

B. 12

巴布亚新几内亚政治、 经济和外交关系发展

张祖兴 左林 宋艳 牛恒

摘 要:

就人口和国土规模而言,巴布亚新几内亚是南太平洋上最大的岛国。2012年,该国大体上顺利地进行了大选,组成了新一届的议会和内阁,结束了一年多政局动荡的局面。近10年来,巴布亚新几内亚经济呈快速增长的态势,人民生活水平在不断提高,通胀、就业基本形势稳定。巴布亚新几内亚矿产、林业、渔业资源丰富,对外部投资者有吸引力。作为英联邦成员国,巴布亚新几内亚历来与澳大利亚和其他西方国家关系密切。在美国高调重返亚太的背景下,美国对巴布亚新几内亚等太平洋岛国更加重视。中国与巴布亚新几内亚关系近年来发展迅速,未来仍有巨大的发展潜力。深入全面地了解巴布亚新几内亚政局变动、经济发展和对外政策,对于我们进一步挖掘潜力、发展与巴布亚新几内亚的各方面关系有重要意义。

关键词:

巴布亚新几内亚 政局变动 经济发展 外交政策

2012年1月,一场没有流血的军事政变让巴布亚新几内亚这个矿产资源丰富、风景优美的太平洋岛国进入了更多人的视野。独特的社会文化,快速的经济发展,潜伏的社会矛盾,再加上不太稳定的政治局势,太平洋最大岛国巴布亚新几内亚接下来的发展动向充满变数。在美国“重返亚太”的战略环境下,谋求区域影响力的提高必然要求中国加深对亚太国家的了解并增强与它们的交流。巴布亚新几内亚作为中国在太平洋岛国中最大的贸易伙伴,同中国保



持着密切的经济联系，在这样的背景下，加强对巴布亚新几内亚的了解尤为必要。本文试图介绍巴布亚新几内亚的基本国情，并从政治、经济和外交三个角度对巴布亚新几内亚在 2012 年的发展情况进行总体描述，呈现巴布亚新几内亚最新的发展动向。

一 巴布亚新几内亚国情简介

巴布亚新几内亚全称巴布亚新几内亚独立国，首都为莫尔斯比港，是位于太平洋西南部的一个岛屿国家，主要涵盖新几内亚岛东半部，领土面积达 462840 平方公里。巴布亚新几内亚西部与印度尼西亚的巴布亚省相邻，南部和东部分别与澳大利亚和所罗门群岛隔海相望。巴布亚新几内亚地处热带季风气候区，国内大部分地区为高山，其余则为起伏的山麓和沿海低地。山间谷地土壤肥沃，在巴布亚新几内亚现代化以前，大部分人口居住于此，并早在一万年前就已经开始农业生产，但由于交通不便，一些谷底低地直到 20 世纪 30 年代才为外界所知。

（1）巴布亚新几内亚简史

巴布亚新几内亚早在数千年前就有人定居。1511 年，葡萄牙人来到新几内亚岛。1884 年，英、德相继瓜分新几内亚岛东半部及其附近岛屿。1906 年英属新几内亚交由澳大利亚管理，改称澳属巴布亚领地。一战期间，澳军占领德属部分，1920 年 12 月国际联盟决定委托澳管理。二战后，联合国委托澳继续管理两部分领地，1949 年，澳将两部分领地合并成一个行政单位，即“巴布亚新几内亚”。1973 年 12 月 1 日，巴布亚新几内亚实行内部自治，1975 年 9 月 16 日，巴布亚新几内亚脱离澳大利亚独立，正式成为独立国家，并继续留在英联邦内。

（2）巴布亚新几内亚人口、语言、宗教等情况

根据 2012 年最新统计数据，巴布亚新几内亚现有人口 680 万。近年来，人口规模以年均 2.2% 的速度增长。巴布亚新几内亚居民主要为巴布亚人和美拉尼西亚人，外来移民约占巴布亚新几内亚总人口的 1%，其中半数以上来自澳大利亚，大多数的移民都是传教士。自从独立以来，约有 900 名外国人取得巴布亚新几内亚国籍。由于山地隔绝，巴布亚新几内亚国内文化极为丰富多样，存在的语



言就有 860 多种，目前通行的官方语言有三种，分别是英语、托克皮钦语和莫土语。虽然文化丰富多样、语言众多，但巴布亚新几内亚国内宗教信仰情况却较为简单，大约 96% 的民众都是基督徒，另外稍有影响的就是传统的拜物教了。

（3）巴布亚新几内亚主要社会发展指标

作为一个发展中国家，巴布亚新几内亚各方面发展相对落后。由于医疗技术水平低下，痢疾、肺炎、疟疾等疾病流行，直到 2009 年巴布亚新几内亚的婴儿死亡率仍然高达 5.2%，平均预期寿命也只有 62 岁。近年来随着经济发展，巴布亚新几内亚在普及初级教育方面进展顺利，虽然目前的识字率仅有 49.3%，但 1 至 6 年级儿童入学率已大幅提高，达到了 53%。并且巴布亚新几内亚政府已制定相关政策，从 2012 年开始对 1 至 10 年级学生实行免费教育并对 11 年级到大学的学生给予补贴教育。同时，巴布亚新几内亚的新闻媒体也进一步发展，除了官方的巴布亚新几内亚国际通讯社之外，还有《国民报》《信使邮报》和《同乡报》等主要报纸，国家广播公司（NBC）和 EMTV 电视台影响力也日益扩大。

（4）巴布亚新几内亚国防力量发展状况

由于国土面积狭小、人口稀少以及经济发展水平低下等，南太平洋岛国的军事力量普遍落后，不少国家甚至没有正规军队。巴布亚新几内亚作为太平洋地区面积最大、人口最多的岛国，国家安全面临不少挑战，国防军事力量建设不容忽视。不过，虽然近年来巴布亚新几内亚经济取得快速发展，但国防建设依然相对落后。环境恶化、自然灾害增多以及人口过快增长等一系列问题使巴布亚新几内亚国家安全问题更为凸显，但经济的发展和各大国的重视和援助也为巴布亚新几内亚国防力量的发展带来了莫大的机遇。军事力量的提高，对巴布亚新几内亚维护国家安全、区域和国际和平都将发挥积极的作用。

