。

<sup>②</sup> 指南太平洋地区未来10年发展的纲领性文件，2006年为该项计划实施的第一年。



商界人士的支持，主张在促进全国民族和解的同时更多地照顾土著斐族和罗图马族的利益，确保斐族拥有国家的最高权力。统一斐济党曾于 2001 年和 2006 年两次执政，2006 年 12 月被政变推翻。斐济工党成立于 1985 年 7 月，该党是在各大工会支持下以印族为主体组成的多民族政党，主要代表中下层印族人利益，在广大印族蔗农、工会成员、部分知识分子和青年中影响较大。联合人民党于 1998 年成立，原名联合一般党，1999 年大选前代表少数种族。2003 年 12 月修改党章，决定向各种族开放并改为现名。民族联盟党主要代表印族中上层利益，成立于 1963 年，为斐济第一个印族人政党。民族联合党是斐济当前主要政党中最晚成立的政党，2005 年 4 月成立，该党向各种族开放，主张消除种族政治，实现各种族平等。

## 2. 斐济政治制度介绍

斐济于 1990 年 7 月 25 日开始实行新宪法。1997 年 7 月，斐济通过 1990 年宪法修正案，修改了有关歧视印族政治权利的条款，并于 1998 年 7 月正式实施。1999 年 5 月，斐首次根据 1997 年宪法举行全国大选。2000 年政变期间，1997 年宪法被废除。2001 年斐上诉法院判决该宪法仍有效，并得到大酋长委员会、伊洛伊洛总统等的承认。2006 年 12 月 5 日，军队司令乔萨亚·沃伦盖·姆拜尼马拉马（Josaia Voreqe Bainimarama）宣布接管国家行政权力，并解散政府和议会。2007 年 1 月，斐成立临时政府，姆拜尼马拉马任临时政府总理。2009 年 4 月 9 日，斐济上诉法院宣布斐临时政府非法。10 日，伊洛伊洛总统宣布废除宪法并解除所有法官职务、2014 年 9 月前举行大选。11 日，伊重新任命姆拜尼马拉马为总理。2009 年 11 月 5 日，埃佩利·奈拉蒂考（Epeli Nailatikau）就任总统，2012 年 11 月连任。

根据 1997 年宪法，斐济议会实行两院制，设众议院和参议院，任期均为 5 年。众议院是斐最高立法机构，共有 71 席，其中民族议席 46 席，按各自民族选区分别进行选举。除民族议席外，余下 25 席是开放议席，按选区自由选举产生。每 5 年举行一次大选。获议席最多的党组成多党派联合政府。拥有 10% 以上众议院席位的党有权参与组阁。参议院有 32 席，其中 14 席由大酋长委员会提名，9 席由总理提名，8 席由众议院反对党领袖提名，1 席由罗图马岛酋长理事会提名，总统不参与提名，但最后都须经总统任命。2006 年 12 月政



变后，斐议会解散。大酋长委员会是历史上形成的斐族社会体系中的最高议政机构。根据原宪法和《斐济族人事务法》，该委员会经与总理协商后，提名和任命总统、副总统。

在司法方面，斐济设最高法院、上诉法院、高等法院和地方法院。最高法院由首席大法官和不超过 7 名法官组成。2009 年 4 月，伊洛伊洛总统解除了斐所有法院法官职务。截至 2009 年 5 月，伊洛伊洛总统任命了 5 名高等法院法官（包括首席大法官）、10 名地方法院法官。<sup>①</sup>

## （二）斐济经济情况介绍

### 1. 斐济贸易政策介绍

斐济的贸易政策主要包括三个方面。

第一，积极参与双边贸易协定。主要贸易对象是最亲密的邻居和主要贸易伙伴，如与澳大利亚，太平洋岛国巴布亚新几内亚、汤加、库克群岛和瓦努阿图等的双边贸易协定。

第二，积极参与地区贸易协定。斐济致力于与其他国家（不一定在同一地理位置）结成合作伙伴关系，从而实现国家之间的贸易自由化。

第三，积极参与在世界贸易组织（WTO）主导下的多边贸易体制。该系统有助于在非歧视性、可预见性和透明的条件下扩大国际贸易自由化。

在过去的 10 年中，斐济一直保持贸易平衡。旅游业是斐济最大的收入来源，政府正致力于探索旅游部门和斐济农业部门之间的积极联系，鼓励国内粮食生产，以补充旅游产业。

斐济国内管理国家经济贸易的主要部门是贸易发展委员会（TDC），这是一个跨部门的委员会，委员会的成员主要来自外交部以及其他核心政府机构。虽然斐济目前已经有不少相关文件作为贸易和经济发展的战略计划，然而，这些文件大多相互重叠，缺乏协调一致以及整体的规划。因此斐济政府致力于制定一项全面的经济贸易政策，以指导斐济的未来经济发展，帮助实现其国家发

---

<sup>①</sup> 以上资料来源于中国驻斐济大使馆经济商务参赞处网站：<http://fj.mofcom.gov.cn/aarticle/catalog/ddqy/201104/20110407507396.html>，访问日期：2012 年 9 月 3 日。



展目标。可以预期的是，该项经济贸易政策将会有助于斐济对外发展双边和多边关系，加强与所有贸易伙伴的互利交往。<sup>①</sup>

## 2. 斐济对外贸易基本情况介绍

斐济是南太平洋 14 个岛国中经济实力较强的国家之一。由于地理和历史原因，辐射市场主要为其他大洋洲岛国和澳、新。斐济除了是 WTO 成员，还是下述区域性贸易协定的成员：《美拉尼西亚先锋集团贸易协定》（Melanesian Spearhead Group Trade Agreement，简称 MSG）、《太平洋岛国贸易协定》（Pacific Islands Countries Trade Agreement，简称 PICTA）、《太平洋紧密经济关系协定》（Pacific Agreement on Closer Economic Relations，简称 PACER）、《临时经济伙伴协定》（Interim Economic Partnership Agreement，简称 IEPA）。

《美拉尼西亚先锋集团贸易协定》是巴布亚新几内亚、瓦努阿图、所罗门群岛等国签署的贸易协定。斐济 1998 年加入协定。另外，根据斐济 2009 年 12 月签订的《临时经济伙伴协定》，欧盟对斐济出口货物给予免税、免配额待遇，斐济则承诺在未来 15 年过渡期内对来自欧盟的 87% 的货物逐渐取消关税。<sup>②</sup> 斐济投资局负责人表示，2012 年 1~6 月斐济投资局共计收到 77 份投资申请，总额达 54610 万斐元，同比增长 22.22%。吸引投资最多的领域为农业及林业（占 39%），其次为房地产业（24%），旅游业（19%），服务业（6%）以及批发和零售业（6.5%）。矿产行业投资未计入统计数据。<sup>③</sup>

## （三）斐济外交情况介绍

### 1. 斐济外交政策介绍

斐济主张，像斐济这样的发展中岛屿国家在国际政治经济舞台上可以扮演

---

① 以上资料来源于斐济外贸部网站：<http://www.foreignaffairs.gov.fj/foreign-policy>，访问日期：2012 年 9 月 3 日。

② 以上资料来源于中国驻斐济大使馆经济商务参赞处网站：<http://fj.mofcom.gov.cn/aarticle/catalog/haiguan/201104/20110407507427.html>，访问日期：2012 年 9 月 3 日。

③ <http://fj.mofcom.gov.cn/aarticle/jmxw/201208/20120808314098.html>，访问日期：2012 年 9 月 3 日。



重要的角色，并且希望与世界其他国家建立积极的关系。斐济在实行对亚洲的北望政策以及发展与太平洋论坛成员国、北美、欧盟以及亚洲的政治关系时注重培养本国的相关政治、经济和文化价值。斐济的外交政策也是基于斐济国民一直引以为傲的政治价值观，即尊重在贸易和政治事务上公平和正义的行为，促进环境保护的可持续发展方案。

在 21 世纪的对外关系中，斐济政府提出需要更加注重对其他国家经济、环境、人权、宗教和民族问题的关注。斐济外交政策的政治目的在于，实现国家的发展以及通过积极参与国际事务向外界展示斐济的外交政策，尊重国际条约，与友好国家以及国际组织发展富有成果的双边和多边外交关系。<sup>①</sup>

## 2. 斐济对外关系介绍

斐济是大洋洲主要岛国外交较为活跃的国家，传统上受澳大利亚、新西兰的影响较大，同时保持与南太岛国的密切关系。近年来，斐济提出“北望”战略，积极发展同亚洲、中东各国的关系。斐济是联合国、英联邦、太平洋岛国论坛、世界贸易组织、太平洋共同体、美拉尼西亚先锋集团、非加太集团成员，与约 70 个国家建交，斐驻外使团有 12 个，外国常驻斐使团有 20 个。中国与斐济于 1975 年 11 月 5 日正式建立外交关系。斐济是南太平洋岛国中第一个与中华人民共和国建立外交关系的国家。<sup>②</sup>

2009 年 5 月和 9 月，太平洋岛国论坛和英联邦分别宣布中止斐成员资格。2012 年 3 月斐济政府称，如果太平洋岛国论坛继续中止斐济参会资格，斐济将被迫考虑退出该组织。同时，斐济将考虑退出《太平洋岛国贸易协定》（PICTA），正在与欧盟进行的《经济贸易伙伴协定》（EPA）的谈判也会受到影响。此前，斐济已退出《太平洋地区更紧密经济关系协定》。<sup>③</sup>

---

① 以上资料来源于斐济外贸部网站：<http://www.foreignaffairs.gov.fj/foreign-policy>，访问日期：2012 年 9 月 3 日。

② <http://fj.mofcom.gov.cn/aarticle/catalog/ddqy/201104/20110407507404.html>，访问日期：2012 年 9 月 3 日。

③ <http://vu.mofcom.gov.cn/aarticle/jmxw/201209/20120908343515.html>，访问日期：2012 年 9 月 3 日。