根据巴布亚新几内亚宪法，巴布亚新几内亚国防军的职责包括以下几方面：①保卫巴布亚新几内亚及其领土主权；②支持政府（民选权威）保护国家的内部安全；③对政府处理灾难的行动进行支援；④国家面临紧急情况时，在议会授权下，如有需要，帮助警察恢复国内公共秩序和国内安全；⑤执行国内建设任务；⑥帮助巴布亚新几内亚实现其国际义务，通过维持和平的行动来为地区和国际和平安全作出贡献。

目前，巴布亚新几内亚国防军已进入良性发展轨道，2012 年巴布亚新几



内亚初始国防预算达到 1.88 亿基纳，同时巴布亚新几内亚还同澳大利亚、美国、中国等国军队开展了良好的交流活动。据澳大利亚统计数据，巴布亚新几内亚国防军包括陆海空军在内共有超过 2000 名的正规军事人员，主要驻扎在莫尔斯比港。巴布亚新几内亚国防军的发展不仅有力地支持着巴布亚新几内亚的经济社会发展，还为地区和国际和平作出了贡献，在灾害援助、全国大选甚至是地区和联合国的维和行动中都可以看到巴布亚新几内亚国防军的身影。

巴布亚新几内亚国防军虽然取得一定的发展，但巴布亚新几内亚的国家安全形势依然不容乐观。310 万平方公里海洋专属经济区所带来的丰富金枪鱼资源是巴布亚新几内亚发展的一大优势，但同时也为巴布亚新几内亚带来巨大的安全挑战。非法捕捞的外国舰船不仅窃取巴布亚新几内亚资源造成巴布亚新几内亚收入损失而且侵犯其主权，往往还从事人口贩卖、走私、非法运送药品和武器、抢劫等其他跨国犯罪活动，严重威胁、破坏地区安全。另一方面，巴布亚新几内亚国内洪水、海啸、火山爆发、地震等自然灾害多发，受气候变化的影响，这些灾害在未来将呈增长之势。

总体而言，巴布亚新几内亚还是一个较为落后的发展中国家，近年来，随着经济的发展，相当多的民众从乡村地区移居到莫尔斯比港和其他一些主要城市，巴布亚新几内亚现代化在莫尔斯比港等一些大城市已得到初步体现。但巴布亚新几内亚经济的高速发展并没有带来相应的民众生活水平的提高，甚至，城市化的加速带来了棚户区、公共设施不足等一系列的问题。而现代化进程下民众权利意识的提高，也进一步激化了原有的种族冲突、权力斗争以及其他各种社会矛盾甚至是暴力犯罪，巴布亚新几内亚在高速经济发展下潜伏着一定程度的社会矛盾压力。

二 巴布亚新几内亚政治发展及 2012 年大选

（一）巴布亚新几内亚基本政治特点概述

作为一个英联邦国家，巴布亚新几内亚自 1975 年独立以来就实行君主立宪制，目前，英国女王伊丽莎白二世仍然是巴布亚新几内亚名义上的国家元



首。由巴布亚新几内亚议会选出的总督作为女王代表行使礼仪性职能。总督任期6年，有权在议会的建议下任命或者解雇总理，并在总理的建议下任命内阁成员。同时，巴布亚新几内亚还效仿英国三权分立原则建立起现代国家的政治体制，立法、司法、行政三权分立并且相互监督。立法权由111名议员组成的议会掌握；司法权独立，设立最高法院以保障宪法权利并对法律进行解释；行政权则由总理及国家执行委员会也就是内阁掌握。

巴布亚新几内亚宪法规定，议会选举产生总理，总理负责组阁。由于巴布亚新几内亚的政治竞争大多依赖成员个人及其种族部落在其选区的基础而不是党派关系，因而成员的党派忠诚度较低。这也导致到目前还没有任何一个政党单独组阁，也即巴布亚新几内亚历届政府都是多党组成的联合政府。虽然法律规定新政府在前5年任期的前18个月可以受到宪法的保护，免于受到不信任案的冲击，但政党林立、党派忠诚度低以及联合政府等因素仍然是巴布亚新几内亚政局动荡的巨大诱因。在行政管理方面，巴布亚新几内亚将全国划分为21个省和1个首都莫尔斯比港特区，议会所有111个议员席位中的22个正是来自各省的选区，而另外89个席位则来自开放的选区。

（二）2012年度巴布亚新几内亚大选

2012年大选前，巴布亚新几内亚政局在很长一段时期处于动荡中。自2011年4月起，迈克尔·索马雷（Michael Somare）和彼得·奥尼尔（Peter O'Neill）围绕谁是合法的总理的问题展开了旷日持久的争执。索马雷得到最高法院的支持，奥尼尔则得到议会中多数派、部分军方和公务人员的支持。在距离原定2012年大选还不到一个月的时候，巴布亚新几内亚总理职位纷争以奥尼尔的宣誓就职落下帷幕。

2012年8月3日，新成立的巴布亚新几内亚议会举行了选举，作为唯一获得提名的总理候选人，奥尼尔当天在议会投票中以94票赞成、12票反对的表决结果当选新一届政府总理。他随后在首都莫尔斯比港宣誓就职并组建新一届政府。

大选后，各政党在议会中的席位没有发生很大的变化，并且新内阁中也多是老面孔。奥尼尔领导的全国人民代表大会党（PNC）在竞选前有24名议员，



大选后共有 27 名议员。^① 唐·波利 (Don Polye) 领导的胜利文化权利党 (Triumph Heritage Empowerment Party) 在本次选举中成为第二大党, 获得 12 个席位, 索马雷领导的国家联盟党在这次竞选中只赢得了 5 个席位。这次选举中最大的输家被认为是前任副总理贝尔登·纳马哈以及他的 PNG 党, 该党在议会中的席位从 19 个减少到了 8 个。而且, 从奥尼尔组阁的情况看, 新一届的内阁组成虽然基本反映了巴布亚新几内亚各大政治势力竞争的最新结果, 但是 33 位内阁成员中大多数却都是老面孔。有 12 位内阁成员在特姆贝兰议院 (the Haus Tambaran) 已担任了三届议员, 有 11 位内阁成员是他们的第二届任期, 只有 10 位是第一次担任国会议员。帕拉 (Pala)、阿伦 (Allen) 等人是索马雷政府中熟悉的名字, 只是在新政府中换了职务。帕特里克·普瑞曲 (Patrick Pruaitch) 又一次成为了林业部长。威廉·杜马 (William Duma) 历经了三届政府, 仍然紧紧抓住石油和能源部门, 唐·波利重又做回财政部长。科仁噶·库阿 (Kerenga Kua) 作为第一任议员成为了司法部长和总检察长, 但是他并不是一个政治新手——他一直是索马雷的私人律师。

从地区来源上看, 有 10 位阁员来自高山地区 (the Highlands), 10 位来自南部地区 (Southern), 8 位来自莫马斯地区 (Momase), 另外有 5 位则来自新几内亚岛 (New Guinea Islands)。虽经过换届, 但地区主义再一次成为奥尼尔及其联合执政党内重要成员职务安排和分配的重要考虑因素。总体而言, 这种平衡地区利益的安排对于维护政局的稳定应该是有益的。

(三) 大选后的政治形势

巴布亚新几内亚国内一年多来的政局动荡因大选结束, 毫无疑问, 这种定期的政治选举在维护稳定方面还是起了非常重要的作用的。如果没有这种选举制度结束僵局, 政治动荡很难找到一个合适的结束方式。大选后, 奥尼尔表示, 联合政府已同意把注意力放在 5 个领域: 健康、教育、法律和秩序、经济以及促进私有制投资和产业的增长等。不出意外, 巴布亚新几内亚将沿着这一方向进一步促进国家的发展。

^① Australia Network News, August 7, 2012.



但是，巴布亚新几内亚政治局势的平息并没有彻底改变其政治发展的基本特征。政党林立、政党忠诚度低、个人利益高于政党原则、议员更换频繁等问题都没有变化，实现政局的长期稳定依然存在着许多不利因素。巴布亚新几内亚议员在大选中的变更幅度很大，大党难以形成，因而也就难以形成一个有强大的政党和民意支持的强有力的政府。其结果只能是政党联合执政，政局变幻无常。另外，从政治文化的角度看，巴布亚新几内亚的政治竞争大多依赖成员个人以及种族部落在其选区的选民基础而不是政党的政治主张和政党的组织基础，党员的党派忠诚度较低。这种社会的多元化和利益集团的分散化，决定着未来巴布亚新几内亚政局仍将延续旧的格局而难以有根本的改变。此外，贪污腐败、行政效率低、司法独立未受到足够的尊重等，也都是妨碍未来经济发展和政治稳定的主要因素。

无论如何，2012 年大选后，在各方共同努力下，巴布亚新几内亚政局趋于稳定，这种稳定对于本国的经济发展和地区的和平稳定是有益的。

三 巴布亚新几内亚经济发展状况

（一）巴布亚新几内亚基本经济概况

巴布亚新几内亚是一个资源丰富的太平洋岛国，有大量矿产、石油、天然气、木材和渔业资源等。以丰富的资源能源为基石，发展了以矿产、石油和经济作物种植为支柱产业的经济。但同时，其经济部门呈现出明显的二元结构特点，以依赖自给自足的农业为中心的传统经济部门以及以资源开发为中心的现代经济部门同时存在。近年来，巴布亚新几内亚政府集中精力发展经济，制定了《2005～2010 中期发展战略》、《2010～2015 中期发展战略》以及《2010～2030 二十年计划》等，扭转了经济滑坡趋势，使巴布亚新几内亚经济从 2002 年的负增长转变为连续 8 年以 8% 的速度实现正增长。目前经济形势处于历史最好水平。^①

^① <http://pg.mofcom.gov.cn/aarticle/jmxcw/201111/20111107847093.html>，访问日期：2012 年 9 月 3 日。



但巴布亚新几内亚经济仍然相对落后，2010 年名义国内生产总值 94.8 亿美元，人均国内生产总值为 1300 美元，约 75% 的人过着较为原始的自给自足的生活。^① 全国人口中约有 40% 的人生活在国际贫困线（人均 1 美元/天）以下。2011 年联合国开发计划署人类发展指数显示，巴布亚新几内亚在 187 个国家中列第 153 位。^②

（二）巴布亚新几内亚对外贸易情况

对外贸易在巴布亚新几内亚经济中占重要地位。巴布亚新几内亚进口产值约占其 GDP 的 40%。主要进口交通运输设备、工业制成品、粮食、矿物燃料、化工产品等。主要贸易对象国有：澳大利亚、新加坡、中国、日本、马来西亚、美国、新西兰、印度尼西亚、泰国和韩国（见表 1）。出口产值约占 GDP 的 67%。主要出口铜、金、矿砂、原木、原油、椰干、椰油、可可、咖啡、棕榈油等初级产品。主要贸易对象国有：澳大利亚、日本、中国、德国、菲律宾、韩国、印度、美国、西班牙和意大利。^③ 近年来巴布亚新几内亚与中国的联系发展十分迅速，接受了中国的大量援助和投资，中国现在是巴布亚新几内亚的第二大贸易伙伴，仅次于澳大利亚。

表 1 巴布亚新几内亚 2012 年第一季度主要贸易伙伴国简表

单位：亿基纳，%

排序	进口			出口		
	国 家	金额	占比	国 家	金额	占比
1	澳大利亚	5.04	32	澳大利亚	8.66	32
2	新 加 坡	3.56	23	日 本	6.58	24
3	美 国	3.25	21	德 国	3.37	13
4	中 国	0.92	6	中 国	1.69	6
5	日 本	0.7	5	新 西 兰	1.33	5
6	新 西 兰	0.33	2	美 国	1.24	5

资料来源：<http://pg.mofcom.gov.cn/aarticle/jmxw/201208/20120808293785.html>，访问日期：2012 年 9 月 3 日。

① <http://www.state.gov/r/pa/ei/bgn/2797.htm>，访问日期：2012 年 9 月 3 日。

② <http://hdr.undp.org/en/statistics/>，访问日期：2012 年 9 月 3 日。

③ <http://www.state.gov/r/pa/ei/bgn/2797.htm>，访问日期：2012 年 9 月 3 日。



（三）巴布亚新几内亚接受外国投资情况

巴布亚新几内亚对外国投资持积极欢迎态度。主要投资来源国有澳大利亚（占总额近 2/3）、马来西亚、新西兰、韩国、中国、日本和美国等。巴布亚新几内亚工、矿、林、农、渔各业几乎均为澳、日、英、美等国公司所控制。在巴布亚新几内亚所获外国投资中，基础设施方面的外国投资比较匮乏，唯一一个由澳大利亚投资的水力发电项目至今无动工消息。与此相对，在石油天然气领域的投资则是应接不暇。最为引人关注的是，投资超过 150 亿美元的 LNG 项目已经启动，预计将于 2014 年正式投产。在渔业方面，据巴布亚新几内亚渔业局统计，如果目前的金枪鱼加工项目全部启动，将为巴布亚新几内亚经济带来 2790 万美元的外国直接投资，金枪鱼年出口收入也将达到约 1344 万美元。