## 二 汤加

### （一）汤加国内政治情况介绍

#### 1. 汤加政治制度介绍

目前汤加有五个主要政党：友好岛屿民主党、汤加民主工党、人权和民主运动、可持续的国家建设党、人民民主党。但是汤加王国是大洋洲许多岛国中唯一古老的王国，它的政治制度与其他岛国不一样。它有世袭的国王，国王掌握军政大权，其权力远远大于欧洲的立宪君主。议长、内阁大臣和外岛的两名行政长官等高级官员均由国王任命。社会分王族、贵族和平民3个阶层。汤加的议会采取一院制，由全体内阁成员、9名贵族议员和9名平民议员组成，每3年举行一次大选。贵族议员由所在选区贵族选举产生，平民议员由所在选区普选产生，议长由国王在贵族议员中任命。议会每年5~11月举行会议。国王有权召开或解散议会，议会通过的法案需经国王批准方能生效。汤加现行宪法最早于1875年颁布。宪法规定政府由三部分组成：国王统辖的枢密院和内阁、立法会、司法机构。司法方面，汤加设有上诉法院、高等法院、土地法院和地方法院。上诉法院首席法官和其他法官均由国王任命。

2012年4月19日，政府承诺继续保持国家的发展势头，精简公共服务和执行改革方案，以实现更有效、更高效和负担得起的公共服务。为此，新内阁修订了14个部委的政府结构，涉及的政府职能包括了外交、经济贸易、国家规划、警察、监狱和消防服务、健康、教育与培训、工商及旅游、农业，食品，森林和渔业、基础设施、土地，环境，气候变化和自然资源等方面。<sup>①</sup>

#### 2. 汤加政府2011~2014年战略发展计划框架介绍

汤加政府《2011~2014年战略发展计划框架（草案）》由汤加国家计划与财政部起草制定，澳大利亚政府和澳援署（AusAID）为此提供了资金和技术协助。该框架描述了未来4年汤加的发展远景，包括7大目标、4个实施要

---

<sup>①</sup> 以上资料来源于汤加政府网站：<http://pmo.gov.to/government/local-government/3722-new-government-structure-on-track-for-1-july-2012>，访问日期：2012年9月3日。



求和 39 个具体策略，具体如下。

目标一：建设更有包容性的社会，共享发展成果。

策略：通过本地社区制定和实施外岛和郊区发展项目，消除性别歧视，增加对老年人和弱势群体的慈善照顾，增加青年就业。

牵头单位：议会，首相府，国家计划与财政部，卫生部，教育、妇女和文化部，培训就业和青年体育部，农业部，警察部，旅游部。

目标二：加强政府和私有部门的联系与互动，促进经济增长。

策略：维护宏观经济稳定，为私有部门创造更良好的发展环境，增加旅游和农渔业的产出，增加侨汇和季节性劳工数量。

牵头单位：劳动、商务和工业部，农业部，旅游部。

目标三：实施“国家基础设施投资计划”，加强基础设施规划、建设和维护。

策略：加强对道路、港口和机场的建设；增加航空和海运服务业的竞争；提高运输安全规范；推动通信行业提高服务质量，加强地域覆盖，提高信息获得能力；选择传统或可再生能源，向社会提供更可靠、有效和低成本的能源；提高垃圾回收和处理水平；使所有社区都能获得清洁水源；加强整个基础设施的提供和维护水平。

牵头单位：交通部、工程部、旅游部、通信部、卫生部、土地资源部、公共企业部、环境和气候变化部。

目标四：提供技术和职业教育培训，提高全民教育水平尤其是就业技能水平。

策略：继续抓好中小学教育，发展海员技能、橄榄球技能等技术或职业教育。

牵头单位：教育、妇女和文化部，培训就业和青年体育部，卫生部（护士学校），国防军，警察部，消防局，监狱。

目标五：提供高质、高效和可持续的医疗服务，减少传染病，提高全民医疗卫生水平。

策略：健全包括中央医院、区域医院和社区诊所在内的医疗卫生服务体系和网络，推进预防疾病项目。

牵头单位：卫生部、培训就业和青年体育部。

目标六：建立有关程序和咨询机制，将文化意识、环境可持续性、减少灾



害、应对气候变化等纳入各类项目的计划和实施中。

策略：保护文化传统；减少资源使用和垃圾排放，保持环境可持续发展；增强应对气候变化能力和灾害风险管理能力。

牵头单位：环境和气候变化部、工程部、国防军、警察部、消防局、土地资源部、交通部。

目标七：增强透明度、反腐、加强法治建设等，提高政府治理水平。

策略：实施宪政改革；加强反腐和法治建设；加强司法。

牵头单位：国王法律办公室、国防军、警察部、审计署、消防局。

为促成上述目标的达成，汤加政府提出，要持续进行立法和行政体制改革，将更多的职能让渡给私有部门，采取信息技术提高政府管理的透明度，实施税收体系改革，增强国有企业能力，并与援助方和发展伙伴加强合作。汤加政府将在本框架基础上细化制定出最终的战略发展计划。<sup>①</sup>

## （二）汤加经济情况介绍

汤加的经济体制以农业为主，工业不发达，而且生产力水平低，经济发展落后，严重依赖外援。农业、渔业和旅游业是国民经济的三大支柱，但长期以来未能有效开发。近年来，为了有效刺激经济发展，汤加政府出台了鼓励工业和旅游业的投资政策，并鼓励发展私营企业和通信技术，以创造就业机会。但是由于受到国际金融危机给汤加经济带来的持续负面的影响，导致了汤加近年来侨汇减少，旅游收入恢复缓慢，居民收入下降，国内消费不振，财政收入锐减，汤加政府对国外的经济援助十分依赖。

2011年12月27日，汤加首相图伊瓦卡诺在公开讲话中表示，为推进汤加政治经济发展，汤加政府拟于2012年上半年实行政府机构改革，将现有较庞大的政府部门体系精简为只有13个部门组成的“大部制”政府，改革政府机构管理流程，改变工作氛围，提升政府工作效率，以适应国家行政管理和压缩财政支出的需要。<sup>②</sup>

① 以上资料来源于中国驻汤加大使馆经济商务参赞处网站：<http://to.mofcom.gov.cn/aarticle/ddfg/waimao/201105/20110507574188.html>，访问日期：2012年10月7日。

② <http://to.mofcom.gov.cn/aarticle/jmxw/201201/20120107934447.html>，访问日期：2012年10月7日。



### （三）汤加外交情况介绍

#### 1. 汤加外交政策介绍

汤加与 43 个国家建立了外交关系，澳大利亚、新西兰、英国和中国等国在汤加首都设立了大使馆。汤加在英国设有高专署，在美国旧金山设有领馆。汤加是联合国、英联邦、太平洋岛国论坛、太平洋共同体、国际民航组织、亚洲开发银行、世界银行、国际货币基金组织等的成员。汤加关心地区安全与稳定，支持美澳新军事联盟和美在太平洋地区发挥主导作用。汤加积极参加地区合作，主张建立南太平洋无核区，但尚未签署南太无核区条约。

#### 2. 汤加主要对外关系介绍

首先，汤加政府积极发展与其他国家的外交关系，不断与其他国家的政府高层实现互访。汤加大使在向胡锦涛主席提交国书时称他期待着与中国政府合作，促进两个发展中国家之间的互利合作。<sup>①</sup> 匈牙利共和国总统特使以及乔治·冯·哈布斯堡王子也对汤加首都努库阿洛法进行了为期两天的访问，致力于推动两国关系。<sup>②</sup> 汤加国王乔治·图普五世陛下会见美国常务副国务卿托马斯时，美国赞扬汤加正向一个更全面的民主社会发展，其民间社会也不断朝着充满活力的积极方向发展。<sup>③</sup> 汤加首相对新西兰进行为期四天的访问。在新西兰，汤加首相还与新西兰外交贸易部长议员麦卡利举行了双边会谈。<sup>④</sup>

其次，南太平洋共同体（SPC）秘书处将在汤加设立一个分区域办事处，以应付气候变化和环境问题。包括汤加在内的 16 个国家出席了在奥克兰举办的第 42 届太平洋岛国论坛领导人会议。论坛会议将讨论全球经济危机对该地区的影响、气候变化问题、地区安全问题以及贸易问题等太平洋岛国面临的挑战。<sup>⑤</sup>

① <http://pmo.gov.to/international-relations/credentials-presentations>, 访问日期: 2012 年 10 月 7 日。

② <http://pmo.gov.to/international-relations/112-state-visits/2909-prince-georg-von-habsburg-of-the-republic-of-hungary-visits-nukualofa>, 访问日期: 2012 年 10 月 7 日。

③ <http://pmo.gov.to/international-relations/112-state-visits/2848-meeting-of-his-majesty-the-king-with-us-deputy-secretary-nides>, 访问日期: 2012 年 10 月 7 日。

④ <http://pmo.gov.to/international-relations/112-state-visits/2835-prime-minister-completes-new-zealand-state-visit>, 访问日期: 2012 年 10 月 7 日。

⑤ <http://pmo.gov.to/international-relations/124-pacific-forum/2883-tonga-to-attend-42nd-pacific-islands-forum-in-auckland>, 访问日期: 2012 年 10 月 7 日。



### 三 瓦努阿图

#### （一）瓦努阿图国内政治情况介绍

瓦努阿图国内主要政党有瓦努阿库党、温和党联盟、民族联合党、美拉尼西亚进步党以及共和党。瓦努阿图现行宪法是在 1979 年制定的，1980 年生效。宪法规定：总统由议会和地方委员会主席组成的选举团（总计 57 人）选举产生，任期 5 年。立法权归议会，行政权归部长会议。总理由议会选举产生，内阁部长由总理任命。瓦努阿图议会采取一院制，共 52 席，任期 4 年。每年举行两次例会。