虽然外国在巴布亚新几内亚的投资呈增长趋势，但是巴布亚新几内亚的投资环境和投资前景仍然堪忧。根据世界银行发布的 2012 年经商容易度指数，巴布亚新几内亚不是一个容易经商的地方。而且，受治安问题影响，过去国际零售商不愿在巴布亚新几内亚投资，因为大型国际零售商不会愿意花费超过 5% 的股金仅用于安全保卫。如果这种情况持续，国际零售商进入巴布亚新几内亚将更难。对一个发展中国家而言，这是经济增长和地区繁荣最危险的阻力。^①

巴布亚新几内亚最近几年分别制定了《中期计划》《2010~2030 二十年规划》《2050 年展望》等，分析自身经济缺陷，努力优化产业结构，完善基础设施，吸引外国投资，已见初步成效。同时，正值美国重返亚洲、中美竞争对太平洋岛国影响力之际，对于巴布亚新几内亚来说，这是一个吸收外国资金以及基础设施建设援助的好机遇，经济发展前景较为乐观。但是由于基础设施落后、人才缺乏、经济结构不完善、投资和经营环境与各项制度保障缺乏等问题，巴布亚新几内亚的经济发展仍然有很长一段曲折之路要走。

^① <http://pg.mofcom.gov.cn/aarticle/ztdy/201209/20120908332120.html>，访问日期：2012 年 9 月 3 日。



四 巴布亚新几内亚对外关系概述

自独立以来,巴布亚新几内亚政府就致力于同其他国家建立和保持正常的外交关系。巴布亚新几内亚政府主要通过外交和移民事务局来执行和处理外交和国际事务,不仅致力于通过大使、高级专员以及驻各国领事确保巴布亚新几内亚同其主要伙伴和盟友间有效的政治外交关系,而且还通过驻外代表使团来谋求代表、促进和扩大巴布亚新几内亚在所驻国家和地区的社会、经济、政治以及战略利益的广泛组合。由于历史和地理位置上的原因,巴布亚新几内亚的外交政策明显反映了它同澳大利亚及其他传统盟友之间的紧密联系,但随着近年来经济的迅速发展,巴布亚新几内亚的经济贸易伙伴日益增多,美国、澳大利亚、日本、新西兰、中国、德国、英国、马来西亚等国家都与巴布亚新几内亚建立了频繁的经济贸易联系。截至目前,巴布亚新几内亚已经同 56 个国家建立了外交关系,并且参与到联合国、东南亚国家联盟、不结盟运动、亚太经济合作组织、东盟地区论坛、太平洋岛国论坛、美拉尼西亚先锋组织等一系列的国际组织的活动中。

在全球政治和经济事务中,巴布亚新几内亚一般保持着温和稳健的政策立场,主张各国和平相处,增加经济交流和合作往来。作为最大的太平洋岛国,巴布亚新几内亚传统上将自己视为整个太平洋的一部分,致力于南太平洋地区的和平与稳定。2002 年索马雷政府上台后,大力鼓励出口和吸引外来投资,因此,近年来巴布亚新几内亚在保持同澳大利亚和欧美等传统外交关系的同时,也进一步加大了对东亚和东南亚的关注,努力培养同亚洲国家的友好关系。

虽为岛国,但巴布亚新几内亚对国际事务的参与十分积极,并且积极支持联合国在国际事务中发挥作用。在联合国改革问题上,巴布亚新几内亚支持和鼓励改革联合国、联合国机构和联合国秘书处,以便使其在应对国际、区域和国家挑战时反应能够更加迅速和积极。并且巴布亚新几内亚认为,联合国安理会的改革应该在考虑当今世界的地缘政治现实的基础上,对安全理事会常任和



非常任理事国两个类别的数量都加以扩充。^① 而为实现世界的和平与安全,巴布亚新几内亚作为《南太平洋无核区条约》的缔约国,致力于创造一个没有大规模杀伤性武器的世界。为此,巴布亚新几内亚期待能对联合国维持和平行动作出建设性的贡献,同时也对美国及其他观点相同国家为加强核武器的不扩散和鼓励裁军所提出的积极倡议表示支持。^②

以上是巴布亚新几内亚外交政策基本观点的总体阐述,基于澳大利亚、美国、日本、印度尼西亚等国对巴布亚新几内亚外交的重要性,接下来本文将分别对巴布亚新几内亚同这些国家的双边关系发展进行介绍,以期对巴布亚新几内亚 2012 年在外交方面的动向有进一步的了解。

(一) 巴布亚新几内亚与澳大利亚的双边关系

自 1975 年独立以来,澳大利亚凭借其地理和历史上的紧密联系就一直是巴布亚新几内亚最重要的邻国,澳大利亚对巴布亚新几内亚的影响几乎渗透到巴布亚新几内亚政治经济和社会生活的方方面面。一直以来,避免和防止自己的周边出现失败国家是澳大利亚对本地区政策的重要考量之一。作为二战后新独立的国家,巴布亚新几内亚近年来经济取得快速发展的同时也依然面临着基础设施不完善、社会公共服务不健全、政府治理能力低以及经济发展成果如何造福全体国民等种种挑战,因此两国在推动双边关系发展上拥有广泛的共同利益,这一共同利益奠定了澳大利亚与巴布亚新几内亚密切合作并为巴布亚新几内亚提供广泛援助的坚实基础。为应对共同挑战并促使巴布亚新几内亚及其人民获得进一步的可持续发展,2008 年 8 月,澳大利亚与巴布亚新几内亚签署《澳大利亚与巴布亚新几内亚发展合作伙伴协定》,^③ 这一合作伙伴关系的确立翻开了澳大利亚与巴布亚新几内亚合作的新一页。合作计划谋求 2015 年前巴布亚新几内亚在减少贫困及其他千年发展目标等方面取得更大的进步。为此,

① 联合国会议发言记录, <http://daccess-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N11/513/71/PDF/N1151371.pdf?OpenElement>, 访问日期: 2012 年 9 月 3 日。