总理办公室是瓦努阿图最重要的政府机构，主要为总理、理事会部长会议（COM）、中央机构委员会（CAC）和发展委员会的官员（DCO）提供高层次的政策规划和行政支持。总理办公室具体职能包括了向总理提供政策咨询；向 DCO，COM 和 CAC 提供有效的秘书处支持；有效协调和执行政府政策；实现高效率和有有效的管理办法；有效获取，分配和管理资源；此外，总理办公室负责所有政府政策的有效监测和评价，并保持与伙伴国更紧密的关系与合资合作战略。<sup>①</sup> 近年来，瓦努阿图政治较为稳定，政府致力于建立一个团结、稳定、繁荣和治理良好的国家。

#### （二）瓦努阿图经济情况介绍

##### 1. 瓦努阿图经济政策以及主要产业介绍

2011 年瓦努阿图经济加速增长，全年实现名义 GDP 约 7.31 亿美元，较上年增长 5.2%。为了保持、促进经济的持续发展，瓦努阿图出台基础设施战略投资规划以及新能源建设规划。首先，在基础设施战略投资规划方面，2012 年 3 月瓦努阿图政府出台了未来 10 年基础设施战略投资规划。规划内容涉及

---

<sup>①</sup> <http://www.governmentofvanuatu.gov.vu/index.php/government/foreign-affairs>，访问日期：2012 年 10 月 7 日。



道路、机场、港口、码头、能源、供水、通信等领域，总计 67 个项目，涉及金额约 10.5 亿美元，其中新建维拉港国际机场投资金额约 3.5 亿美元，为单个投资金额最大的项目。所有项目均由中央政府或地方政府提出，并通过瓦努阿图战略优先行动纲领（PAA）、远期规划和近期行动计划（PLAS）、瓦千年发展目标（MDGs）等战略规划审核，并从经济、环境、社会效益、技术可操作性等方面对各个项目打分，作为今后基础设施建设优先次序的重要参考。<sup>①</sup>

另外，瓦努阿图也大力推动新能源建设。2012 年 9 月，Unelco（瓦努阿图唯一的国家级电力公司，在电力行业占据垄断地位）介绍，2012 年 8 月，瓦新能源项目发电量占全国发电总量的 20.25%，其中，风能发电 623 兆瓦时，占 13.4%，利用椰油发电 311 兆瓦时，占 6.7%，太阳能发电 10 兆瓦时，占 0.2%。通过新能源建设，2012 年 1 至 8 月，替代了价值 110 万美元、相当于瓦同期进口量 10% 的石油，带动基础电价降低 4.5%，减少二氧化碳排放 2600 吨。<sup>②</sup>

2011 年，瓦努阿图实际 GDP 增长率达 4.3%，较 2009 年、2010 年有所上升，其中工业部门受建筑业增长带动，继 2010 年下滑后实现了 10.3% 的强劲反弹，成为拉动瓦经济增长的主要部门，旅游业为主的服务业增长 3.6%，农业增长 2.9%，农业、工业和服务业产值比例约为 21:11:68。2011 年，受国际大宗商品价格上涨影响，瓦主要出口物资价格继续上涨，带动农业增长 2.9%，实现 GDP 1.53 亿美元。服务业在瓦经济中占据重要地位，2011 年瓦服务业创造 GDP 约 5 亿美元，同比增长 3.6%，低于近年平均水平，占 GDP 总额的 68.3%。其中，批发零售、公共服务对 GDP 的贡献率分别为 15%、12%，交通运输、通信、金融、房地产和餐饮住宿等分别占 4%~7%。瓦支柱产业旅游业保持稳定增长，2011 年全年接待外国旅客共计 24.1 万人次，较 2010 年增加 3300 人次。

## 2. 瓦努阿图对外贸易情况介绍

瓦努阿图政府鼓励国家的对外贸易，国家设立对外贸易部，在国家对外政

---

① <http://vu.mofcom.gov.cn/aarticle/ddgk/zwjingji/201203/20120308034127.html>，访问日期：2012 年 10 月 7 日。

② <http://vu.mofcom.gov.cn/aarticle/jmxw/201209/20120908340226.html>，访问日期：2012 年 10 月 7 日。



治和经贸关系方面向政府提供意见，以及负责多边贸易协定的实施、管理和操作。瓦努阿图还积极发展旅游、投资和工商业，通过协调本地和外国投资者的关系促进投资、贸易、旅游等产业的发展。

政府促进投资和贸易的政策主要是：

- (1) 促进和推动岛屿间的贸易和相互投资；
- (2) 开发出口贸易，在瓦努阿图能力范围内参加区域和国际贸易协定，促进贸易自由便利化；
- (3) 促进和推动外国投资者在瓦努阿图投资；
- (4) 促进旅游业发展；
- (5) 促进加工制造业发展。

通过实施上述的贸易政策，瓦努阿图的对外贸易自 2011 年以来取得了很大发展。根据瓦努阿图国家统计局及瓦努阿图储备银行的统计数据，2011 年瓦贸易总额约 3.53 亿美元，同比增长 3.5%。全年进口额约 2.89 亿美元，与上年基本持平。其中，以食品为主的日用消费品进口额 5917 万美元，同比增长 12.7%，占进口总额的 20.5%；机电产品进口 5875 万美元，同比下降 21.2%，占进口总额的 20.3%；石油等矿物燃料进口达 5162 万美元，同比增长 38.8%，占进口总额的 17.8%；制造业产品进口额 3785 万美元，较上年略有下降，占进口总额的 13.1%；化工产品进口 2948 万美元，与上年持平，占进口总额的 10.2%。对瓦出口前五名的国家依次是澳大利亚、新加坡、新西兰、中国和斐济。

受主要出口产品价格上涨影响，2011 年瓦出口总额 6426 万美元，同比上涨 28%。出口产品以椰油、椰干、牛肉、卡瓦、可可等农副产品为主，前五大产品出口市场分别为新西兰、澳大利亚、新喀里多尼亚、日本和欧盟。2011 年瓦贸易逆差约 2.25 亿美元，比上年减少 0.16 亿美元，占全年 GDP 总量的 30.8%。

### 3. 瓦努阿图财政与外债情况介绍

2011 年瓦财政收入约 1.63 亿美元，略低于 2010 年，其中增值税、进口关税等税收收入约 1.25 亿美元，同比增长 11.6%，约占全年财政收入的 76.3%；非税收收入约 1200 余万美元；接受国际援助约 7000 万美元，占当年



GDP 的 9.6%。2011 年瓦财政支出总额为 1.8 亿美元，经常性财政支出为 1.48 亿美元（其中政府人员工资及补贴 8652 万美元，消费物资和服务 4949 万美元，补贴和转移支付约 2248 万美元，分别占经常性财政支出的 48.1%、27.5% 和 12.5%），发展性财政支出约为 3173 万美元，同比减少 33%。2011 年，瓦财政赤字约 1642 万美元，比上年有所减少。截至 2011 年末，瓦内外债总额达 1.47 亿美元，占 GDP 的 20%，其中外债 1.07 亿美元，占 GDP 的 14.6%。瓦双边外债约 4000 万美元，多边外债约 7000 万美元。多边外债主要来自亚洲开发银行（ADB）、欧洲投资银行（EIB）、世界银行国际开发协会（IDA）提供的援助性优惠贷款。

#### 4. 瓦努阿图经济前景预测

据亚洲开发银行预测，2012 年瓦 GDP 可望增长约 4.5%，2013 年约 5%。瓦政府 2012 年度战略发展报告预测，2012 年瓦 GDP 增长 4.6%，其中农业部门增长 2.1%，工业部门 13.8%，服务业 3.7%，预计未来几年由私人投资的住宅和商业地产将快速发展，工业会成为瓦经济发展的主要引擎。通货膨胀压力将有所抬头，未来几年将维持在 4% 左右；贸易逆差将持续扩大；预计 2012 年瓦财政收入占 GDP 的 26.5%，财政支出占 GDP 的 27.7%；内、外债累计约 1.49 亿美元，占全年 GDP 的 19.3%。<sup>①</sup> 自 2003 年以来，瓦努阿图经济连续 9 年实现增长。近年来，瓦努阿图政府一直致力于为私营经济发展创造良好环境，这一努力也逐步取得成效。

### （三）瓦努阿图外交情况介绍

#### 1. 瓦努阿图外交战略介绍

瓦努阿图的外交战略目标在于维护瓦努阿图人民的利益、维护国家主权，推动瓦努阿图积极参与国际社会活动，以实现瓦努阿图的基督教价值观，并珍惜瓦努阿图的美拉尼西亚文化，尊重文化的多样性，建立瓦努阿图透明的政治原则，保障瓦努阿图廉洁法治的政治环境以及社会的公平和公正。为此必须实

---

<sup>①</sup> <http://vu.mofcom.gov.cn/aarticle/ddgk/zwjingji/201204/20120408071866.html>，访问日期：2012 年 10 月 7 日。



现如下五个目标。

第一，树立瓦努阿图在国际上的正面形象，与其他国家保持健康的关系。政策手段是建立瓦努阿图明确的外交政策，并承担其国际责任，改善以及扩大对外关系，加入有关的双边和多边公约，坚持国际承诺，履行双边和多边义务。建立连贯的国家外交政策框架，与具有战略利益的国家建立外交关系。

第二，建立有道德的、专业的和高效执行力的外交部门，制定人力资源发展规划，加强外交服务机构建设，有效地规划和管理内部的人力资源，为外交政策和立法审查服务。

第三，通过发展合作计划创造机会，与发展合作伙伴洽谈合作协议，增强互惠互利关系。

第四，为瓦努阿图海外旅行或居住者提供有效的领事援助，制定国家领事政策框架。

第五，为海洋划界、大陆架管理等制定有关法律和进行必要的技术准备。为此与有关国家进行有效的谈判，与周边国家和国际地质科学组织合作，与联合国机构和国际组织密切合作，最终批准瓦努阿图划定的海上边界条约，以保障瓦努阿图的领土主权。<sup>①</sup>