② 联合国会议发言记录, <http://daccess-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N09/531/64/PDF/N0953164.pdf?OpenElement>, 访问日期: 2012 年 9 月 3 日。

③ 英文标题为“Partnership for Development between the Government of Australia and the Government of Papua New Guinea”。



双方约定在教育、健康、司法以及交通运输等重点领域进行一系列合作。随后在 2011 年 10 月举行的部长级论坛上，巴布亚新几内亚和澳大利亚进一步明确了合作伙伴协定的详细计划安排。

1. 两国经贸和投资情况

清晰明确的合作计划推动了两国经济贸易和投资的稳定增长，也为澳大利亚对巴布亚新几内亚的系列援助提供了指导方向。由于历史和地理上的原因，一直以来澳大利亚都是巴布亚新几内亚最大的贸易伙伴和投资来源国。近几年来两国贸易都保持着快速发展趋势，2011 年巴布亚新几内亚和澳大利亚双边商品贸易额达 59.84 亿欧元，同比增长 18.4%，其中巴布亚新几内亚向澳大利亚出口 36.75 亿欧元，同比增长 21.8%。另外，同期巴布亚新几内亚和澳大利亚的双边服务贸易额也高达 12.88 亿欧元。^① 作为巴布亚新几内亚最大外资来源国，澳大利亚 2011 年在巴布亚新几内亚的投资总额达到 162.02 亿欧元，极大地促进了巴布亚新几内亚资源的开发和基础设施的建设。而据巴布亚新几内亚央行统计，虽然巴布亚新几内亚 2012 年第一季度对外贸易额呈下降趋势，但巴布亚新几内亚与澳大利亚的双边贸易总额仍然高达 13.7 亿基纳，占巴布亚新几内亚进出口总额的 32%，^② 双边贸易的稳定性和重要性可见一斑。

巴布亚新几内亚国内资源丰富，经济发展水平较低，其与澳大利亚的双边贸易情况反映了两国经济发展水平之间的客观差距。从历年统计数据看，巴布亚新几内亚对澳大利亚的出口以资源性产品为主，主要包括黄金、原油、银、咖啡豆等。2011 年巴布亚新几内亚在金银以及原油方面对澳大利亚的出口超过 35 亿欧元。与此相对，巴布亚新几内亚从澳大利亚的进口则主要集中在原油、土木工程和精密机械的设备、零件以及肉类产品上，2011 年这些产品的进口额达到 7.05 亿欧元。^③ 2011 年 11 月，巴布亚新几内亚政府对促进商务和

① “Papua New Guinea Fact Sheet,” <http://www.austrade.gov.au/PNG-profile/default.aspx>, 访问日期: 2012 年 9 月 29 日。

② <http://pg.mofcom.gov.cn/aarticle/zxhz/tjsj/201208/20120808293785.html>, 访问日期: 2012 年 9 月 30 日。

③ <http://www.austrade.gov.au/PNG-profile/default.aspx>, 访问日期: 2012 年 9 月 29 日。



投资国家工作小组进行了改革，并于2012年10月11日为该小组成立的永久秘书处制定了行动纲要。^① 这是巴布亚新几内亚政府接受并落实联合国千年发展目标愿景、建设有利环境、促进商业和投资的生长的有效举措，而这也必将推动澳大利亚与巴布亚新几内亚双边贸易以及发展合作的进一步深化、加强。

2. 澳大利亚对巴布亚新几内亚的援助

尽管近年来经济迅速发展，但巴布亚新几内亚仍然是一个较为落后的发展中国家，有40%的人口依然生活在基本贫困线以下，教育、交通以及基本的医疗卫生服务水平低下，政府治理能力亟待提高。^② 作为澳大利亚的近邻，巴布亚新几内亚人民生活水平的提高以及地区稳定是澳大利亚利益的中心，^③ 因对巴布亚新几内亚的持续援助是巴布亚新几内亚与澳大利亚双边关系的重要内容。2008年8月两国签署了《澳大利亚与巴布亚新几内亚发展合作伙伴协定》，^④ 在第20届澳大利亚-巴布亚新几内亚部长级论坛上双方参照巴布亚新几内亚2011~2015年中期发展目标制定了重点领域的合作计划安排，结合澳大利亚的相对优势，澳大利亚选择教育、健康和艾滋病防治、司法以及交通运输等重点领域对巴布亚新几内亚进行广泛援助。^⑤

3. 澳大利亚与巴布亚新几内亚的军事交流

巴布亚新几内亚国防军无论是在建设国家、保护人民利益还是推进民主政治的发展上都发挥着重大作用，也自然成为应对这些安全挑战的中坚力量。作为巴布亚新几内亚的近邻，维护区域安全、保证太平洋地区的稳定发展对澳大利亚至关重要，因此澳大利亚一直对巴布亚新几内亚的发展保持着强烈关注，并为巴布亚新几内亚军事力量提供大量援助。

① 促进商务和投资国家工作小组的改革和永久秘书处工作纲要的制定来源于：<http://www.thenational.com.pg/?q=node/39704>，访问日期：2012年10月15日。

② <http://www.aisaid.gov.au/countries/pacific/png/Pages/why-aid.aspx>，访问日期：2012年9月1日。

③ <http://www.aisaid.gov.au/countries/pacific/png/Pages/why-aid.aspx>，访问日期：2012年9月1日。

④ “Partnership for Development between the Government of Australia and the Government of Papua New Guinea”。

⑤ <http://www.aisaid.gov.au/countries/pacific/png/Pages/default.aspx>，访问日期：2012年9月1日。



澳大利亚基于以下原因对巴布亚新几内亚军事力量的发展提供援助。第一，澳大利亚人希望其在巴布亚新几内亚的朋友和伙伴可以充分实现经济、政治和民事可能性。很明显，对澳大利亚而言，一个安全、繁荣的巴布亚新几内亚对地区的和平和发展是必要的。第二，两国地理位置上的相近促使巴布亚新几内亚和澳大利亚需要共同合作来保护两国和整个地区的繁荣和共同利益。从军事战略的观点看，澳大利亚不希望巴布亚新几内亚的主权被破坏，从而成为威胁澳大利亚和地区安全的导火索。因此，澳大利亚和巴布亚新几内亚签署了国防合作计划，通过双边训练，增加两军互通性，共同协作来应对巴布亚新几内亚国防军面临的挑战。