## 2. 瓦努阿图对外关系介绍

首先，瓦努阿图在对外关系方面积极发展与其他国家的关系，尤其是自2012年以来，瓦努阿图不断深化与日本的国家关系，两国在许多方面都开展了相关合作并取得了很大进展。2012年6月，瓦努阿图和日本在维拉港签署了关于日向瓦提供49.45亿日元（合6259万美元）贷款和13.99亿日元（合1770万美元）援款的协议。其中，贷款主要用于维拉港国际码头建设项目。这也是日本首次向瓦努阿图提供日元贷款，此前，太平洋地区共三个国家曾从日本获得此类贷款，分别为斐济、巴布亚新几内亚和萨摩亚。<sup>②</sup>

其次，瓦努阿图也十分重视发展与国际组织的关系，积极参与到相关国际

---

① 以上资料来源于瓦努阿图政府网：<http://www.governmentofvanuatu.gov.vu/index.php/government/foreign-affairs>，访问日期：2012年10月7日。

② <http://vu.mofcom.gov.cn/aarticle/jmxw/201206/20120608188530.html>，访问日期：2012年10月7日。



组织的课题项目中，提高自身应对国际问题的能力。2012年4月24日，瓦努阿图议会批准了瓦政府提请审议的关于加入《建立世界知识产权组织公约》《粮食和农业植物资源国际条约》《国际可再生能源组织条约》和《保护文学和艺术作品的伯尔尼公约》的议案。<sup>①</sup>此外，2011年6月在布鲁塞尔举行的非加太-欧盟理事会第36届部长级会议上，与会国代表一致同意并确认，由瓦努阿图举办2012年理事会第37届会议。现任非加太-欧盟部长理事会主席表示，当前非加太-欧盟联委会的发展遇到重大挑战和困难，在瓦努阿图这样的非加太小国举办第37届会议意义重大。

## 四 密克罗尼西亚

### （一）密克罗尼西亚政治情况介绍

密克罗尼西亚是太平洋三大岛群之一，有“小岛群岛”的意思，主要包括马利亚纳群岛、加罗林群岛、马绍尔群岛、吉尔伯特群岛、巴纳巴岛和瑙鲁岛等，岛屿多而小，有2000多个，但总面积只有2700多平方公里。密克罗尼西亚现行宪法是在1979年5月10日通过并生效的。根据宪法规定，总统为国家元首，也是政府首脑，由国会议员从国会4位4年期议员中选举产生。国会采取一院制，由来自4个州的14名议员组成，其中10名议员任期2年，其他4名为任期4年的“全任期”议员。政府各部部长由总统提名，国会批准后组成联邦内阁。此外，在司法方面，密克罗尼西亚设有最高法院、州法院。

### （二）密克罗尼西亚经济情况介绍

#### 1. 密克罗尼西亚经济体制介绍

密克罗尼西亚经济落后，绝大多数人的经济生活以村落为单位。主要生产椰子、胡椒、芋头等农产品。渔业资源丰富，尤以金枪鱼最为著名。密克罗尼

---

<sup>①</sup> <http://vu.mofcom.gov.cn/aarticle/jmxw/201204/20120408090704.html>，访问日期：2012年10月7日。



西亚基本上没有工业，粮食及生活日用品均靠进口。国家经济长期严重依赖外援，国内缺乏有效的市场机制和良好的投资环境，经济发展缓慢。密在国家经济发展规划中把农业、渔业、旅游业作为经济的“三大支柱”，旨在促进经济全面发展。目前密克罗尼西亚正大力鼓励私有经济的发展以改变国家经济发展落后的局面。

## 2. 密克罗尼西亚对外贸易与经济合作情况介绍

密克罗尼西亚进出口贸易严重失衡，逆差很大。2006 年密进出口总额为 1.29 亿美元，出口总额只占进口的 20% 左右。密克罗尼西亚出口产品主要是农产品，如椰干、胡椒和海产品。近年来，海产品在密克罗尼西亚出口中的比重日渐增加，进口产品主要为机械、汽车、食品、工业制成品、燃油等。

密克罗尼西亚制定的国家出口战略的最终目标是促进产品出口，减少贸易赤字，减少贫困。2011 年 2 月 7 日至 11 日，密克罗尼西亚联邦政府在密联邦丘克州举办了以“克服增长障碍，重振密克经济”为主题的全国经济研讨会。研讨会集中讨论了当时密经济发展中存在的问题与挑战，并就如何采取措施应对挑战进行了深入探讨。<sup>①</sup> 此外，在 2012 年 7 月 31 日，密政府与海外渔业合作日本基金会签署了一份关于渔业发展援助太平洋岛国的谅解备忘录，这个援助计划旨在执行技术转移以及帮助密维修和保养与渔业相关的设施。<sup>②</sup>

## （三）密克罗尼西亚外交情况介绍

### 1. 密克罗尼西亚外交政策介绍

密克罗尼西亚外交政策内容主要包括：以和平、友谊与合作作为其发展对外关系的指导原则，争取国际社会的广泛承认，树立密独立主权的形象；谋求国际经济技术援助。截至 2004 年 4 月，密已同 54 个国家建交。密是太平洋岛国论坛、太平洋共同体、太平洋岛屿发展计划、太平洋椰子共同体、亚太广播联盟、亚太经社理事会、亚洲开发银行、国际民航组织、世界卫生组织和国际