国防合作计划（DCP）是澳大利亚在太平洋地区开展军事合作的重要举措。巴布亚新几内亚正是澳大利亚最大国防合作计划的对象，并且随着两国合作的增强，这一计划还将继续扩大。目前，这一国防合作计划主要通过 24 名在巴布亚新几内亚的澳国防人员实现，并且澳大利亚每年为这一计划提供约 1000 万美元的资金支持。澳大利亚对巴布亚新几内亚的援助还包括两国的年度双边演习。为提高两国军队对人道主义和灾难救助等意外事件的反应能力，巴布亚新几内亚和澳大利亚每年都会举行名为“铁杆勇士”（Wantok Warrior）的陆军演习。澳大利亚还利用 Exercise Puk Puk 计划增强巴布亚新几内亚国防军的基础设施，2011 年 10 月该计划开展的重点项目——将旧的空军信号建筑翻修为巴布亚新几内亚国防军联合指挥中心——正式完工。此外，该计划还对巴布亚新几内亚国防军的公寓和军营食堂等基础设施进行了改善。

除了对 DCP 项目的继续支持外，澳大利亚还计划在空中运输、人员编制、基础设施发展、战略规划、训练、维和行动、健康以及治理等各方面同巴布亚新几内亚进行合作。2012 年 2 月 7 日，作为对巴布亚新几内亚大选的系列援助之一，澳大利亚出资 700 万美元对巴布亚新几内亚国防军提供固定翼运输机的援助。按照这一援助计划，短期内澳大利亚将向巴布亚新几内亚国防军提供 2 架民用直升机以满足巴布亚新几内亚大选期间运送人员和设备的需求。长期而言，澳大利亚将同巴布亚新几内亚国防军合作解决运输问题，建立巴布亚新几内亚国防军未来空中运输能力的基础。



（二）希拉里参加太平洋岛国论坛后对话会及巴布亚新几内亚与美国关系发展

1. 希拉里参加太平洋岛国论坛后对话会

2012年，巴布亚新几内亚与美国的关系出现了一些新动向。在中国区域影响力上升和美国重返亚太的背景下，美国更加重视太平洋岛国。巴布亚新几内亚作为南太平洋最大的岛国，经济发展迅速，受到美国更多的重视。2012年8月29日至31日，太平洋岛国论坛在库克群岛召开，美国国务卿希拉里·克林顿首次出席论坛后对话会，并同巴布亚新几内亚总理奥尼尔进行了会谈，双方就进一步开展双边合作进行了磋商，^①两国关系发展的一些新动向值得重视。

在此次高规格参与太平洋岛国论坛后对话会之前，美国对太平洋地区的重视程度就随着其“重返亚太”的推进而与日俱增。希拉里曾表示，为确保在亚太地区奉行更全面的战略和参与，美国将主动扩展与太平洋岛国等其他各方的关系，邀请其一起构建一套基于规则的区域和全球秩序并参与其中。此次希拉里罕见参与太平洋岛国论坛后对话会，更是将其“重返亚太”、参与太平洋的举动推向新高潮。

通过此次到访，希拉里强调美国将继续保持和扩大在太平洋岛国地区的存在，并将围绕两个领域加大对这一地区的投入。在打击跨国海洋犯罪、维护海洋安全等海洋事务方面，美国正努力扩展现有的“搭船项目”，使得太平洋岛国的执法人员在搭乘美国海岸警卫队的船只之外还可以搭乘美国在该地区的海军军舰进行巡逻。^②另外，希拉里还承诺，在已有的200万美元之外，美国将另外提供350万美元用于支持太平洋岛国清理二战期间遗留在该地区的未爆炸炸弹。^③希拉里表示，美国希望将与太平洋岛国的合作打造成基于共同价值，

① 对话期间，奥尼尔会见了美国国务卿希拉里·克林顿，讨论了投资数十亿基纳的LNG项目、美国对巴布亚新几内亚持续援助和两国关心的其他问题。<http://pg.mofcom.gov.cn/aarticle/jmxxw/201209/20120908318446.html>，访问日期：2012年9月19日。

② <http://www.state.gov/secretary/rm/2012/08/197262.htm>，访问日期：2012年9月19日。

③ <http://www.state.gov/secretary/rm/2012/08/197262.htm>，访问日期：2012年9月19日。



并能为地区经济和社会发展带来实际利益的美国模式。^①为此,希拉里还宣布,在当前每年投入 3.3 亿美元用于支持太平洋岛国人民之外,美国即将投入总额超过 3200 万美元的资金在太平洋岛国开展一系列新项目。^②

希拉里在对话会期间表示“这是一个广阔而又充满活力的地区,是全球经济和政治的重要驱动力”,^③巴布亚新几内亚经济的高速发展正是这一表述的绝妙注解。其实,鉴于巴布亚新几内亚以及太平洋岛国地区的重要地缘价值以及美国在该地区的巨大利益,一直以来巴布亚新几内亚和美国之间保持着一种长期的紧密关系,并且这种关系被看作美国整个亚太战略的一部分。^④巴布亚新几内亚等太平洋岛国和美国在自由航行、气候变化合作、食品安全以及生物多样性的保护等多方面存在着共同利益,而巴布亚新几内亚等太平洋岛国在这些问题上甚至充当着领导角色,尤其是在联合国和维持国际和平安全等场合,太平洋岛国发挥着重要作用。^⑤为此,美国持续加大对这一地区的投入,在增加气候变化援助、女性权利保护、提高政府治理能力、艾滋病防治以及环境保护等方面对巴布亚新几内亚等国进行了广泛的援助。^⑥

在此次对话会期间,巴布亚新几内亚总理奥尼尔与希拉里进行了会晤。投资数十亿基纳的 LNG 项目投产在即,希拉里此前曾表示,美国将进一步帮助巴布亚新几内亚提高政府治理能力及其透明度,坚持对于巴布亚新几内亚建立主权财富基金的承诺,并称美国将大力投资 LNG 项目以支持其将资源转化为经济繁荣的动力,^⑦因此 LNG 项目成为双方讨论的一大重点。2012 年巴布亚新几内亚多个地区遭遇持续暴雨,美国提供了 5 万美元的人道主义救济援助,^⑧而在 2012 年的选举中有 3 名女性成功当选为巴布亚新几内亚议员。提供人道主义援助,提高女性权力地位以及对海洋环境和资源的保护都是美国对