① <http://fm.mofcom.gov.cn/aarticle/jmxw/201102/20110207402522.html>，访问日期：2012 年 10 月 7 日。

② 以上资料来源于密克罗尼西亚政府网站：<http://www.fsmgov.org/press/pr073112.htm>，访问日期：2012 年 10 月 7 日。



奥委会等 19 个国际和地区组织的成员。1991 年 7 月和 1998 年 8 月，密成功举办第 22 届和第 29 届太平洋岛国论坛会议和会后对话会。1991 年 9 月，密被接纳为联合国成员。1997 年 9 月，密主办了南太地区环境规划署（SPREP）第 6 次会议。

## 2. 密克罗尼西亚对外关系情况介绍

近年来，密克罗尼西亚不断加强与其他主要国家的外交关系，主要对象包括了本地区的大洋洲国家以及其他地区的大国，增加了与这些国家间的高层互访，提高了国家间相互合作共同应对全球性问题的能力。例如，自 2012 年以来美密之间已经实现了多次政府高层互访。2012 年 9 月 14 日，密副总统以及外交部长慰问于 9 月初遭遇恐怖袭击的美国大使馆。<sup>①</sup> 同年，美助理国务卿坎贝尔和太平洋舰队司令塞西尔上将率团对密克罗尼西亚的波纳佩进行了为期两天的访问，坎贝尔表示这次访问的目的是加强美国对该地区的承诺。<sup>②</sup> 2012 年 7 月 4 日，密副总统参加美国第 236 周年独立庆祝活动。密副总统发表讲话称两国人民悠久的历史关系在两国建立正式关系之前就已经存在，这点也被写入了契约自由协会条约。

另外，密克罗尼西亚也重视与邻国澳大利亚的太平洋伙伴发展关系，双方在 2011 年就已经签署了双边伙伴关系协定。密澳两国之间的这个太平洋伙伴发展关系旨在促进两国共同努力应对两国发展过程中存在的问题以及帮助提高密克罗尼西亚人民的生活水平。<sup>③</sup>

综上所述，本报告对大洋洲主要岛国斐济、汤加、瓦努阿图、密克罗尼西亚国家的政治、经济和外交的现状与发展趋向进行了系统的阐述。这些大洋洲岛国获得独立后大多处于欠发达状态，经济结构单一，财政拮据，国家间缺乏合作。长期以来，这些大洋洲岛国都处于世界政治经济舞台的边缘地带，被认为是“太平洋最偏僻的地区”。<sup>④</sup> 但是，面对国际政治经济形势日益严峻的挑

---

① 以上资料来源于密克罗尼西亚政府网站：<http://www.fsmgov.org/press/pr091412.htm>，访问日期：2012 年 10 月 7 日。

② <http://www.fsmgov.org/press/pr080512.htm>，访问日期：2012 年 10 月 7 日。

③ <http://www.fsmgov.org/press/pr050312.htm>，访问日期：2012 年 10 月 7 日。

④ 郭春梅：《南太平洋的大国博弈》，《世界知识》2012 年第 20 期，第 32～33 页。



战，为了扭转经济落后的局面，大洋洲岛国政府开始采取各项措施，发展多样化经济，制定切实可行的经济政策，改善投资环境以吸引外资。同时，虽然大部分大洋洲岛国拥有丰富的自然资源，但是长期以来资源不能得到有效利用，还面临过度开采的问题，因此岛国政府开始重视资源管理，制定有效利用资源的相关政策从而实现本地区资源的可持续开发。在应对国际问题上，这些大洋洲岛国也深刻认识到需要加强区域内国家间合作，利用地区国际组织的力量，向世界发出统一的声音，增强岛国在国际社会的影响力，从而维护自身国家利益。这些大洋洲岛国有 12 个是联合国会员国，在国际问题上拥有投票权，而且随着岛国之间不断加强联系，相互协调国家对外政策，在对国际问题进行表决时逐渐发展成一股不可忽视的力量。近年来，中国与大洋洲岛国间政府高层往来频繁，政治互信不断深化，同时中国在大洋洲岛国的投资项目涵盖了基础设施建设、农业、渔业、交通、通信、卫生、人员培训、可再生能源等各个方面，中国与大洋洲岛国的关系保持了良好的发展态势。因此，我们需要加强对大洋洲岛国的社会、经济、财政、税收政策、矿业政策、环保政策和国际合作政策等方面的综合系统研究，从而最终为国家发展与大洋洲岛国的友好关系提供有意义的参考。

## The Politics, Economics and Foreign Affairs of Critical Pacific Island Countries

*Ye Haohao*

**Abstract:** This report elaborates the politics, economy and diplomacy of the Oceania islands, mainly including Fiji, Tonga, Vanuatu, Papua New Guinea and Micronesia and so on during 2011 –2012. Besides, it also analyzes the development trend of the politics, economy and external relations of these countries.

**Key Words:** Pacific Island States; Politics, Economy and Diplomacy; Status Quo; Trend