① <http://www.state.gov/secretary/rm/2012/08/197262.htm>, 访问日期:2012 年 9 月 19 日。

② <http://www.state.gov/secretary/rm/2012/08/197266.htm>, 访问日期:2012 年 9 月 19 日。

③ <http://www.state.gov/secretary/rm/2012/08/197266.htm>, 访问日期:2012 年 9 月 19 日。

④ <http://www.state.gov/r/pa/prs/ps/2010/11/150334.htm>, 访问日期:2012 年 8 月 24 日。

⑤ <http://www.state.gov/r/pa/prs/ps/2010/11/150334.htm>, 访问日期:2012 年 8 月 24 日。

⑥ <http://www.state.gov/r/pa/prs/ps/2010/11/150334.htm>, 访问日期:2012 年 8 月 24 日。

⑦ <http://www.state.gov/secretary/rm/2010/11/150352.htm>, 访问日期:2012 年 8 月 24 日。

⑧ <http://www.state.gov/r/pa/ei/bgn/2797.htm>, 访问日期:2012 年 9 月 20 日。



巴布亚新几内亚的重点援助领域，在此次会谈中双方也就这些领域的持续援助进行了重点探讨。为进一步增强在这一地区的发展伙伴关系，美国还于 2011 年 10 月在巴布亚新几内亚首都莫尔斯比港开设了负责地区援助事务的办事机构，有力地推动了美国与巴布亚新几内亚以及太平洋岛国关系的稳步发展。

2. 美国与巴布亚新几内亚的军事交流

巴布亚新几内亚是南太平洋地区面积最大、人口最为稠密的岛国，拥有世界上最大的保存完好的热带雨林和生物多样性资源。并且，巴布亚新几内亚与印度尼西亚动荡不安的东部地区交界，巴布亚新几内亚的发展对整个地区的稳定和发展都具有重大影响。基于这样的认识，作为全球唯一超级大国的美国一直都没有放弃在这一地区的军事存在。随着重返亚太战略的推进，美国对太平洋岛国的重视程度也将日益升高，可以预见，巴布亚新几内亚同美国的军事交流将可能进一步发展。

2003 年 11 月，巴布亚新几内亚与美国重启正规化军事交流。近几年来，美国每年约投入 30 万美元用于资助同巴布亚新几内亚的军事交流活动。为使巴布亚新几内亚国防军具有参与包括国际维和行动在内的国际军事活动的能力，美国在巴布亚新几内亚开展长期的国际军事教育和培训项目（IMET），为巴布亚新几内亚国防军提供专业化军事教育，提高巴布亚新几内亚国防军的训练水平。此外，两国还签署了防务合作和联合军事演习等系列协议。根据协议安排，美国通过总部设在夏威夷的太平洋司令部为巴布亚新几内亚国防军提供培训。巴布亚新几内亚允许美国军舰停靠其港口，截至 2012 年两国已经举行了一系列小规模联合演习。为进一步密切两国的军事交流，美国还通过太平洋地区伙伴计划、派遣军舰参与人道主义援助等方式加强与巴布亚新几内亚等太平洋岛国的联系。2011 年 6 月美国太平洋舰队司令威拉德陪同助理国务卿坎贝尔访问巴布亚新几内亚等 9 个太平洋岛国以及 2012 年 8 月希拉里首次参加太平洋岛国论坛时，执行后勤保障任务的美国军舰都对太平洋岛国进行了人道主义援助。

（三）巴布亚新几内亚与日本

一直以来太平洋岛国地区都是日本对外交往与 ODA 援助的重点区域。在



中日亚太区域主导地位竞争日益激烈的背景下，日本更加重视太平洋岛国的作用。2012年5月，第6届“日本·太平洋诸国论坛首脑会议”在冲绳召开，巴布亚新几内亚等13个太平洋岛国和地区与会。作为太平洋地区最大岛国，巴布亚新几内亚一直是日本重要的经贸和外交对象。日本在太平洋地区的积极行动为巴布亚新几内亚经济快速发展提供了巨大机遇，但同时也让巴布亚新几内亚在与中日外交关系的处理中更为谨慎。可以预见，巴布亚新几内亚与日本双边关系的发展将带上中日亚太竞争的深刻烙印。

经贸往来是巴布亚新几内亚和日本双边关系的重要组成部分，巴布亚新几内亚丰富的矿产和森林资源在日本拥有广阔的市场需求。据巴布亚新几内亚央行统计，日本是巴布亚新几内亚仅次于澳大利亚的第二大出口对象国，对日出口约占其出口总额的20%。2012年上半年巴布亚新几内亚与日本的双边贸易总额达13.69亿基纳，其中巴布亚新几内亚对日本出口12.31亿基纳。^①同时，巴布亚新几内亚丰富的石油矿产资源吸引了大量的日本投资。日本积极参与巴布亚新几内亚LNG项目，并且希望巴布亚新几内亚成为日本LNG的一个稳定供应商，在近期开始考虑的LNG项目的扩展工作中，日本JX公司掌控着PRL3项目12.5%的份额。^②此外，为增强日本在巴布亚新几内亚投资的法律稳定性，增进双边的经济合作关系，2011年4月，两国外长正式签署了《日本政府和巴布亚新几内亚政府促进和保护投资的协定》，^③以双边协定推动两国经济联系进一步向前发展。

战后以来，官方发展援助（ODA）是日本改善对外关系的重要手段。日本对巴布亚新几内亚的援助主要集中于完善基础设施以支持经济的可持续发展、帮助巴布亚新几内亚建立良好的社会经济基础上。重点领域主要在以下方面：第一，改善交通、能源、电力等方面的基础设施以增强经济增长的基础；

① 贸易统计数据来源于中国驻巴布亚新几内亚大使馆经济商务参赞处消息，<http://pg.mofcom.gov.cn/aarticle/jmxw/201208/20120808293785.html>，<http://pg.mofcom.gov.cn/aarticle/jmxw/201210/20121008397417.html>，访问日期：2012年10月27日。

② 巴布亚新几内亚开始考虑LNG项目扩大工作，参见<http://pg.mofcom.gov.cn/aarticle/jmxw/201210/20121008401543.html>，访问日期：2012年10月27日。

③ http://www.mofa.go.jp/announce/announce/2011/4/0426_02.html，访问日期：2012年10月25日。



第二,改善教育水平,增强人力资源的发展以提高社会服务能力;第三,帮助处理环境恶化和气候变化问题。^① 据日本统计,截至2010财年,日本对巴布亚新几内亚捐赠总额达257.8亿日元,贷款总额超过787亿日元,而在技术合作方面的投入也达261亿日元。仅2009年一年,日本就为布干维尔港湾 Trunk 路大桥建设项目提供31.54亿日元的援助支持,还为莫尔斯比港污水处理系统升级改造项目提供了82.61亿日元的贷款。2010年3月19日,日本宣布为巴布亚新几内亚森林保护项目提供7亿日元的援助。2012年3月,日本再次为巴布亚新几内亚提供非项目性援助1.5亿日元。

持续广泛的巨额援助有效促进了巴布亚新几内亚经济发展的同时也密切了巴布亚新几内亚与日本两国的友好关系。2011年日本东部大地震后巴布亚新几内亚向日本提供1000万基纳(约3.2亿日元)的救灾援助,^② 这是两国友好的有力见证。但日渐密切的经济合作与巨额援助并不能掩盖日本在太平洋地区的外交诉求和巴布亚新几内亚等太平洋国家的国际战略之间的内在矛盾。

一直以来,日本都谋求成为联合国安理会常任理事国,而争取巴布亚新几内亚等太平洋岛国的支持是日本实施太平洋地区外交的一大重点。对此,巴布亚新几内亚在安理会改革问题上同日本拥有共同的观点,并且巴布亚新几内亚表示支持日本为达成最后目的所作的努力。^③ 但是,随着中国国际地位的提高和在太平洋地区影响力的提升,日本对巴布亚新几内亚等国援助的本意已经开始“变质”,在对巴布亚新几内亚援助政策的文件中,日本表示“由于新兴援助者的更大影响力,日本在巴布亚新几内亚的存在感已经相对下降”。^④ 2012年5月召开的第6届“日本-太平洋岛国论坛首脑会议”上,日本更是首次邀请

① 日本对巴布亚新几内亚援助的原则和重点领域参见“Japan's ODA Policy for the Independent State of Papua New Guinea (PNG),” <http://www.png.emb-japan.go.jp/>, 访问日期:2012年9月30日。

② 巴布亚新几内亚提供的救灾援助信息及金额, http://www.mofa.go.jp/region/asia-paci/png/incidents_donation.html, 访问日期:2012年10月20日。

③ http://www.mofa.go.jp/announce/announce/2010/10/1026_02.html, 访问日期:2012年9月30日。

④ 摘自《日本对巴布亚新几内亚援助的原则》[Japan's ODA Policy for the Independent State of Papua New Guinea (PNG)], <http://www.png.emb-japan.go.jp/>, 访问日期:2012年9月30日。



美国参加，并在会上要求提高援助国的透明度和合作性，通过关于“公海自由航行”等内容的宣言，隐隐透露着针对中国的味道。然而，与此相对应的是，巴布亚新几内亚奉行温和的外交政策，其长期战略规划是保持同各国的友好关系以推动国内经济的发展。日本的政策表现不得不让传统上与中国保持着密切联系的巴布亚新几内亚左右为难。在美国、日本经济低迷的国际经济大环境下，巴布亚新几内亚的经济发展很大动力来源于中国的进口需求，因此日本对巴布亚新几内亚的期望难以如愿。而也正因为这样的背景，巴布亚新几内亚与日本双边关系的发展将深受中日竞争等国际环境的影响。

（四）巴布亚新几内亚与印度尼西亚

巴布亚新几内亚与印尼于 1973 年建立领事关系，并于 1975 年建立正式外交关系。多年来两国保持着密切的关系，两国官员互访频繁。巴布亚新几内亚和印尼的关系对印尼而言是战略性的，因为巴布亚新几内亚同印尼直接交界并且巴布亚新几内亚对印尼在太平洋地区的利益十分重要。

巴布亚新几内亚是一个具有地区影响力的国家，尤为重要的是，巴布亚新几内亚支持印尼的领土完整，这一支持已经在国际和地区场合得到体现（联合国、太平洋岛国论坛、美拉尼西亚先锋组织）。在经济、贸易和投资合作方面，印尼在与巴布亚新几内亚的双边贸易中处于顺差地位，巨大贸易顺差主要来源于两国边界传统市场 Skouw-Wutung 的经济活动。两国间关于避免双重征税和会计核算的谅解备忘录已经完成了起草阶段的工作，正等待双方政府的批准。

五 结论

就人口和国土规模而言，巴布亚新几内亚是南太平洋上最大的岛国。2012 年，该国大体上顺利地进行了大选，组成了新一届的议会和内阁，结束了一年多政局动荡的局面。近 10 年来，巴布亚新几内亚经济呈快速增长的态势，人民生活水平在不断提高，通胀、就业形势基本稳定。巴布亚新几内亚矿产、林业、渔业资源丰富，对外部投资者有吸引力。作为英联邦成员国，巴布亚新几内亚历来与澳大利亚和其他西方国家关系密切。在美国高调重返亚太的背景



下，美国对巴布亚新几内亚等太平洋岛国更加重视。中国与巴布亚新几内亚关系近年来有迅速发展，未来仍有巨大的发展潜力。深入全面地了解巴布亚新几内亚政局变动、经济发展和对外政策状况，对于我们进一步挖掘潜力、发展与巴布亚新几内亚的各方面关系有重要意义。

The Politics, Economics and Foreign Affairs in Papua New Guinea

Zhang Zuxing Zuo Lin Song Yan Niu Heng

Abstract: As far as the size of population and territory is concerned, Papua New Guinea (PNG) is the largest island country in the South Pacific. A more than one year turbulent political situation ended with a general election which is largely and smoothly held in 2012 and a new legislature and cabinet was formed. In recent ten years, the PNG economy grew rapidly. People's living standard was increased and price and employment were largely stable. The PNG is endowed with abundant mineral, forest and fishing resources and it is therefore very attractive to many outside investors. As a member of British Commonwealth, the PNG maintains close relations with Australia and other western countries. Under the background of American's return to the Asia-Pacific, the PNG and other pacific island countries are more highly appreciated by the United States for their strategic position. Meanwhile, the relations between China and PNG developed rapidly in recent years and more potential is yet to be discovered. It is believed that we should pay more attention to this country with a comprehensive view to have more dynamic relations with it.

Key Words: Papua New Guinea; Political Development; Economic Development; Foreign Policy